

BÁO CÁO

Kết quả thực hiện kế hoạch công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật và kiểm tra công tác thi hành pháp luật lĩnh vực trọng tâm năm 2018 trên địa bàn tỉnh Đăk Lăk

Triển khai thực hiện công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh, ngày 26/12/2017 UBND tỉnh Đăk Lăk đã ban hành Kế hoạch công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh năm 2018 (ban hành kèm theo 3547/QĐ-UBND); Tại kế hoạch này xác định lĩnh vực trọng tâm của năm 2018 là theo dõi thi hành pháp luật về đấu giá tài sản có nguồn từ ngân sách nhà nước và xử lý vi phạm hành chính về thuế. UBND tỉnh Đăk Lăk báo cáo kết quả thực hiện kế hoạch công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật và kiểm tra công tác thi hành pháp luật lĩnh vực trọng tâm năm 2018 trên địa bàn tỉnh, cụ thể như sau:

I. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN

1. Về triển khai thực hiện kế hoạch

1.1. Cấp tỉnh

Năm 2018, UBND tỉnh đã chỉ đạo các đơn vị, địa phương xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật năm 2018 thuộc phạm vi quản lý của ngành, địa phương¹; trên cơ sở kế hoạch quản lý công tác thi hành pháp luật của UBND tỉnh, kế hoạch của các Bộ, ngành chủ quản và tinh hình thực tiễn, đã có 24/24 sở, ngành ở tỉnh đã ban hành kế hoạch tình hình thi hành pháp luật để triển khai thực hiện².

Với vai trò là cơ quan tham mưu giúp UBND tỉnh quản lý nhà nước về công tác thi hành pháp luật, Sở Tư pháp đã ban hành nhiều văn bản hướng dẫn các cơ quan, đơn vị, địa phương trong việc triển khai thực hiện công tác này³.

¹ Công văn số 582/UBND-NC ngày 22/01/2018 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện kế hoạch công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật của UBND tỉnh và triển khai theo dõi tình hình thi hành pháp luật lĩnh vực trọng tâm, liên ngành năm 2018 theo kế hoạch của Bộ Tư pháp

² Các lĩnh vực trọng tâm do các Sở, ngành lựa chọn thực hiện: Sở Nội vụ xác định lĩnh vực tổ chức, bộ máy; Sở Xây dựng xác định lĩnh vực về thủ tục cấp giấy phép xây dựng và thủ tục giải quyết tố cáo; Sở Lao động, Thương binh và Xã hội xác định lĩnh vực kiểm soát và thực hiện TTHC của ngành lao động, thương binh và xã hội, bảo hiểm xã hội, đưa người lao động Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng lao động; Sở Y tế xác định lĩnh vực theo dõi thi hành pháp luật và xử lý vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm; Sở Thông tin truyền thông xác định lĩnh vực theo dõi thi hành pháp luật về điều kiện đầu tư kinh doanh lĩnh vực thông tin truyền thông;...

³ Các văn bản của Sở Tư pháp: Công văn số 118/STP-QLXLPHC&TDTHPL ngày 06/3/2018 về đôn đốc xây dựng kế hoạch công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2018; Công văn số

1.2. Cấp huyện

Thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về công tác thi hành pháp luật của mình, trên cơ sở kế hoạch của UBND tỉnh đã có 15/15 đơn vị cấp huyện ban hành kế hoạch công tác quản lý thi hành pháp luật năm 2018 để triển khai thực hiện tại đơn vị, địa phương; bên cạnh một số địa phương xác định lĩnh vực trọng tâm để thực hiện theo dõi theo kế hoạch của UBND tỉnh⁴, cũng có địa phương xác định lĩnh vực trọng tâm riêng phù hợp với nguồn nhân lực và điều kiện cụ thể của địa phương để tiến hành theo dõi⁵.

