

Số: 146 /BC-UBND

Đắk Lắk, ngày 19 tháng 6 năm 2018

BÁO CÁO

Về tình hình sắp xếp, chuyển đổi doanh nghiệp nhà nước thuộc tỉnh quản lý đến hết quý I/2018

Thực hiện Công văn số 6959/BTC-TCDN ngày 13/6/2018 của Bộ Tài chính về việc chuẩn bị nội dung phục vụ Hội nghị Thủ tướng với doanh nghiệp; UBND tỉnh Đắk Lắk báo cáo tình hình sắp xếp, chuyển đổi các doanh nghiệp nhà nước thuộc tỉnh quản lý đến hết quý I/2018, cụ thể như sau:

I. Tình hình triển khai thực hiện phương án sắp xếp chuyển đổi:

Thực hiện Nghị quyết 30-NQ/TW ngày 12/3/2014 của Bộ Chính trị; Nghị định số 118/2014/NĐ-CP ngày 17/12/2014 của Chính phủ; Công văn số 1832/TTg-ĐMDN ngày 15/10/2015 của Thủ tướng Chính phủ; Quyết định số 58/2016/QĐ-TTg ngày 28/12/2016 của Thủ tướng Chính phủ. Ngày 08/3/2016, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 612/QĐ-UBND về kế hoạch thực hiện sắp xếp, chuyển đổi các DNNN thuộc tỉnh quản lý giai đoạn 2016 - 2020. Trong đó giao trách nhiệm cụ thể cho Ban Đổi mới & Phát triển doanh nghiệp tỉnh và các sở, ngành có liên quan và có kế hoạch thời gian cho từng loại hình sắp xếp, chuyển đổi. Kết quả thực hiện đến hết quý I/2018, như sau:

Tổng số DNNN tỉnh quản lý thuộc diện sắp xếp là 29 doanh nghiệp, cụ thể:

1. Sắp xếp các doanh nghiệp dịch vụ công ích theo Quyết định số 58/2016/QĐ-TTg ngày 28/12/2016 của Thủ tướng Chính phủ và Công văn số 991/TTg-ĐMDN ngày 10/7/2017 của Thủ tướng Chính phủ (4 doanh nghiệp):

- Giữ nguyên mô hình Công ty TNHH MTV nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ (2 DN): Công ty TNHH MTV Xô số kiến thiết Đắk Lắk và Công ty TNHH MTV Quản lý công trình thủy lợi Đắk Lắk.

- Cổ phần hóa Nhà nước không nắm giữ cổ phần chi phối (2 DN): Công ty TNHH MTV Đô thị & Môi trường Đắk Lắk và Công ty TNHH MTV Cấp nước & Đầu tư xây dựng Đắk Lắk. UBND tỉnh đang phê duyệt giá trị doanh nghiệp và chỉ đạo các Ban Chỉ đạo cổ phần hóa thực hiện xây dựng phương án cổ phần hóa và dự kiến hoàn thành bán cổ phần trong năm 2018.

2. Sắp xếp, đổi mới các Công ty TNHH MTV nông, lâm nghiệp theo Công văn số 1832/TTg-ĐMDN ngày 15/10/2015 của Thủ tướng Chính phủ (25 DN):

- Đối với 6 Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp giữ nguyên mô hình Công ty TNHH MTV lâm nghiệp nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ thuộc tỉnh quản lý, thực hiện nhiệm vụ công ích (các Công ty TNHH MTV lâm nghiệp: Krông Bông, Ea Kar, M'Đrăk, Buôn Wing, Chư Phá, Ea Wy và Lắk): đang triển khai thực hiện, dự kiến hoàn thành việc chuyển đổi trong năm 2018.

- Chuyển đổi thành công ty TNHH hai thành viên (9 công ty): Đã chuyển đổi xong Công ty TNHH MTV Cà phê Cư Pul và 5 Công ty TNHH MTV lâm nghiệp sau: Phước An, Chư Ma Lanh, Rừng Xanh, Ya Lốp và Ea H'Mơ; 3 Công ty TNHH MTV lâm nghiệp đang tiếp tục thực hiện chuyển đổi: Thuận Mẫn, Ea H'Leo và Buôn Ja Wâm. Dự kiến xong trong năm 2018.

