

## BÁO CÁO

### **Kết quả kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật và tình hình thi hành pháp luật thuộc lĩnh vực Nội vụ**

Thực hiện Công văn số 807/BNV-PC ngày 02/3/2017 của Bộ Nội vụ về việc chuẩn bị tài liệu phục vụ công tác kiểm tra, theo dõi thi hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2018;

Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Đắk Lắk báo cáo kết quả kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật và tình hình thi hành pháp luật thuộc lĩnh vực Nội vụ trên địa bàn tỉnh như sau:

#### **I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI THỰC HIỆN**

##### **1. Công tác kiểm tra, xử lý văn bản quy phạm pháp luật về lĩnh vực Nội vụ**

###### a) Số liệu tổng hợp

Từ ngày 01/01/2017 đến hết ngày 31/12/2017, UBND tỉnh Đắk Lắk ban hành 01 văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) liên quan đến lĩnh vực Nội vụ (*Danh mục kèm theo*).

###### b) Đánh giá chung

Hoạt động xây dựng và ban hành văn bản QPPL nói chung, văn bản QPPL thuộc lĩnh vực Nội vụ nói riêng của Hội đồng nhân dân (HĐND), UBND tỉnh trong năm 2017 được thực hiện đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Quy định về trình tự, trách nhiệm xây dựng, ban hành văn bản QPPL của HĐND, UBND trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 11/2017/QĐ-UBND ngày 14/3/2017 của UBND tỉnh Đắk Lắk.

Thê thức và kỹ thuật trình bày văn bản được thực hiện đúng theo quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Các dự thảo văn bản trước khi trình ban hành đều được tổ chức lấy ý kiến tham gia, thẩm định, thẩm tra và công bố, công khai, lưu trữ theo đúng quy định của pháp luật hiện hành. Nội dung các văn bản được ban hành cơ bản bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

c) Tình hình rà soát văn bản làm cơ sở pháp lý phục vụ công tác kiểm tra văn bản trong lĩnh vực Nội vụ

Ngay khi có các văn bản QPPL của Trung ương ban hành, UBND tỉnh chỉ đạo Sở Tư pháp, Sở Nội vụ thực hiện rà soát, tự kiểm tra văn bản trong lĩnh vực Nội vụ để kịp thời sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ cho phù hợp. Ngoài ra, Sở



Nội vụ phối hợp tham gia rà soát văn bản QPPL của HĐND, UBND tỉnh ban hành trong lĩnh vực Nội vụ theo Kế hoạch rà soát văn bản trong các lĩnh vực do UBND tỉnh ban hành; qua đó, góp phần hệ thống hóa, tạo cơ sở pháp lý phục vụ công tác kiểm tra sự thống nhất giữa các văn bản QPPL của tỉnh liên quan đến các lĩnh vực của công tác Nội vụ.

d) Tình hình thể chế làm cơ sở cho công tác kiểm tra; tổ chức, cán bộ; kinh phí cho công tác kiểm tra văn bản:

- HĐND, UBND tỉnh đã kịp thời ban hành các quy định làm cơ sở cho công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát văn bản QPPL trên địa bàn tỉnh, cụ thể là:

+ Nghị quyết số 51/2012/NQ-HĐND ngày 06/7/2012 của HĐND tỉnh về việc quy định nội dung chi, mức chi đặc thù cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát và hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk;

+ Quyết định số 27/2009/QĐ-UBND ngày 25/8/2009 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định về Quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND trên địa bàn tỉnh; Quyết định số 09/2015/QĐ-UBND ngày 14/02/2015 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 27/2009/QĐ-UBND ngày 25/8/2009 của UBND tỉnh (*áp dụng đến hết ngày 22/3/2017*);

+ Quyết định số 11/2017/QĐ-UBND ngày 14/3/2017 của UBND tỉnh ban hành Quy định về trình tự, trách nhiệm xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND trên địa bàn tỉnh (*áp dụng từ ngày 23/3/2017*);

+ Quyết định số 01/2017/QĐ-UBND ngày 16/01/2017 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định phối hợp trong cập nhật dữ liệu; kiểm tra, xử lý; rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk.

- Tổ chức bộ máy, nhân sự làm công tác kiểm tra văn bản QPPL trên địa bàn tỉnh gồm: Ban Pháp chế của HĐND tỉnh thực hiện công tác tự kiểm tra văn bản do HĐND tỉnh ban hành; Sở Tư pháp giúp UBND tỉnh tự kiểm tra văn bản QPPL do UBND tỉnh ban hành; Sở Nội vụ bố trí công chức thực hiện công tác pháp chế thuộc Văn phòng Sở. Đồng thời, công chức, viên chức các cơ quan, đơn vị thuộc và trực thuộc Sở Nội vụ đều tham gia vào quá trình kiểm tra văn bản QPPL thuộc lĩnh vực tham mưu quản lý.