2. Về thu thập thông tin về tình hình thi hành pháp luật

Hoạt động thu thập thông tin về tình hình thi hành pháp luật được tiến hành thông qua việc tổng hợp thông tin về tình hình thi hành pháp luật từ báo cáo của các Sở, ngành, địa phương; từ nguồn thông tin tại các phương tiện thông tin đại chúng và thông qua phản ánh, kiến nghị của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh; trong đó, tập trung thu thập thông tin về tình hình thi hành pháp luật về đấu giá tài sản đối với tài sản có nguồn từ ngân sách nhà nước và thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính về thuế, lĩnh vực trọng tâm trong năm 2018 được UBND tỉnh xác định.

3. Về khảo sát tình hình thi hành pháp luật lĩnh vực trọng tâm

3.1. Tình hình triển khai

Triển khai kế hoạch của UBND tỉnh, để có cơ sở đánh giá đúng thực trạng, tình hình thi hành pháp luật, mức độ tuân thủ pháp luật của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc tổ chức thực hiện các quy định của pháp luật về đấu giá tài sản có nguồn từ ngân sách nhà nước; căn cứ vào các nhiệm vụ được giao, Sở Tư pháp đã ban hành kế hoạch khảo sát tình hình thi hành pháp luật⁶; tiến hành xây dựng phiếu khảo sát, tập trung vào một số nội dung trọng tâm liên quan đến đấu giá tài sản có nguồn từ ngân sách nhà nước, như: tình hình ban hành văn bản chỉ đạo triển khai thực hiện; ý thức chấp hành pháp luật về đấu giá tài sản; công tác phối hợp trong tổ chức đấu giá tài sản; việc tuân thủ các quy định trình tự, thủ tục trong đấu giá tài

319/STP-QLXLPHC&TDTHPL ngày 23/5/2018 về sử dụng Hệ thống dữ liệu văn bản QPPL phục vụ công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật lĩnh vực trọng tâm, liên ngành 2018,...

⁴ Các huyện xác định lĩnh vực trọng tâm để thực hiện theo dõi theo kế hoạch của UBND tỉnh: thành phố Buôn Ma Thuột; huyện: Cư Kuin, Krông Ana, Buôn Đôn, Ea Súp, Krông Búk, Lăk

⁵ Các lĩnh vực trọng tâm do UBND cấp huyện lựa chọn thực hiện: huyện Ea H'Leo theo dõi thi hành pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội; huyện Krông Bông theo dõi tình hình thi hành pháp luật về đăng ký và quản lý hộ tịch; huyện Ea Kar theo dõi tình hình thi hành pháp luật về quản lý hộ tịch, chứng thực; xử lý vi phạm hành chính lĩnh vực an toàn giao thông; thị xã Buôn Hồ theo dõi tình hình thi hành pháp luật lĩnh vực thi hành án treo, án phạt cài tạo không giam giữ; huyện Cư M'gar và huyện M'Drăk theo dõi tình hình thi pháp pháp luật về quản lý hộ tịch; huyện Krông Pắc theo dõi thi hành pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ; huyện Krông Năng theo dõi thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong việc áp dụng biện pháp cai nghiện bắt buộc, giao thông, an toàn thực phẩm, thuế;...

⁶ Kế hoạch số 10/KH-STP ngày 23/3/2018 về điều tra, khảo sát và đánh giá tình hình thi hành pháp luật năm 2018.

sản,... và tiến hành khảo sát trực tiếp đối với cán bộ, công chức, viên chức tại các đơn vị, địa phương liên quan trực tiếp đến công tác tổ chức thực hiện đấu giá tài sản có nguồn từ ngân sách nhà nước. Trên cơ sở kết quả điều tra, khảo sát Sở Tư pháp đã xây dựng báo cáo UBND tỉnh kết quả khảo sát và đánh giá tình hình thi hành pháp luật liên quan đến đấu giá tài sản có nguồn từ ngân sách nhà nước⁷; đồng thời, sử dụng kết quả khảo sát để tiến hành kiểm tra tình hình thi hành pháp luật tại các đơn vị, địa phương theo kế hoạch của tỉnh và UBND tỉnh tập trung chỉ đạo chấn chỉnh, khắc phục những tồn tại, hạn chế, cũng như kiến nghị với các cơ quan có thẩm quyền hướng dẫn tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc trong tổ chức thực hiện các quy định của pháp luật về đấu giá tài sản có nguồn từ ngân sách nhà nước.

