

**BÁO CÁO**  
**Tổng kết tình hình thực hiện dự án đầu tư theo hình thức BT**

Thực hiện Công văn số 5589/BKHĐT-QLĐT ngày 14/8/2018 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc tổng kết tình hình thực hiện dự án đầu tư theo hình thức BT. Qua thời gian triển khai thực hiện dự án đầu tư theo hình thức đối tác công tư (PPP) trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh Đắk Lắk báo cáo như sau:

**I. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN PHÁP LUẬT VỀ ĐẦU TƯ THEO HÌNH THỨC BT.**

**1. Tình hình tổ chức, chỉ đạo thực hiện dự án BT.**

*a. Công tác chỉ đạo, tổ chức triển khai.*

Việc kêu gọi đầu tư theo hình thức PPP trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk được Tỉnh uỷ, Hội đồng nhân dân và UBND tỉnh rất quan tâm, thường xuyên chỉ đạo các Sở, ban ngành của tỉnh nghiên cứu, phối hợp tham mưu UBND tỉnh triển khai thực hiện và đưa nhiệm vụ hoạt động kinh tế đối ngoại - xúc tiến đầu tư vào Nghị quyết về phát triển kinh tế - xã hội của Hội đồng nhân dân hàng năm.

Sau khi Nghị định số 15/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ về đầu tư theo hình thức đối tác công tư có hiệu lực, UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 8582/UBND-TH, ngày 18/11/2015 về việc triển khai thực hiện dự án đầu tư theo hình thức PPP trên địa bàn tỉnh; Công văn số 2108/UBND-TH ngày 25/3/2016 về việc triển khai thực hiện Thông tư số 02/2016/TT-BKHĐT của Bộ Kế hoạch và Đầu tư. Theo đó, UBND tỉnh giao Sở Kế hoạch và Đầu tư là cơ quan đầu mối quản lý hoạt động PPP, uỷ quyền cho các Sở, ban, ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố thực hiện công tác chuẩn bị đầu tư, đàm phán, ký kết và thực hiện hợp đồng dự án nhóm B, C.

Để triển khai thực hiện các dự án theo hình thức PPP đảm bảo chặt chẽ, đúng theo quy định của pháp luật, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 23/QĐ-UBND ngày 23/01/2018 thành lập Tổ công tác thực hiện các dự án đầu tư theo hình thức đối tác công tư gồm 12 thành viên là Lãnh đạo các Sở, ngành của tỉnh do đồng chí Phó chủ tịch thường trực UBND tỉnh làm Tổ trưởng. Tổ công tác có nhiệm vụ giúp UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh trong việc chỉ đạo, triển khai, xúc tiến đầu tư các dự án theo hình thức đối tác công tư; theo dõi, đôn đốc việc phối hợp giải quyết các



thủ tục hành chính liên quan trong quá trình triển khai thực hiện dự án PPP; tổ chức thẩm tra cho ý kiến các dự án PPP trước khi trình Chủ tịch UBND tỉnh, UBND tỉnh quyết định; tiếp nhận và chỉ đạo giải quyết những vấn đề vướng mắc, phát sinh trong quá trình thực hiện đầu tư dự án PPP trên địa bàn tỉnh.

*b. Danh mục dự án BT và quỹ đất thanh toán cho dự án.*

Việc xây dựng danh mục kêu gọi đầu tư được UBND tỉnh giao cho các Sở, ngành, UBND cấp huyện chủ động, đề xuất dự án gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, lập danh mục tham mưu UBND tỉnh xin ý kiến Thường trực HĐND và Thường trực Tỉnh uỷ xem xét cho ý kiến. Từng dự án cụ thể cũng được UBND tỉnh báo cáo và xin ý kiến Thường trực HĐND và Thường trực Tỉnh uỷ trước khi phê duyệt đề xuất dự án.

