

BÁO CÁO

**Tổng kết việc triển khai thực hiện đầu tư PPP dự án phát triển hạ tầng
khu công nghiệp, khu kinh tế trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk.**

Thực hiện Công văn số 5951/BKHĐT-QLĐT ngày 28/8/2018 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc thực hiện Nghị quyết số 83/NQ-CP ngày 26/6/2018 của Chính phủ về tổng kết đầu tư PPP dự án phát triển hạ tầng khu công nghiệp, khu kinh tế, UBND tỉnh Đắk Lắk báo cáo như sau:

1. Tình hình tổ chức, chỉ đạo thực hiện.

Việc kêu gọi đầu tư theo hình thức PPP trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk được Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân và UBND tỉnh rất quan tâm, thường xuyên chỉ đạo các Sở, ban, ngành của tỉnh nghiên cứu, phối hợp tham mưu UBND tỉnh triển khai thực hiện ngay sau khi Nghị định số 15/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ về đầu tư theo hình thức PPP có hiệu lực. Vì vậy, việc xây dựng danh mục kêu gọi đầu tư được UBND tỉnh giao cho các Sở, ngành, UBND cấp huyện chủ động, đề xuất dự án gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, lập danh mục tham mưu UBND tỉnh xin ý kiến Thường trực HĐND và Thường trực Tỉnh ủy xem xét cho ý kiến. Từng dự án cụ thể cũng được UBND tỉnh báo cáo và xin ý kiến Thường trực HĐND và Thường trực Tỉnh ủy trước khi phê duyệt đề xuất dự án.

Năm 2016 và năm 2017, UBND tỉnh đã ban hành danh mục có 58 dự án kêu gọi đầu tư theo hình thức đối tác công tư PPP trên địa bàn tỉnh (trong đó có 02 dự án phát triển hạ tầng khu công nghiệp). Mặc dù danh mục dự án đã được đăng tải trên Cổng thông tin xúc tiến đầu tư của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại trang Web: <http://ipc.daklakdpi.gov.vn/>, tuy nhiên cho đến nay vẫn chưa được các Nhà đầu tư, đơn vị quan tâm, theo dõi. Vì vậy, đến thời điểm báo cáo trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk vẫn chưa có dự án phát triển kết cấu hạ tầng khu công nghiệp, khu kinh tế triển khai theo hình thức PPP. UBND tỉnh vẫn tiếp tục kêu gọi đầu tư theo hình thức PPP đối với 02 dự án nêu trên (chi tiết theo biểu đính kèm).

2. Một số khó khăn, vướng mắc.

Hoạt động đầu tư theo hình thức PPP theo quy định tại Nghị định số 15/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ về đầu tư theo hình thức đối tác công tư và Nghị định số 30/2015/NĐ-CP ngày 17/3/2015 của Chính phủ hướng dẫn một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà đầu tư. Bên cạnh những kết quả đạt được còn nhiều tồn tại, vướng mắc trong quá trình thực hiện trên địa bàn tỉnh như sau:

a) Về phạm vi điều chỉnh: Một số nội dung quy định tại các Nghị định số 15/2015/NĐ-CP và Nghị định số 30/2015/NĐ-CP chịu sự điều chỉnh của nhiều luật khác như Luật Ngân sách Nhà nước, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, Luật Doanh nghiệp, Luật Đất đai, Luật Xây dựng. Những Luật này được tiếp cận trên quan điểm điều chỉnh của các hoạt động đầu tư công và đầu tư tư nhân là chủ yếu, chưa xét đến đặc thù đầu tư PPP. Có nhiều nội dung hướng dẫn thực hiện các dự án đầu tư PPP còn chồng lấn với đầu tư theo hình thức xã hội hóa và hình thức liên kết đầu tư. Dẫn đến, cả Nhà nước và Nhà đầu tư gặp nhiều khó khăn trong quy trình, thủ tục và nội dung cần thiết để triển khai thực hiện.

b) Pháp luật đầu tư công, ngân sách, quản lý sử dụng tài sản công:

- Chưa có sự thống nhất giữa pháp luật về đầu tư công và quy định về đầu tư theo hình thức PPP đối với nội dung về “trình tự, thủ tục quyết định chủ trương đầu tư đối với dự án PPP”. Luật Đầu tư công (điểm b, khoản 3, Điều 33) quy định: “Trình tự, thủ tục, nội dung quyết định chủ trương đầu tư dự án PPP thực hiện theo quy định của Chính phủ”. Tuy nhiên, Nghị định số 15/2015/NĐ-CP của Chính phủ không quy định cụ thể về “trình tự, thủ tục quyết định chủ trương đầu tư” mà chỉ có quy định về “quyết định chủ trương sử dụng vốn đầu tư của Nhà nước tham gia thực hiện dự án”; không quy định rõ cơ quan có thẩm quyền sẽ quyết định chủ trương sử dụng phần vốn đầu tư của Nhà nước nêu trên mà dẫn chiếu lại pháp luật về đầu tư công, trong khi pháp luật về đầu tư công không có quy định về nội dung này.