- Chuyển đổi Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Lắc theo mô hình Ban Quản lý rừng phòng hộ, nhưng không đảm bảo biên chế sự nghiệp. Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Văn phòng Chính phủ, UBND tỉnh đã giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thẩm định Đề án chuyển đổi Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Lắc thành Công ty TNHH MTV Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ thực hiện nhiệm vụ công ích, báo cáo UBND tỉnh để trình Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thẩm định, trình Thủ tướng Chính phủ duyệt điều chỉnh phương án sắp xếp, đổi mới đối với Công ty này, trên cơ sở đó triển khai thực hiện.

- Cổ phần hóa (6 Công ty):

+ Công ty TNHH MTV Cà phê Phước An: Đã hoàn thành việc chuyển đổi, Công ty cổ phần đã đi vào hoạt động;

+ Các Công ty TNHH MTV đang tiến hành các bước cổ phần hóa và dự kiến xong trong năm 2018 gồm: Công ty TNHH MTV: Cao su Đắk Lắk, Cà phê Ea Pô đã phê duyệt xong giá trị doanh nghiệp và phương án cổ phần hóa; Cà phê Thắng Lợi và Cà phê - Ca cao Tháng 10 đang hoàn thiện, trình phê duyệt giá trị doanh nghiệp; Công ty TNHH MTV Sản xuất kinh doanh tổng hợp Krông Ana do khi xử lý tài chính và xác định giá trị doanh nghiệp số nợ phải trả lớn hơn tổng tài sản (âm vốn), vì vậy, UBND tỉnh đang chỉ đạo các sở, ngành tham mưu chuyển đổi sang hình thức khác theo thẩm quyền quy định tại điểm b, Khoản 2, Điều 4, Nghị định số 126/2017/NĐ-CP ngày 16/11/2017 của Chính phủ.

- Giải thể (3 Công ty): UBND tỉnh đang chỉ đạo các Hội đồng giải thể để tiếp tục các bước giải thể theo trình tự quy định đối với 3 Công ty TNHH MTV: Cà phê - ca cao Krông Ana, Buôn Ma Thuột và Dray H'Ling.

II. Lộ trình cổ phần hóa các DNNN năm 2018:

Thực hiện Nghị định số 126/2017/NĐ-CP ngày 16/11/2017 của Chính phủ và kế hoạch của UBND tỉnh, 7 Công ty TNHH MTV sẽ hoàn thành chuyển đổi thành Công ty cổ phần trong năm 2018 (Cty TNHH MTV sản xuất kinh doanh tổng hợp Krông ana do không đủ điều kiện cổ phần hóa sẽ chuyển sang hình thức khác), cụ thể:

| TT | Doanh nghiệp | Tỷ lệ vốn NN nắm giữ (%) | Thời gian hoàn thành bán cổ phần |
|----|--|--------------------------|----------------------------------|
| I | Thực hiện Nghị định số 118/2014/NĐ-CP | | |
| 1 | Công ty TNHH MTV cà phê Phước An | 35 | Tháng 8/2017 |

| | | | |
|-----------|--|-----|---------------------------|
| 2 | Công ty TNHH MTV Cao su Đăk Lăk | 36 | Tháng 8/2018 |
| 3 | Công ty TNHH MTV Cà phê Thắng lợi | 36 | Tháng 10/2018 |
| 4 | Công ty TNHH MTV Cà phê Tháng 10 | 36 | Tháng 10/2018 |
| 5 | Công ty TNHH MTV Cà phê Ea Pôk | 36 | Tháng 9/2018 |
| 6 | Cty TNHH MTV SXKDTH Krông ana | | Chuyển đổi hình thức khác |
| II | Theo Quyết định số 58/2016/QĐ-TTg | | |
| 1 | Công ty TNHH MTV Đô thị & MT | 36% | Tháng 10/2018 |
| 2 | Công ty TNHH MTV Cấp nước & XD | 36% | Tháng 10/2018 |

Về tỷ lệ vốn nhà nước nắm giữ, đối với Công ty TNHH MTV Cà phê Phước An đã hoàn tất việc bán cổ phần với tỷ lệ vốn nhà nước nắm giữ là 35% vốn điều lệ, tiến hành xong đại hội đồng cổ đông và công ty cổ phần đã đi vào hoạt động từ tháng 8/2017. Đối với 6 Công ty thực hiện cổ phần hóa còn lại dự kiến tỷ lệ nhà nước nắm giữ 36% vốn điều lệ.