Năm 2016 và 2017, UBND tỉnh đã ban hành danh mục 58 dự án kêu gọi đầu tư theo hình thức đối tác công tư PPP trên địa bàn tỉnh (*trong đó có 12 dự án thực hiện theo hợp đồng BT chủ yếu thuộc lĩnh vực hạ tầng giao thông*) với tổng vốn đầu tư dự kiến là 21.891 tỷ đồng và đã có 13 dự án được UBND tỉnh đồng ý chủ trương cho phép lập đề xuất dự án. Đến thời điểm hiện tại, UBND tỉnh đã phê duyệt đề xuất đối với 05 dự án (*04 dự án thuộc lĩnh vực hạ tầng giao thông; 01 dự án thuộc lĩnh vực văn hoá, thể thao*). Quỹ đất dự kiến thanh toán cho các dự án chủ yếu là quỹ đất dọc hai bên tuyến đường giao thông và đều được xác định, phê duyệt tại phương án tài chính trong các Quyết định phê duyệt đề xuất dự án.

*c. Công tác công bố thông tin.*

Danh mục dự án kêu gọi đầu tư theo hình thức PPP đã được đăng tải công khai trên Cổng thông tin xúc tiến đầu tư <http://ipc.daklakdpi.gov.vn/>; Các dự án sau khi phê duyệt đề xuất đều được UBND tỉnh giao Sở Kế hoạch và Đầu tư thực hiện công bố trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia theo quy định, để các nhà đầu tư nghiên cứu đề xuất.

## **2. Kết quả triển khai các dự án BT.**

*a. Số liệu kết quả triển khai dự án BT:*

Việc triển khai thực hiện các dự án PPP trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk được thực hiện theo quy định tại Nghị định số 15/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 và Nghị định số 63/2018/NĐ-CP ngày 04/5/2018 của Chính phủ. Mặc dù danh mục dự án đã được đăng tải trên Cổng thông tin xúc tiến đầu tư <http://ipc.daklakdpi.gov.vn/>, tuy nhiên, phần lớn các dự án chưa xác định được loại hợp đồng dự án; việc triển khai các dự án PPP trên địa bàn tỉnh còn nhiều khó khăn, vướng mắc nên chưa được sự quan tâm của các nhà đầu tư, đơn vị đề xuất dự án. Bên cạnh đó, các Thông tư



hướng dẫn về lĩnh vực đầu tư của các Bộ chủ quản mới ban hành, dẫn đến một số dự án không còn phù hợp với lĩnh vực đầu tư theo hình thức PPP.

Qua rà soát danh mục kêu gọi đầu tư theo hình thức đối tác công tư (PPP) trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh đã báo cáo và xin ý kiến Thường trực HĐND và Thường trực Tỉnh ủy để điều chỉnh danh mục dự án. Đối với các dự án đã được phê duyệt đề xuất thực hiện theo hợp đồng BT, UBND tỉnh đã thống nhất điều chỉnh 02 dự án sang đầu tư theo hình thức khác do việc thanh toán bằng chính quỹ đất của dự án đầu tư hạ tầng đô thị để nhà đầu tư thực hiện dự án khác chưa được quy định rõ; dự án Sân vận động thuộc Khu Liên hợp thể dục thể thao vùng Tây Nguyên đang được các Sở, ngành nghiên cứu lại tính khả thi và quỹ đất thanh toán cho nhà đầu tư theo quy định mới.

Ngoài ra, do Chính phủ chưa ban hành Nghị định quy định về trình tự, thủ tục thanh toán hợp đồng BT bằng giá trị quyền sử dụng đất, trụ sở làm việc, tài sản kết cấu hạ tầng theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công và các Thông tư hướng dẫn chi tiết Nghị định số 63/2018/NĐ-CP ngày 04/5/2018 của Chính phủ. Vì vậy, để đảm bảo việc triển khai thực hiện các dự án theo hình thức PPP nói chung và dự án thực hiện theo hợp đồng BT đúng theo quy định, tránh sai sót, gây thất thoát tài sản nhà nước, UBND tỉnh đã thống nhất tiếp tục triển khai điểm 01 dự án thuộc lĩnh vực giao thông (hợp đồng BT), các dự án thực hiện theo hình thức PPP khác chỉ được thực hiện sau khi Chính phủ và các Bộ ngành ban hành văn bản quy định chi tiết.