- Kinh phí bảo đảm cho công tác kiểm tra văn bản QPPL được bố trí trong ngân sách cấp tỉnh và được tổng hợp vào dự toán ngân sách hàng năm của cơ quan được giao nhiệm vụ kiểm tra văn bản.

đ) Hoạt động phối hợp trong thực hiện kiểm tra văn bản và trao đổi nghiệp vụ; các điều kiện bảo đảm khác cho công tác kiểm tra văn bản

UBND tỉnh thường xuyên chỉ đạo Sở Tư pháp thực hiện kiểm tra văn bản QPPL do UBND tỉnh ban hành. Đối với văn bản QPPL trong lĩnh vực Nội vụ, ngay sau khi văn bản được ban hành, UBND tỉnh chỉ đạo Sở Tư pháp tự kiểm tra. Sở Nội vụ phối hợp với Sở Tư pháp và các cơ quan liên quan kịp thời xử lý khi phát hiện văn bản có dấu hiệu không phù hợp.



Qua công tác kiểm tra văn bản QPPL thuộc lĩnh vực Nội vụ năm 2017, không có văn bản QPPL nào do HĐND, UBND tỉnh ban hành có dấu hiệu trái pháp luật.

## **2. Công tác thi hành pháp luật về lĩnh vực Nội vụ**

### **a) Tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành văn bản QPPL**

Năm 2017, UBND tỉnh Đắk Lắk ban hành Quyết định số 17/2017/QĐ-UBND ngày 26/6/2017 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về công tác thi đua, khen thưởng của tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 11/2015/QĐ-UBND ngày 03/3/2015 quy định chi tiết thi hành các văn bản QPPL của Trung ương về thi đua, khen thưởng.

Văn bản quy định chi tiết thi hành văn bản QPPL được HĐND, UBND tỉnh ban hành đầy đủ, kịp thời, đảm bảo sự thống nhất, đồng bộ với các văn bản của cấp trên, đúng quy định, khả thi và phù hợp với điều kiện thực tế của tỉnh; được các cơ quan Nhà nước và người có thẩm quyền thi hành kịp thời, đầy đủ; góp phần nâng cao hiệu quả trong chỉ đạo, điều hành và tổ chức thực hiện văn bản QPPL.

### **b) Tình hình bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật**

Hàng năm, UBND tỉnh ban hành nhiều văn bản chỉ đạo thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật trên địa bàn tỉnh. Đồng thời, thường xuyên tổ chức tập huấn, phổ biến các văn bản QPPL mới của Trung ương (trong đó có các văn bản thuộc lĩnh vực Nội vụ) đến các cơ quan, tổ chức, cá nhân bằng nhiều hình thức như: tổ chức hội nghị, phổ biến thông qua các phương tiện thông tin đại chúng, phát hành đĩa CD, tài liệu, sổ tay, tờ gấp.... Từ đó, nâng cao hiểu biết và ý thức chấp hành pháp luật của cơ quan, tổ chức, cá nhân. Nhìn chung, việc tập huấn, phổ biến pháp luật được thực hiện một cách kịp thời, đầy đủ, phù hợp với từng đối tượng, góp phần nâng cao hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật trên địa bàn tỉnh.

Tổ chức bộ máy, nguồn nhân lực và kinh phí, cơ sở vật chất cho thi hành pháp luật về lĩnh vực Nội vụ được đảm bảo, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

### **c) Tình hình tuân thủ pháp luật**

UBND tỉnh thường xuyên chỉ đạo Sở Tư pháp, Sở Nội vụ, các ngành có liên quan triển khai thực hiện Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật. Hàng năm, ban hành Kế hoạch thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh và thành lập Đoàn kiểm tra công tác thi hành pháp luật tại một số cơ quan, đơn vị, địa phương. Năm 2017, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 3950/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 về việc ban hành Kế hoạch công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật và công tác quản lý thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh năm 2017; trong đó lĩnh vực trọng tâm theo dõi thi hành pháp luật là “Việc thực hiện các quy định của pháp luật trong lĩnh vực an toàn thực phẩm”.

Bên cạnh thực hiện Kế hoạch của UBND tỉnh, Sở Nội vụ ban hành Kế hoạch thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật để theo dõi thi hành pháp luật trong lĩnh vực Nội vụ. Năm 2017, Sở Nội vụ ban hành Kế hoạch số



1835/KH-SNV ngày 30/12/2016 về việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2017; trong đó lĩnh vực trọng tâm theo dõi thi hành pháp luật là “Theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực quản lý nhà nước về tôn giáo”.