3.2. Kết quả khảo sát

Qua công tác khảo sát cho thấy công tác thi hành pháp luật về đấu giá tài sản có nguồn từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh đã đạt được một số kết quả đáng khích lệ, đó là: trong quá trình tổ chức đấu giá tài sản có nguồn từ ngân sách nhà nước các cơ quan, đơn vị, địa phương đã chủ động ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, triển khai thực hiện Luật Đấu giá tài sản và các văn bản liên quan; đã có sự phối hợp và phân công trách nhiệm cụ thể giữa các cơ quan nhà nước trong công tác đấu giá tài sản có nguồn gốc từ ngân sách nhà nước; hoạt động tuyên truyền, phổ biến pháp luật về đấu giá tài sản có nguồn gốc từ ngân sách nhà nước đã được các cấp, các ngành quan tâm triển khai; các quy định của pháp luật về đấu giá tài sản có nguồn từ ngân sách nhà nước cơ bản được các cơ quan, đơn vị, địa phương tuân thủ, thực hiện nghiêm túc. Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được vẫn còn một số tồn tại, hạn chế nhất định, như:

- Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về đấu giá tài sản tại các cơ quan, đơn vị, địa phương chưa được quan tâm thường xuyên và chưa đa dạng về hình thức, phần lớn tuyên truyền thông qua trang thông tin điện tử hoặc lồng ghép trong giao ban, hội nghị, trong trao đổi nghiệp vụ tại các đơn vị; công tác tập huấn, phổ biến pháp luật về đấu giá tài sản chưa được tổ chức thường xuyên dẫn đến còn có cán bộ, công chức, viên chức tham gia khảo sát.

- Các quy định của pháp luật về đấu giá tài sản có nguồn từ ngân sách nhà nước chưa được chấp hành nghiêm túc, nguyên nhân chủ yếu xuất phát từ các lý do như: ý thức chấp hành của cơ quan, tổ chức và cá nhân chưa cao; việc kiểm tra, xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực đấu giá tài sản chưa được thực hiện thường xuyên, dẫn đến tình trạng có hiện tượng vi phạm pháp luật đấu giá, nhưng chưa bị xử phạt.

- Mức độ hài lòng của cán bộ, công chức về trình tự, thủ tục trong đấu giá tài sản có nguồn từ ngân sách nhà nước còn chưa cao, như: vẫn còn một số bộ phận cho rằng việc tổ chức công khai trình tự, thủ tục trong đấu giá tài sản có nguồn từ

⁷ Báo cáo số 166/BC-STP ngày 31/8/2018 về kết quả khảo sát tình hình thi hành pháp luật về đấu giá tài sản có nguồn từ ngân sách nhà nước.

ngân sách nhà nước tại các cơ quan, đơn vị chưa đầy đủ, kịp thời; các quy định của pháp luật về trình tự, thủ tục trong đấu giá tài sản có nguồn từ ngân sách nhà nước chưa đảm bảo tính thống nhất, khả thi. Đặc biệt, một số phiếu khảo sát đánh giá tình trạng vi phạm pháp luật trong việc thực hiện các trình tự, thủ tục tổ chức đấu giá tài sản có nguồn từ ngân sách nhà nước diễn ra nhiều và có tính chất phức tạp, nhất là vi phạm về hoạt động đăng ký tham gia đấu giá; lựa chọn tổ chức đấu giá; xây dựng giá khởi điểm và giám định tài sản đấu giá;...