Như vậy, đến thời điểm báo cáo, trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk hiện đang triển khai 01 dự án PPP, loại hợp đồng BT thuộc lĩnh vực hạ tầng giao thông, quỹ đất dự kiến thanh toán cho dự án là quỹ đất đã được phê duyệt 1/500 dọc hai bên tuyến đường (*thông tin dự án theo biểu 01 đính kèm*).

*b. Đánh giá, nhận xét về tác động của việc thực hiện dự án BT:*

Dự án hiện đang được các đơn vị liên quan thẩm định kết quả lựa chọn nhà đầu tư, do đó chưa có số liệu để đánh giá, nhận xét chính xác về tác động của việc thực hiện dự án BT đối với tình hình phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Theo báo cáo nghiên cứu khả thi dự án thì toàn bộ kinh phí đầu tư xây dựng, giải phóng mặt bằng do Nhà đầu tư được lựa chọn bố trí thực hiện. Dự án có chỉ số đánh giá về hiệu quả kinh tế xã hội đạt: BCR là tỷ suất lợi ích và chi phí về kinh tế là  $1,043 > 1$ . Dự kiến khi triển khai thực hiện dự án sẽ mang lại rất nhiều lợi ích cho xã hội như: Giảm thiểu ô nhiễm môi trường và tai nạn giao thông trong thành phố Buôn Ma Thuột; đáp ứng nhu cầu vận chuyển hàng hóa và giao lưu văn hóa của nhân dân trong vùng; kết nối hệ thống giao thông đối ngoại; giảm áp lực ùn tắc giao



thông; góp phần tăng cường đảm bảo an ninh quốc phòng trên địa bàn thành phố Buôn Ma Thuột và các khu vực lân cận; giải quyết nhu cầu nhà ở, giải quyết công ăn việc làm, nâng cao đời sống cho người dân; góp phần hoàn thiện cơ sở hạ tầng, chỉnh trang đô thị, mở rộng đô thị thành phố Buôn Ma Thuột; khai thác được hiệu quả sử dụng đất, tăng các khoản thu biện pháp tài chính qua thuê đất, chuyển đổi mục đích sử dụng đất, bán đất...

### **3. Về lựa chọn nhà đầu tư dự án BT.**

Hình thức, phương pháp lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án BT *theo biểu 02 đính kèm.*

## **II. NHỮNG THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN VƯỚNG MẮC TRONG THỰC HIỆN DỰ ÁN BT HIỆN NAY.**

### **1. Thuận lợi và khó khăn, vướng mắc về thể chế, quy định của pháp luật.**

Hoạt động đầu tư theo hình thức PPP theo quy định tại Nghị định số 15/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ về đầu tư theo hình thức đối tác công tư, và Nghị định số 30/2015/NĐ-CP ngày 17/3/2015 của Chính phủ hướng dẫn một số điều của Luật đấu thầu về lựa chọn nhà đầu tư. Bên cạnh những kết quả đạt được còn nhiều tồn tại, vướng mắc trong quá trình thực hiện trên địa bàn tỉnh như sau:

*a. Về phạm vi điều chỉnh:* Một số nội dung quy định tại các Nghị định số 15/2015/NĐ-CP và Nghị định số 30/2015/NĐ-CP chịu sự điều chỉnh của nhiều luật khác như Luật Ngân sách Nhà nước, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, Luật Doanh nghiệp, Luật Đất đai, Luật Xây dựng. Những Luật này được tiếp cận trên quan điểm điều chỉnh của các hoạt động đầu tư công và đầu tư tư nhân là chủ yếu, chưa xét đến đặc thù đầu tư PPP. Có nhiều nội dung hướng dẫn thực hiện các dự án đầu tư PPP còn chồng lấn với đầu tư theo hình thức xã hội hóa và hình thức liên kết đầu tư. Dẫn đến, cả Nhà nước và nhà đầu tư gặp nhiều khó khăn trong quy trình, thủ tục và nội dung cần thiết để triển khai thực hiện.