Qua công tác theo dõi thi hành pháp luật cho thấy, các văn bản QPPL trong lĩnh vực Nội vụ sau khi ban hành được triển khai thi hành kịp thời, góp phần tích cực trong công tác quản lý nhà nước về Nội vụ. Các cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền đã tuân thủ kịp thời, đầy đủ các quy định pháp luật về lĩnh vực Nội vụ; việc áp dụng pháp luật và hướng dẫn áp dụng pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền luôn đảm bảo tính chính xác, thống nhất, được cơ quan, tổ chức, cá nhân nghiêm chỉnh chấp hành.

## **II. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ**

### **1. Kết quả đạt được**

#### **a) Công tác kiểm tra, xử lý văn bản**

Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh thường xuyên lãnh đạo, chỉ đạo đối với công tác kiểm tra, rà soát văn bản QPPL trên địa bàn tỉnh. Công tác kiểm tra, rà soát văn bản QPPL được thực hiện thường xuyên và hiệu quả nhằm kịp thời phát hiện và xử lý đối với các văn bản QPPL không còn phù hợp với quy định của pháp luật và điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương.

Cơ sở dữ liệu văn bản QPPL của HĐND, UBND tỉnh được lập thông qua hệ thống Công báo, Cơ sở dữ liệu văn bản pháp luật tỉnh Đắk Lắk đã tạo thuận lợi cho công tác kiểm tra, rà soát văn bản QPPL. Sự phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong hoạt động kiểm tra, rà soát văn bản QPPL nói chung, công tác kiểm tra, rà soát văn bản QPPL trong lĩnh vực Nội vụ nói riêng ngày càng chặt chẽ.

#### **b) Công tác thi hành pháp luật**

Hàng năm, UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh và chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương xây dựng kế hoạch, tổ chức thi hành pháp luật thuộc lĩnh vực ngành, địa phương quản lý. Định kỳ 6 tháng, năm, các cơ quan, đơn vị, địa phương báo cáo kết quả thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật cho UBND tỉnh để nắm bắt và chỉ đạo kịp thời.

### **2. Những khó khăn, vướng mắc, bất cập trong quá trình triển khai thực hiện**

#### **a) Công tác kiểm tra, xử lý văn bản**

Công tác kiểm tra, rà soát, xử lý văn bản đòi hỏi công chức pháp chế có trình độ chuyên môn sâu và dành nhiều thời gian để thực hiện. Tuy nhiên, do điều kiện về biên chế ở địa phương, số lượng tổ chức và biên chế công chức pháp chế tại các sở, ngành còn thiếu nên chưa bố trí được công chức làm công tác pháp chế chuyên trách; trong khi đó công tác pháp chế gồm nhiều nội dung, lĩnh vực, do đó, ảnh hưởng đến kết quả thực hiện công tác kiểm tra, rà soát văn bản.

b) Công tác thi hành pháp luật

Công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị, địa phương trong theo dõi thi hành pháp luật chưa thực sự chặt chẽ, dẫn đến khó khăn trong công tác theo dõi thi hành pháp luật.

**III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

1. Đề nghị Chính phủ sớm ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 55/2011/NĐ-CP quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của tổ chức pháp chế ở các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương triển khai thực hiện một cách thống nhất.

2. Đề nghị Bộ Nội vụ, Bộ Tư pháp thường xuyên tổ chức tập huấn, hướng dẫn cho đội ngũ công chức làm công tác pháp chế tại các cơ quan, đơn vị, địa phương để nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ; góp phần tham mưu thực hiện tốt công tác pháp chế nói chung, công tác kiểm tra văn bản QPPL, theo dõi tình hình thi hành pháp luật nói riêng.

Trên đây là Báo cáo kết quả kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật và tình hình thi hành pháp luật thuộc lĩnh vực Nội vụ của tỉnh Đắk Lắk từ ngày 01/01/2017 đến ngày 31/12/2017, UBND tỉnh Đắk Lắk báo cáo để Bộ Nội vụ tổng hợp, có ý kiến chỉ đạo./

*Nơi nhận:*

- Bộ Nội vụ;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ban pháp chế HĐND tỉnh;
- CVP, PCVP UBND tỉnh;
- Các Sở: Nội vụ, Tư pháp;
- Phòng Nội chính;
- Lưu: VT, TH (HT-09b).



**CHỦ TỊCH**

**Phạm Ngọc Nghị**





**DANH MỤC VĂN BẢN QPPL DO HĐND, UBND TỈNH BAN HÀNH NĂM 2017 THUỘC LĨNH VỰC NỘI VỤ**  
(Kèm theo Báo cáo số 56 /BC-UBND ngày 22 tháng 3 năm 2018 của UBND tỉnh Đắk Lắk)

Stt	Tên loại	Số, ký hiệu	Ngày ban hành	Trích yếu
1	Quyết định	17/2017/QĐ-UBND	26/6/2017	Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về công tác thi đua, khen thưởng của tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 11/2015/QĐ-UBND ngày 03/3/2015 của UBND tỉnh.