4. Về kiểm tra công tác thi hành pháp luật lĩnh vực trọng tâm

4.1. Hoạt động kiểm tra của Đoàn kiểm tra liên ngành của tỉnh

4.1.1. Tình hình triển khai

Để triển khai thực hiện các nội dung được phân công trong kiểm tra công tác thi hành pháp luật lĩnh vực trọng tâm năm 2018, Sở Tư pháp đã tham mưu UBND tỉnh ban hành quyết định kiểm tra và thành lập Đoàn kiểm tra công tác thi hành pháp luật lĩnh vực trọng tâm năm 2018⁸; căn cứ quy định của pháp luật và kế hoạch của UBND tỉnh, Đoàn kiểm tra số 509 đã xây dựng đề cương báo cáo và hướng dẫn các đơn vị, địa phương báo cáo phục vụ cho công tác kiểm tra của Đoàn. Trên cơ sở báo cáo của các đơn vị, địa phương, Đoàn kiểm tra số 509 đã tiến hành kiểm tra tại 10 đơn vị, địa phương⁹. Kết thúc công tác kiểm tra tại các đơn vị, địa phương, Đoàn kiểm tra số 509 đã ban hành các kết luận kiểm tra, ghi nhận những kết quả và chỉ ra những tồn tại hạn chế của các đơn vị, địa phương; đồng thời, Đoàn kiểm tra cũng yêu cầu các đơn vị, địa phương khắc phục các tồn tại, hạn chế và triển khai các giải pháp, biện pháp để tiếp tục tăng cường công tác tổ chức thi hành đúng quy định của pháp luật về đấu giá tài sản có nguồn từ ngân sách nhà nước và xử lý vi phạm hành chính về thuế¹⁰.

4.1.2. Kết quả kiểm tra

4.1.2.1. Ưu điểm

a) Công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện thi hành pháp luật

Trong thời điểm kiểm tra từ 01/01/2017 đến 30/6/2018, các đơn vị, địa phương theo chức năng, nhiệm vụ được giao đã chủ động ban hành và tham mưu cơ quan có thẩm quyền ban hành một số văn bản để chỉ đạo, triển khai thi hành

⁸ Quyết định số 509/QĐ-UBND ngày 08/3/2018 của UBND tỉnh về thành lập Đoàn kiểm tra công tác thi hành pháp luật lĩnh vực trọng tâm năm 2018.

⁹ Các đơn vị, địa phương được kiểm tra gồm: Sở Tài chính; Cục Thuế; Chi cục Kiểm lâm; Chi cục Quản lý thị trường và UBND các huyện: Ea H'Leo, Buôn Đôn, Lăk, Ea Kar, Krông Búk, Krông Bông.

¹⁰ Kết luận kiểm tra công tác thi hành pháp luật các đơn vị, địa phương: Sở Tài chính (Kết luận số 09/KL-ĐKTr ngày 03/10/2018); Cục Thuế (Kết luận số 16/KL-ĐKTr ngày 17/10/2018); Chi cục Kiểm lâm (Kết luận số 08/KL-ĐKTr ngày 03/10/2018); Chi cục Quản lý thị trường (Kết luận số 10/KL-ĐKTr ngày 03/10/2018); UBND các huyện: Ea H'Leo (Kết luận số 21/KL-ĐKTr ngày 30/8/2018), Buôn Đôn (Kết luận số 12/KL-ĐKTr ngày 10/10/2018), Lăk (Kết luận số 13/KL-ĐKTr ngày 10/10/2018), Ea Kar (Kết luận số 14/KL-ĐKTr ngày 10/10/2018), Krông Búk (Kết luận số 11/KL-ĐKTr ngày 03/10/2018), Krông Bông (Kết luận số 15/KL-ĐKTr ngày 10/10/2018).