*b. Pháp luật đầu tư công, ngân sách, quản lý sử dụng tài sản công:*

- Chưa có sự thống nhất giữa pháp luật về đầu tư công và quy định về đầu tư theo hình thức PPP đối với nội dung về “trình tự, thủ tục quyết định chủ trương đầu tư đối với dự án PPP”. Luật Đầu tư công (*điểm b Khoản 3 Điều 33*) quy định: “Trình tự, thủ tục, nội dung quyết định chủ trương đầu tư dự án PPP thực hiện theo quy định của Chính phủ”. Tuy nhiên, Nghị định 15/2015/NĐ-CP không quy định cụ thể về “trình tự, thủ tục quyết định chủ trương đầu tư” mà chỉ có quy định về “quyết định chủ trương sử dụng vốn đầu tư của Nhà nước tham gia thực hiện dự án”;



không quy định rõ cơ quan có thẩm quyền sẽ quyết định chủ trương sử dụng phần vốn đầu tư của Nhà nước nêu trên mà dẫn chiếu lại pháp luật về đầu tư công, trong khi pháp luật về đầu tư công không có quy định về nội dung này.

- Khoản lãi vay trong phương án tài chính cũng chưa được quy định chi tiết về thời điểm chấm dứt lãi vay kể từ ngày UBND cấp tỉnh ban hành quyết định giao đất, cho thuê đất thanh toán tương ứng với phần giá trị dự án BT hoàn thành theo tiến độ hay chấm dứt khoản lãi vay toàn bộ dự án BT.

*c. Pháp luật về đấu thầu:*

- Hiện tại, nhà đầu tư còn nhiều quan ngại khi tham gia đầu tư dự án PPP. Mặc dù dự án đã được công bố trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia, tuy nhiên có rất ít nhà đầu tư quan tâm đăng ký thực hiện dự án, trường hợp chỉ có 01 nhà đầu tư đăng ký thực hiện dự án thì được phép áp dụng hình thức chỉ định thầu, dẫn đến không có sự cạnh tranh. Tại tiêu chí đánh giá tài chính - thương mại theo mẫu hồ sơ mời thầu (mẫu số 02) ban hành kèm theo Thông tư số 15/2016/TT-BKHĐT ngày 29/9/2016 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư chưa có hướng dẫn phương pháp và cách tính giá trị “Nộp ngân sách nhà nước tối thiểu” trong hồ sơ mời thầu nên rất khó xác định giá trị này trong quá trình lập, thẩm định hồ sơ mời thầu.

- Trách nhiệm thẩm định lựa chọn nhà đầu tư theo quy định tại khoản 2 Điều 86 Nghị định số 30/2015/NĐ-CP của Chính phủ thuộc trách nhiệm của Sở Kế hoạch và Đầu tư, tuy nhiên, tại Điều 14 Nghị định số 99/2015/NĐ-CP ngày 20/10/2015 của Chính phủ thì trách nhiệm này thuộc Sở Xây dựng.

*d. Pháp luật về đất đai:*

- Việc thanh toán dự án BT bằng giá trị quyền sử dụng đất theo nguyên tắc ngang giá tại Quyết định số 23/2015/QĐ-TTg ngày 26/6/2015 của Thủ tướng Chính phủ là chưa phù hợp với điểm c, Khoản 1, Điều 118 Luật đất đai 2013, việc sử dụng quỹ đất để tạo vốn cho đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phải thông qua hình thức đấu giá quyền sử dụng đất. Như vậy, chưa có sự thống nhất trong việc thanh toán giá trị dự án (BT).