III. Đánh giá kết quả thực hiện sắp xếp chuyển đổi:

1. Về thời gian thực hiện:

- So với phê duyệt của Thủ tướng Chính phủ tại Công văn 1832/TTg-DMDN ngày 15/10/2015, phương án tổng thể sắp xếp, đổi mới các Công ty nông, lâm nghiệp thuộc UBND tỉnh Đăk Lăk quản lý có 25 Công ty và thực hiện trong giai đoạn từ năm 2016 - 2020. Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, UBND tỉnh đã có các văn bản chỉ đạo triển khai thực hiện sắp xếp, đổi mới các Công ty nông, lâm nghiệp theo các mô hình: Giữ nguyên mô hình nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ thực hiện nhiệm vụ công ích, cổ phần hóa, chuyển đổi thành Công ty TNHH hai thành viên và giải thể, hoàn thành trong năm 2018.

Đối với các loại hình sắp xếp cổ phần hóa, đang được triển khai theo kế hoạch tiến độ đề ra. Tuy nhiên, đối với loại hình chuyển đổi thành Công ty TNHH hai thành viên và giải thể đang diễn ra chậm so với kế hoạch đề ra của tỉnh, do các nguyên nhân sau:

+ Đối với loại hình chuyển đổi thành Công ty TNHH hai thành viên: do tình hình doanh nghiệp được chuyển đổi khó khăn về tài chính (công nợ phải thu, phải trả lớn), đất đai bị tranh chấp lấn chiếm chưa được giải quyết, cho nên nhà đầu tư làm thành viên thứ 2 xin rút không tham gia (Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Buôn Ja Wâm); phương án sử dụng đất hoàn thành chậm do doanh nghiệp được chuyển đổi và nhà đầu tư chưa thống nhất được số liệu đo đạc hiện trạng diện tích rừng (Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Thuận Mần); năng lực nhà đầu tư không đảm bảo nên phải chấm dứt và thay thế nhà đầu tư khác làm kéo dài thời gian chuyển đổi (Công ty TNHH MTV lâm nghiệp Ea H'leo).

- Đối với loại hình giải thể (3 Công ty TNHH MTV: Cà phê Buôn Ma Thuột, Cà phê - Ca cao Krông Ana và Dray H'ling): chưa hoàn thành theo kế

hoạch do việc đối chiếu và thu hồi nợ khó khăn, kéo dài; xử lý vấn đề đất đai phức tạp liên quan đến đồng bào dân tộc thiểu số tại chỗ.

2. Đánh giá về mô hình sắp xếp:

a) Tái cơ cấu, duy trì Công ty TNHH MTV Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ (7 Công ty TNHH MTV lâm nghiệp):

- Thực hiện nhiệm vụ sản xuất kinh doanh: Do chủ trương đóng cửa rừng tự nhiên nên dừng hoạt động việc khai thác gỗ rừng. Nguồn vốn ít, nên hạn chế đầu tư sản xuất kinh doanh khác. Việc vay vốn từ các tổ chức tín dụng không thực hiện được do không có tài sản thế chấp. Các Công ty lâm nghiệp chủ yếu trồng rừng, liên kết trồng rừng, trồng cây công nghiệp; vườn ươm giống cây lâm nghiệp từ nguồn vốn tự có, vốn huy động cán bộ công nhân viên và hỗ trợ từ Nhà nước. Ngoài ra không có hoạt động sản xuất kinh doanh nào khác.

- Thực hiện nhiệm vụ sản xuất và cung ứng sản phẩm dịch vụ công ích: Đây là nhiệm vụ chính của các Công ty TNHH MTV lâm nghiệp trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk. Hàng năm các Công ty thực hiện nhiệm vụ quản lý, bảo vệ và phát triển rừng theo kế hoạch của Nhà nước giao từ nguồn ngân sách tỉnh, nguồn thu từ dịch vụ môi trường rừng, hỗ trợ từ ngân sách Trung ương (theo Quyết định số 2242/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, Quyết định số 24/2012/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, Nghị định số 75/2015/NĐ-CP của Chính phủ). Thực tế, các nguồn kinh phí trên không đủ chi theo định mức quy định tại Quyết định số 38/2016/QĐ-TTg ngày 14/9/2016 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành một số chính sách bảo vệ phát triển rừng và đầu tư hỗ trợ kết cấu hạ tầng; giao nhiệm vụ công ích đối với các Công ty TNHH MTV lâm nghiệp.