- Hiện tại, lĩnh vực đầu tư hạ tầng khu công nghiệp, khu kinh tế theo hình thức PPP được quy định tại Nghị định số 63/2018/NĐ-CP của Chính phủ, tuy nhiên Nghị định số 82/2018/NĐ-CP ngày 22/5/2018 của Chính phủ quy định về quản lý khu công nghiệp và khu kinh tế chưa có quy định cụ thể về đầu tư thuộc lĩnh vực đầu tư hạ tầng khu công nghiệp, khu kinh tế theo hình thức PPP nên rất khó để triển khai thực hiện.

c) Pháp luật về đấu thầu:

- Hiện tại, Nhà đầu tư còn nhiều quan ngại khi tham gia đầu tư dự án PPP. Mặc dù dự án đã được công bố trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia, tuy nhiên có rất ít Nhà đầu tư quan tâm đăng ký thực hiện dự án, trường hợp chỉ có 01 Nhà đầu tư đăng ký thực hiện dự án thì được phép áp dụng hình thức chỉ định thầu, dẫn đến không có sự cạnh tranh. Tại tiêu chí đánh giá tài chính - thương mại theo mẫu hồ sơ mời thầu (mẫu số 02) ban hành kèm theo Thông tư số 15/2016/TT-BKHĐT ngày 29/9/2016 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư chưa có hướng dẫn phương pháp và cách tính giá trị “Nộp ngân sách Nhà nước tối thiểu” trong hồ sơ mời thầu nên rất khó xác định giá trị này trong quá trình lập, thẩm định hồ sơ mời thầu.

- Trách nhiệm thẩm định lựa chọn Nhà đầu tư theo quy định tại khoản 2, Điều 86 Nghị định số 30/2015/NĐ-CP của Chính phủ thuộc trách nhiệm của Sở Kế hoạch và Đầu tư. Tuy nhiên, tại Điều 14 Nghị định số 99/2015/NĐ-CP ngày 20/10/2015 của Chính phủ thì trách nhiệm này thuộc Sở Xây dựng.

d) Nội dung khác.

Để triển khai thực hiện Nghị định số 63/2018/NĐ-CP của Chính phủ, Chính phủ giao cho các Bộ, cơ quan ngang bộ hướng dẫn chi tiết về trình tự Quyết định chủ trương đầu tư dự án do Nhà đầu tư đề xuất; lĩnh vực đầu tư, nội dung báo cáo nghiên cứu khả thi, mẫu hợp đồng dự án thuộc phạm vi quản lý của Bộ, ngành mình; hướng dẫn về nguồn vốn hỗ trợ đầu tư, xác định giá trị phần vốn Nhà nước, thực hiện phần vốn Nhà nước tham gia trong dự án PPP và quyết toán công trình; hướng dẫn giám sát chất lượng công trình. Nhưng đến thời điểm hiện tại, các Bộ, ngành vẫn chưa ban hành Thông tư hướng dẫn thực hiện theo yêu cầu của Chính phủ, làm cơ sở để triển khai thực hiện.

3. Đề xuất giải quyết khắc phục khó khăn, vướng mắc.

a) Về thể chế: Để thu hút hiệu quả hơn nữa nguồn vốn, cũng như kinh nghiệm của Nhà đầu tư thông qua hình thức PPP, việc ban hành Luật Đầu tư theo hình thức đối tác công - tư là rất cần thiết, nhằm:

- Thể chế hóa chủ trương, quan điểm của Đảng về thu hút nguồn lực đầu tư từ khu vực tư nhân vào phát triển kết cấu hạ tầng quốc gia; nâng cấp các quy định tại Nghị định hiện hành nhằm nâng cao cơ sở pháp lý của các quy định, xử lý các nội dung chồng chéo giữa các luật (đặc biệt là pháp luật về đầu tư công, đất đai, quản lý tài sản công) và bổ sung các quy định còn thiếu.