- Về thời điểm thanh toán (*khi Nhà nước ban hành quyết định giao đất, cho thuê đất*) và giá trị quỹ đất thanh toán (*giá trị Dự án BT và giá trị quỹ đất thanh toán không thay đổi kể từ ngày cơ quan nhà nước có thẩm quyền xác định giá trị Dự án BT*) quy định tại Điều 3, 4 và 5 Quyết định số 23/2015/QĐ-TTg 26/6/2015 của Thủ tướng Chính phủ dễ dẫn đến nguy cơ thất thoát tài sản nhà nước cũng như sẽ phải điều chỉnh hợp đồng do chênh lệch giữa giá trị Dự án BT và giá trị quỹ đất thanh toán tại thời điểm UBND ban hành quyết định giao đất, cho thuê đất cho nhà



đầu tư trước, trong hay sau khi hoàn thành dự án BT.

*e. Nội dung khác:*

Để triển khai thực hiện Nghị định số 63/2018/NĐ-CP, Chính phủ giao cho các Bộ, cơ quan ngang bộ hướng dẫn chi tiết về trình tự Quyết định chủ trương đầu tư dự án do nhà đầu tư đề xuất; lĩnh vực đầu tư, nội dung báo cáo nghiên cứu khả thi, mẫu hợp đồng dự án thuộc phạm vi quản lý của Bộ, ngành mình; hướng dẫn về nguồn vốn hỗ trợ đầu tư, xác định giá trị phần vốn Nhà nước, thực hiện phần vốn Nhà nước tham gia trong dự án PPP và quyết toán công trình; hướng dẫn giám sát chất lượng công trình. Nhưng đến thời điểm hiện tại, các Bộ, ngành vẫn chưa ban hành Thông tư hướng dẫn thực hiện theo yêu cầu của Chính phủ, làm cơ sở để triển khai thực hiện.

Trình tự, thủ tục thanh toán hợp đồng BT bằng giá trị quyền sử dụng đất, trụ sở làm việc, tài sản kết cấu hạ tầng theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công. Mặc dù Chính phủ đã ban hành Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 và Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 hướng dẫn Luật Quản lý sử dụng tài sản công, tuy nhiên hai Nghị định này chưa quy định thẩm quyền quyết định và trình tự, thủ tục sử dụng tài sản công để thanh toán cho nhà đầu tư khi thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình theo hình thức hợp đồng xây dựng - chuyển giao. Do đó, Chính phủ cần sớm ban hành Nghị định quy định về trình tự, thủ tục sử dụng tài sản công để thanh toán cho nhà đầu tư khi thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình theo hình thức hợp đồng xây dựng - chuyển giao.

## **2. Về tổ chức, thực thi quy định của pháp luật.**

*a. Về phối hợp thực hiện giữa các cơ quan nhà nước, phối hợp giữa nhà nước và nhà đầu tư.*

Trong quá trình chuẩn bị và triển khai dự án PPP, việc thực hiện các nhiệm vụ liên quan như lập, thẩm định, phê duyệt đề xuất dự án, báo cáo nghiên cứu khả thi; lập, thẩm định, phê duyệt tài liệu đấu thầu và tổ chức lựa chọn nhà đầu tư; thẩm tra, cấp giấy chứng nhận đầu tư được phân cấp cho nhiều cơ quan và được quy định tại nhiều văn bản pháp luật có liên quan nên UBND tỉnh chưa ban hành văn bản quy phạm pháp luật về trình tự thủ tục thực hiện dự án PPP. Do đó, chưa có sự phối hợp chặt chẽ về mặt thời gian giữa các Sở, ngành làm cho thời gian chuẩn bị dự án kéo dài, dẫn đến nhiều yếu tố đầu vào của dự án bị thay đổi có thể gây ảnh hưởng đến hiệu quả đầu tư của dự án.

Hiện tại, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì phối hợp với các đơn vị liên quan nghiên cứu các quy định mới của Chính phủ để tham mưu



UBND tỉnh ban hành quy định về quy trình thực hiện các dự án PPP nhằm công khai các thủ tục hành chính, phân định rõ trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị có liên quan.