b) Chuyển đổi thành Công ty cổ phần:

Theo phê duyệt, có 6 Công ty TNHH MTV nông nghiệp thực hiện cổ phần hóa Nhà nước không nắm giữ cổ phần chi phối, trong đó Công ty Cổ phần Cà phê Phước An đã đi vào hoạt động từ tháng 8/2017, 5 Công ty còn lại đang tiếp tục chuyển đổi. Việc chuyển đổi các Công ty TNHH MTV nông nghiệp thành Công ty cổ phần Nhà nước không nắm giữ cổ phần chi phối là một chủ trương đúng đắn vì sẽ tạo ra nguồn lực lớn từ các cổ đông là các nhà đầu tư, khai thác hiệu quả tài nguyên đất đai, lao động hiện có, nâng cao hiệu quả sản xuất kinh doanh, năng lực quản trị và tăng cường liên kết thị trường tiêu thụ sản phẩm.

Công ty Cổ phần Cà phê Phước An đã đi vào hoạt động, trước mắt đang ổn định quá trình sản xuất chế biến cà phê và kế hoạch trung hạn và dài hạn Công ty sẽ đầu tư vào khâu nâng cao chất lượng sản phẩm cà phê và xây dựng nhà máy chế biến cà phê theo công nghệ hiện đại.

c) Chuyển thành Công ty TNHH hai thành viên:

Việc chuyển đổi các Công ty TNHH MTV thành Công ty TNHH hai thành viên là chủ trương đúng đắn và phù hợp điều kiện địa phương. Sau chuyển đổi đã có nhiều chuyển biến, tạo hiệu quả rõ rệt (Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Phước An). Tuy nhiên, phần lớn các Công ty sau chuyển đổi (5/9) chưa tạo ra chuyển biến căn bản, chưa có hiệu quả. Nguyên nhân lớn nhất là hiện nay Chính

phủ không cho phép chuyển đổi mục đích rừng sang trồng cây khác làm cho các Công ty sau chuyển đổi không thực hiện được kế hoạch sản xuất kinh doanh. Ngoài ra còn có nguyên nhân khác như còn tình trạng tranh chấp hợp đồng khoán vườn cây nên gây khó khăn cho nhà đầu tư (Công ty TNHH hai thành viên Cà phê Cư Pul).

d) Chuyển thành Ban quản lý rừng:

Theo phê duyệt, Công ty TNHH MTV lâm nghiệp Lắc đủ điều kiện chuyển đổi thành Ban quản lý rừng. Tuy nhiên, do không có biên chế để bố trí nên UBND tỉnh đã có văn bản gửi Chính phủ xin điều chỉnh phương án chuyển đổi. Văn phòng Chính phủ đã có văn bản chỉ đạo và UBND tỉnh UBND tỉnh đã giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thẩm định Đề án chuyển đổi Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Lắc thành Công ty TNHH MTV Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ thực hiện nhiệm vụ công ích, báo cáo UBND tỉnh để trình Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thẩm định, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt điều chỉnh phương án sắp xếp, đổi mới đối với Công ty này, trên cơ sở đó triển khai thực hiện.

e) Giải thể:

3 Công ty TNHH MTV: Cà phê Buôn Ma Thuột, Cà phê - Ca cao Krông Ana và Dray H'ling nhiều năm liền sản xuất kinh doanh thua lỗ, việc giải thể là cần thiết và phù hợp. Tuy nhiên, việc giải thể kéo dài là do đối chiếu và thu hồi công nợ chậm; việc xây dựng phương án sử dụng đất sau khi có quyết định thu hồi đất giao về địa phương của huyện và thành phố triển khai chậm làm ảnh hưởng đến tiến độ hoàn thành công tác giải thể.