pháp luật về đấu giá tài sản có nguồn từ ngân sách nhà nước và công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính về thuế thuộc phạm vi và địa bàn quản lý. Trên cơ sở các văn bản QPPL của các cơ quan có thẩm quyền ở Trung ương và tinh hình thực tiễn ở địa phương, các sở, ban, ngành, UBND cấp huyện quan tâm chỉ đạo triển khai theo quy định; các văn bản QPPL về chuyên ngành được tổ chức, hướng dẫn, triển khai kịp thời đến các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân trong lĩnh vực thuộc phạm vi điều chỉnh.

b) Công tác phổ biến, tập huấn, hướng dẫn về nghiệp vụ

Hoạt động tuyên truyền, phổ biến pháp luật liên quan đã được các đơn vị, địa phương tổ chức thực hiện với nhiều hình thức như: tổ chức hội nghị phổ biến quán triệt luật mới cho đội ngũ cán bộ lãnh đạo chủ chốt; tuyên truyền thông qua hệ thống phát thanh, truyền hình, trang thông tin điện tử... góp phần nâng cao nhận thức và ý thức chấp hành pháp luật của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh; công tác tập huấn, bồi dưỡng, hàng năm cũng được các đơn vị, địa phương quan tâm nhằm giúp các cán bộ, công chức, viên chức nâng cao kiến thức chuyên sâu cũng như kỹ năng, kinh nghiệm giải quyết các khó khăn vướng mắc phát sinh trong quá trình thực thi nhiệm vụ về đấu giá tài sản có nguồn từ ngân sách nhà nước và xử lý vi phạm hành chính về thuế.

c) Về các điều kiện bảo đảm cho công tác thi hành pháp luật

Các điều kiện đảm bảo cho công tác thi hành pháp luật đã được các đơn vị, địa phương liên quan quan tâm bố trí, đảm bảo về nguồn nhân lực sắp xếp, bố trí, ổn định đội ngũ cán bộ bảo đảm đủ về số lượng, chất lượng phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ; kinh phí hoạt động, cơ sở vật chất, phương tiện phục vụ cho nhiệm vụ chuyên môn cũng được quan tâm tạo điều kiện cho các đơn vị hoàn thành tốt các nhiệm vụ được giao theo quy định của pháp luật.

d) Về kết quả thi hành pháp luật

*** Đối với công tác đấu giá tài sản có nguồn từ ngân sách nhà nước**

Các đơn vị, địa phương liên quan được kiểm tra về cơ bản đã tuân thủ quy định về trình tự, thủ tục về xây dựng phương án, xác định giá khởi điểm, ký hợp đồng dịch vụ đấu giá với tổ chức đấu giá tài sản trong thực hiện đấu giá tài sản có nguồn từ ngân sách nhà nước; quá trình thực hiện đã cơ bản đảm bảo tính công khai, minh bạch trong hoạt động đấu giá tài sản, tỉ lệ đấu giá thành tăng cao so với giá khởi điểm, góp phần bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan khi tham gia đấu giá tài sản và góp phần tăng nguồn thu cho ngân sách địa phương.

Kết quả đấu giá tài sản tại 09 đơn vị, địa phương được kiểm tra theo kế hoạch của UBND tỉnh như sau:

- Tổng số hợp đồng dịch vụ đấu giá tài sản đã ký với tổ chức đấu giá tài sản là 187 hợp đồng, với tổng giá khởi điểm trên 235,6 tỷ đồng;

- Tổng giá trị tài sản đấu giá thành là 267,2 tỷ đồng; tăng 31,6 tỷ đồng so với giá khởi điểm.