- Tạo dựng môi trường đầu tư theo hình thức PPP với khung pháp lý cao nhất, hạn chế rủi ro về mặt thay đổi chính sách; Nâng cao hiệu quả đầu tư theo hình thức PPP, gắn với trách nhiệm của các bên có liên quan, bao gồm: Bộ, ngành, địa phương và cơ quan nhà nước có thẩm quyền; Nhà đầu tư; doanh nghiệp dự án; ngân hàng, tổ chức tín dụng và cơ quan hậu kiểm.

- Xây dựng công cụ phân tích đánh giá hiệu quả đầu tư của dự án một cách chính xác, có trách nhiệm; phân định rõ ràng trách nhiệm và cơ chế phối hợp giữa các bên liên quan thực hiện dự án PPP và chế tài xử lý vi phạm hợp đồng đã ký kết.

- Quy định rõ hơn các cơ chế, biện pháp thu hút, đảm bảo đầu tư; về trình tự, thủ tục đầu tư các dự án PPP với các loại hợp đồng; cắt giảm thủ tục hành chính, đẩy mạnh việc phân cấp và các nghĩa vụ pháp lý trong hợp đồng PPP.

Trước mắt, đề nghị Chính phủ sớm ban hành Nghị định quy định về lựa chọn Nhà đầu tư và Nghị định về trình tự, thủ tục sử dụng tài sản công để thanh toán cho Nhà đầu tư khi thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình theo hình thức hợp đồng xây dựng - chuyển giao cho phù hợp với quy định tại Nghị định số 63/2018/NĐ-CP của Chính phủ. Các Bộ cần sớm ban hành các Thông tư hướng dẫn thực hiện dự án đầu tư theo hình thức PPP thuộc phạm vi, lĩnh vực mình quản lý đã được Chính phủ giao tại Nghị định số 63/2018/NĐ-CP.

b) Về tổ chức thực hiện:

Để thực hiện tốt các quy định của pháp luật về đầu tư theo hình thức PPP, ngoài việc sớm hoàn thiện cơ sở pháp lý, các Bộ, ngành cần tăng cường công tác

tập huấn, nâng cao nhận thức và chuyên môn nghiệp vụ cho lực lượng cán bộ trực tiếp thực hiện nhiệm vụ. Thường xuyên trao đổi, giám sát, nắm bắt tình hình và hướng dẫn xử lý kịp thời, trọng tâm những nội dung vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện các dự án PPP tại địa phương;

Các địa phương cần tăng cường công tác phối hợp, trao đổi về chuyên môn, nghiệp vụ, kinh nghiệm thực tiễn. Qua đó nhằm tuyên truyền, nhân rộng những dự án đã thực hiện mang lại hiệu quả kinh tế cao, đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

Trên đây là báo cáo tổng kết việc triển khai thực hiện đầu tư PPP dự án phát triển hạ tầng khu công nghiệp, khu kinh tế trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk để Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, trình Chính phủ xem xét, giải quyết./.

Nơi nhận:

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- TT HĐND, TT Tỉnh ủy;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Tổ Công tác PPP;
- Các Sở: KH&ĐT, TC, XD, TN&MT;
- UBND TP. Buôn Ma Thuột;
- Ban Quản lý các Khu công nghiệp;
- CVP, PCVP UBND tỉnh;
- Lưu VT, TH (ĐUC. 25b)



CHỦ TỊCH

Phạm Ngọc Nghị

PHỤ LỤC
DỰ ÁN KÊU GỌI ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN KẾT CẤU HẠ TẦNG KCN, KKT THEO HÌNH THỨC PPP
 (Kèm theo Báo cáo số: *251* /BC-UBND, ngày *18* / 9 /2018 của UBND tỉnh Đắk Lắk)

STT	Tên dự án	Địa điểm	Diện tích sử dụng đất (ha)	Tổng vốn đầu tư (tỷ đồng)	Cơ cấu nguồn vốn	Loại hợp đồng PPP	Thời gian thực hiện hợp đồng	Thông tin khác
A	Dự án PPP phát triển kết cấu hạ tầng Khu công nghiệp							
	Đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật Khu công nghiệp Hòa Phú 1	xã Hoà Phú, TP. Buôn Ma Thuột	150	347	Nhà đầu tư	BOO	Chưa phát sinh	
B	Dự án PPP phát triển kết cấu hạ tầng khu chức năng trong Khu kinh tế							
	Đầu tư hạ tầng và kinh doanh hạ tầng phân khu kinh tế phía Bắc huyện Ea H'leo	xã Ea H'leo, huyện Ea H'leo	510	1900	Nhà đầu tư	BOO	Chưa phát sinh	
C	Dự án PPP phát triển kết cấu hạ tầng kỹ thuật và hạ tầng xã hội trong Khu kinh tế							