*b. Về nguồn nhân lực.*

Với nguồn vốn ngân sách còn hạn chế, nên việc kêu gọi các nguồn vốn đầu tư ngoài ngân sách, đặc biệt là mô hình hợp tác công tư (PPP) được xem là giải pháp hiệu quả. Tỉnh uỷ, HĐND và UBND tỉnh cũng đã xác định chủ trương huy động các nguồn lực trong nước và nước ngoài để phát triển hệ thống hạ tầng đô thị, hạ tầng giao thông, các dự án chỉnh trang đô thị thông qua hình thức đầu tư PPP sẽ mang lại nhiều hiệu quả rất thiết thực, đóng góp vào sự phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Tuy nhiên, do trên địa bàn tỉnh chỉ đang thí điểm thực hiện dự án BT nên chưa lập kế hoạch đề nghị trung ương cấp phát nguồn vốn chuẩn bị đầu tư, tỉnh cũng chưa chủ động bố trí nguồn vốn để thực hiện nhiệm vụ này cũng như nguồn vốn để thực hiện đền bù, giải phóng mặt bằng. Trước mắt, các đơn vị lập đề xuất thực hiện dự án tự chủ động nguồn vốn chuẩn bị đầu tư và được hoàn trả sau khi dự án lựa chọn được nhà đầu tư thực hiện dự án theo quy định.

Dự án PPP có những đặc thù riêng. Tuy nhiên, công chức, nhân viên trực tiếp xử lý của các Sở, ngành của tỉnh chưa được tập huấn, nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ. Do đó trong quá trình xử lý cũng còn gặp nhiều vướng mắc, đặc biệt là kinh nghiệm về cấu trúc tài chính dự án, đánh giá tài chính dự án.

### **III. ĐỀ XUẤT GIẢI PHÁP KHẮC PHỤC KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC.**

#### **1. Về thể chế:**

Để thể chế hóa chủ trương, quan điểm của Đảng về thu hút nguồn lực đầu tư từ khu vực tư nhân vào phát triển kết cấu hạ tầng quốc gia, cần thiết sửa đổi hoàn thiện quy định của pháp luật có liên quan.

- Trước mắt, đề nghị Chính phủ sớm ban hành Nghị định quy định về lựa chọn nhà đầu tư và Nghị định về trình tự, thủ tục sử dụng tài sản công để thanh toán cho nhà đầu tư khi thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình theo hình thức hợp đồng xây dựng - chuyển giao cho phù hợp với quy định tại Nghị định số 63/2018/NĐ-CP của Chính phủ. Các Bộ cần sớm ban hành các Thông tư hướng dẫn thực hiện dự án đầu tư theo hình thức PPP thuộc phạm vi, lĩnh vực mình quản lý đã được Chính phủ giao trong Nghị định số 63/2018/NĐ-CP.

- Về lâu dài, cần xây dựng Luật Đầu tư công theo hình thức PPP nhằm nâng cao cơ sở pháp lý, xử lý các nội dung chồng chéo giữa các luật (đặc biệt là pháp luật về đầu tư công, đất đai, quản lý tài sản công) và bổ sung các quy định còn thiếu; tạo



dụng môi trường đầu tư theo hình thức PPP với khung pháp lý cao nhất, hạn chế rủi ro về mặt thay đổi chính sách; trong đó tập trung vào nội dung:

+ Nâng cao hiệu quả đầu tư các dự án theo hình thức PPP, gắn với trách nhiệm của các bên có liên quan, bao gồm: Bộ, ngành, địa phương và cơ quan nhà nước có thẩm quyền; nhà đầu tư; doanh nghiệp dự án; ngân hàng, tổ chức tín dụng và cơ quan hậu kiểm.

+ Xây dựng công cụ phân tích đánh giá hiệu quả đầu tư của dự án một cách chính xác, có trách nhiệm; phân định rõ ràng trách nhiệm và cơ chế phối hợp giữa các bên liên quan thực hiện dự án PPP và chế tài xử lý vi phạm hợp đồng đã ký kết.