3. Tồn tại, khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện:

a) Tồn tại, khó khăn, vướng mắc:

- Đối với các Công ty chuyển thành công ty TNHH hai thành viên và các công ty bị giải thể, trước khi chuyển đổi là các Công ty nông, lâm nghiệp có tình hình tài chính khó khăn, công nợ lớn, do đó khi chuyển đổi việc xử lý công nợ bị kéo dài và khó giải quyết. Hầu hết các công ty chuyển thành công ty TNHH hai thành viên chưa triển khai được kế hoạch sản xuất kinh doanh.

- Đối với các Công ty chuyển thành Công ty cổ phần, do quy định tại Nghị định số 126/2017/NĐ-CP ngày 16/11/2017 đối với các Công ty chuyển thành Công ty cổ phần Nhà nước không nắm giữ cổ phần chi phối sẽ không lựa chọn nhà đầu tư chiến lược và bán cổ phần lần đầu thông qua Sở giao dịch chứng khoán. Quy định trên sẽ làm ảnh hưởng đến tính ổn định và định hướng phát triển lâu dài của doanh nghiệp sau cổ phần hóa, vì có sự tham gia của nhà đầu tư chiến lược sẽ cam kết đầu tư lâu dài, nâng cao hiệu quả kinh doanh, quản trị doanh nghiệp và ổn định việc làm cho người lao động nhận khoán lâu dài.

b) Nguyên nhân:

- Tình trạng di dân ngoài kế hoạch và đồng bào dân tộc tại chỗ chặt phá rừng làm nương rẫy vượt quá khả năng kiểm soát của doanh nghiệp và để giải quyết cần sự phối hợp của nhiều cấp, ngành, chính quyền địa phương.

- Đối với các Công ty TNHH MTV lâm nghiệp, ngoài được giao nhiệm vụ khoán quản lý bảo vệ rừng thì hoạt động khai thác rừng trồng hiệu quả thấp. Do đó hiệu quả sản xuất kinh doanh đạt thấp.

- Chính phủ chưa có chủ trương cho phép chuyển đổi một số diện tích rừng nghèo kiệt sang trồng cây khác nên một số doanh nghiệp đã chuyển đổi loại hình sắp xếp Công ty TNHH hai thành viên lâm nghiệp vẫn chưa thể triển khai kế hoạch sản xuất kinh doanh đã đề ra.

4. Đề xuất, kiến nghị đối với Chính phủ:

a) Về cơ chế, chính sách:

- Cần có chính sách về quản lý, sử dụng, chuyển đổi rừng, đất rừng phù hợp với Nghị quyết 30-NQ/TW. Đề nghị Chính phủ xem xét bổ sung vốn điều lệ cho các Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ thực hiện nhiệm vụ công ích từ nguồn Quỹ Sắp xếp và phát triển doanh nghiệp Trung ương để trồng thêm rừng sản xuất, mở rộng thêm loại hình kinh doanh nhằm nâng cao thu nhập cho người lao động để họ gắn bó với rừng, có trách nhiệm hơn với rừng.

- Là một tỉnh miền núi còn nhiều khó khăn, đề nghị Chính phủ: hỗ trợ bổ sung kinh phí đo đạc cắm mốc, lập bản đồ địa chính...kinh phí quản lý bảo vệ rừng hàng năm đối với diện tích rừng các đơn vị đang quản lý bảo vệ.

- Đề nghị Chính phủ, các bộ, ngành sớm ban hành các văn bản Nghị định, Thông tư hướng dẫn rõ hơn và xác định rõ trách nhiệm, thẩm quyền xử lý của các cấp, ngành trong công tác quản lý bảo vệ và phát triển rừng.

b) Về mô hình sắp xếp:

- Đối với Công ty không chuyển đổi được thành Công ty TNHH hai thành viên do khó khăn tài chính (công nợ phải thu, phải trả lớn), đất đai manh mún, không có nhà đầu tư tham gia. Đề nghị Chính phủ điều chỉnh phương án đã phê duyệt theo hướng chuyển sang hình thức khác.

Trên đây là báo cáo tình hình sắp xếp, chuyển đổi doanh nghiệp nhà nước thuộc tỉnh quản lý đến hết Quý I/2018, UBND tỉnh Đắk Lắk báo cáo Bộ Tài chính tổng hợp theo quy định./.

Nơi nhận

- Bộ Tài chính (báo cáo);
- Các PCT UBND tỉnh;
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT (TVT- 12b).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Tuấn Hà