+ Quy định rõ hơn các cơ chế, biện pháp thu hút, đảm bảo đầu tư; về trình tự, thủ tục đầu tư các dự án PPP với các loại hợp đồng; cắt giảm thủ tục hành chính, đẩy mạnh việc phân cấp và các nghĩa vụ pháp lý trong hợp đồng PPP.

## **2. Về tổ chức thực hiện:**

Để thực hiện tốt các quy định của pháp luật về đầu tư theo hình thức PPP, ngoài việc sớm hoàn thiện hành lang pháp lý, các Bộ, ngành liên quan cần hỗ trợ các nội dung sau:

- Tăng cường công tác tập huấn, nâng cao nhận thức và chuyên môn nghiệp vụ cho lực lượng cán bộ trực tiếp thực hiện nhiệm vụ. Thường xuyên trao đổi, giám sát, nắm bắt tình hình và hướng dẫn xử lý kịp thời, trọng tâm những nội dung vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện các dự án PPP tại địa phương;

- Tổ chức trao đổi về chuyên môn, nghiệp vụ, kinh nghiệm thực tiễn giữa các địa phương. Qua đó nhằm tuyên truyền, nhân rộng những dự án đã thực hiện mang lại hiệu quả kinh tế cao, đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

## **3. Về quan điểm duy trì loại hợp đồng BT trong hình thức đầu tư PPP.**

Trong giai đoạn hiện nay, việc duy trì hợp đồng BT là cần thiết nhằm tạo cơ chế đảm bảo đầu tư đồng bộ các lĩnh vực hạ tầng thiết yếu, có ý nghĩa phục vụ trực tiếp cho phát triển kinh tế - xã hội trong bối cảnh ngân sách nhà nước còn gặp nhiều khó khăn thì chủ trương xã hội hoá đầu tư là giải pháp có hiệu quả; huy động tối đa sự tham gia của các thành phần kinh tế tư nhân, tranh thủ được tiềm lực tài chính, kinh nghiệm và công nghệ của Nhà đầu tư; giảm áp lực chi ngân sách nhà nước trong đầu tư xây dựng cơ bản; thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội trong khi Nhà nước vẫn có quyền kiểm soát tiến trình hoạt động của dự án.

Tuy nhiên, cần có các quy định riêng về thực hiện loại hợp đồng BT, trong đó cần có các điều kiện chặt chẽ và cụ thể, nhằm đảm bảo sử dụng có hiệu quả quỹ đất,



tài sản kết cấu hạ tầng thanh toán cho nhà đầu tư theo nguyên tắc cùng có lợi, không làm thiệt hại tài sản nhà nước. Chỉ áp dụng loại hợp đồng BT đối với các dự án có tác động lan tỏa thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, phát huy hiệu quả đồng bộ các công trình, dự án cơ sở hạ tầng đã được đầu tư xây dựng; các dự án hạ tầng giao thông trọng điểm địa phương, có tính chất kết nối; tạo điều kiện thu hút nguồn lực để đầu tư phát triển hệ thống cơ sở hạ tầng của địa phương; yêu cầu năng lực tài chính của nhà đầu tư cần được nâng cao bằng cách giảm tỷ lệ lãi vay (vì Nhà nước phải chịu chi phí lãi vay); quỹ đất dùng để thanh toán cho dự án BT cần được xác định, công khai và được đầu tư hạ tầng để nâng cao giá trị sử dụng đất.

Trên đây là báo cáo tổng kết tình hình thực hiện dự án đầu tư theo hình thức BT trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk để Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, hoàn thiện dự thảo Luật PPP././*Nu*

*Nu*  
**Nơi nhận:**

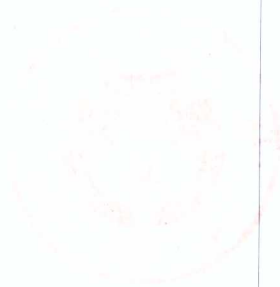
- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- TT HĐND, TT Tỉnh ủy;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Tổ Công tác PPP;
- Các Sở: KHĐT, TC, XD, TNMT, TP, GTVT;
- CVP, PCVP UBND tỉnh;
- Lưu VT, TH<sub>(ĐUC 25b)</sub>.

**CHỦ TỊCH**



**Phạm Ngọc Nghị**







**BIỂU 01**

**Thông tin chung về các dự án BT**

(Kèm theo Báo cáo số 234./BC-UBND ngày 04./...9./2018 của UBND tỉnh Đắk Lắk)

TT	Tên dự án	Năm ký hợp đồng	Tên nhà đầu tư và doanh nghiệp dự án	Thông tin cơ bản về dự án	Thông tin về điều chỉnh dự án	Hình thức thanh toán			Trường hợp thanh toán bằng quỹ đất					Khác	
						Bằng tiền	Bằng quỹ đất	Hình thức khác	Hình thức giao đất/cho thuê đất	Thời điểm giao đất, cho thuê đất	Quy hoạch của quỹ đất thanh toán	Chênh lệch giữa giá trị công trình BT và giá trị quỹ đất thanh toán	Cách thức bù trừ chênh lệch		Thông tin về dự án khác
<b>I</b>	<b>Dự án thực hiện theo các quy định trong giai đoạn trước Nghị định 108/2009/NĐ-CP: Không thực hiện</b>														
<b>II</b>	<b>Dự án thực hiện theo các quy định của Nghị định 108/2009/NĐ-CP: Không thực hiện</b>														
<b>III</b>	<b>Dự án thực hiện theo các quy định của Nghị định 15/2015/NĐ-CP</b>														
1	Đường Giải phóng, đoạn từ Nguyễn Chí Thanh đến bùng binh Km 5, quốc lộ 26, thành phố Buôn Ma Thuột	Đang triển khai trình tự lựa chọn NĐT. Dự kiến năm 2018	Hạ tầng giao thông, công trình cấp II, chiều dài L = 2,11 km; Tổng mức là 371,9 tỷ đồng	Điều chỉnh tổng vốn đầu tư thành 369 tỷ đồng do thay đổi giá nhân công và bổ sung thêm chi phí của đơn vị quản lý dự án PPP		24 ha		Chưa thực hiện	Chưa thực hiện	Tỷ lệ 1/500 do UBND TP. Buôn Ma Thuột lập	Chưa phát sinh	Nhà đầu tư nộp tiền vào NSNN	Chưa lập		
<b>IV</b>	<b>Dự án thực hiện theo các quy định của Nghị định 63/2018/NĐ-CP: Chưa thực hiện</b>														



**BIỂU 02****Lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án BT**

(Kèm theo Báo cáo số ~~234~~.../BC-UBND ngày ~~04~~.../...~~9~~.../2018 của UBND tỉnh Đắk Lắk)

TT	Tên dự án	Hình thức lựa chọn nhà đầu tư	Lý do chỉ định nhà đầu tư	Giá trị ký hợp đồng với nhà đầu tư
<b>I</b>	<b>Dự án thực hiện theo các quy định trong giai đoạn trước Nghị định 108/2009/NĐ-CP: Không thực hiện</b>			
<b>II</b>	<b>Dự án thực hiện theo các quy định của Nghị định 108/2009/NĐ-CP: Không thực hiện</b>			
<b>III</b>	<b>Dự án thực hiện theo các quy định của Nghị định 15/2015/NĐ-CP</b>			
1	Đường Giải phóng, đoạn từ Nguyễn Chí Thanh đến bùng binh Km 5, quốc lộ 26, thành phố Buôn Ma Thuột	Đấu thầu rộng rãi (có sơ tuyển quốc tế)		Đang triển khai lựa chọn nhà đầu tư
<b>IV</b>	<b>Dự án thực hiện theo các quy định của Nghị định 63/2018/NĐ-CP: Chưa thực hiện</b>			