* **Đối với công tác xử lý vi phạm hành chính về thuế**

Việc xử phạt vi phạm hành chính lĩnh vực thuế được Cục Thuế tỉnh và các Chi cục Thuế cấp huyện thực hiện cơ bản tuân thủ đúng quy định của pháp luật về quản lý thuế và xử lý vi phạm hành chính về thuế; cơ quan thuế đã xác định và xử phạt đúng hành vi, đúng mức xử phạt, đúng thẩm quyền xử phạt, đúng quy trình giải quyết; không để xảy ra tình trạng khiếu kiện kéo dài, vượt cấp đối với các quyết định xử phạt vi phạm hành chính về thuế.

Kết quả công tác xử lý vi phạm hành chính về thuế của Cục Thuế tỉnh và 06 Chi cục Thuế cấp huyện trên địa bàn tỉnh trong thời điểm kiểm tra như sau: đã phát hiện 2.065 vụ việc vi phạm hành chính; số đối tượng bị xử phạt là 2.170 đối tượng; đã đôn đốc thi hành xong 1.902 quyết định xử phạt vi phạm hành chính; chưa thi hành xong 62 quyết định xử phạt vi phạm hành chính; tổng số tiền phạt và truy thu thuế nộp ngân sách nhà nước trên 7,27 tỷ đồng.

4.1.2.2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

Bên cạnh những kết quả đạt được, công tác đấu giá tài sản có nguồn từ ngân sách nhà nước và công tác xử lý vi phạm hành chính về thuế trên địa bàn tỉnh còn một số tồn tại, hạn chế, đó là: sự phối hợp của các ngành, các cấp trong công tác thi hành pháp luật về đấu giá tài sản và xử lý vi phạm hành chính về thuế có thời điểm chưa được thường xuyên, chưa chặt chẽ và thiếu sự đồng bộ, thống nhất trong tổ chức thực hiện; công tác tập huấn nghiệp vụ cho cán bộ, công chức, viên chức chưa được quan tâm đúng mức; các hình thức tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật chưa được đa dạng, phong phú, có thời điểm chưa kịp thời.

Các tồn tại, hạn chế trong từng lĩnh vực cụ thể như sau:

a) Đối với công tác đấu giá tài sản có nguồn từ ngân sách nhà nước

- Trong quá trình triển khai thực hiện đấu giá tài sản có nguồn từ ngân sách nhà nước, một số đơn vị, địa phương vẫn còn lúng túng, chưa tuân thủ đầy đủ các quy định của pháp luật về đấu giá tài sản có nguồn từ ngân sách nhà nước. Một bộ phận cơ quan, tổ chức được giao bán tài sản của nhà nước còn chưa quan tâm đúng mức đến việc triển khai quy định mới của Luật Đấu giá tài sản, chưa thực hiện hoặc thực hiện chưa có hiệu quả việc lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản theo các tiêu chí mà Luật quy định, thậm chí việc đưa ra các tiêu chí lựa chọn ở một số nơi còn tùy tiện, trong một số trường hợp chưa khách quan, minh bạch, không đúng quy định của pháp luật, dẫn đến việc tổ chức đấu giá tài sản được lựa chọn để thực hiện bán đấu giá tài sản của nhà nước kém năng lực, thiếu kinh nghiệm trong việc tổ chức đấu giá, ảnh hưởng đến hiệu quả đấu giá tài sản nhà nước; một số cơ quan, đơn vị trong quá trình ký kết hợp đồng dịch vụ đấu giá tài sản chưa tuân thủ đúng quy định của pháp luật về người đại diện ký hợp đồng theo quy định của Bộ luật Dân sự (cấp phó ký hợp đồng dịch vụ đấu giá tài sản nhưng không thể hiện văn bản được

cấp trưởng ủy quyền); một số hồ sơ đấu giá không lưu trữ, cập nhật chưa đầy đủ các nghiệp vụ phát sinh trong quá trình thực hiện đấu giá (như: thông báo đấu giá tài sản, quy chế cuộc đấu giá, hóa đơn thông báo đấu giá tài sản,...); không đánh bút lục đối với các hồ sơ đã hoàn thành;...

- Đối với công tác đấu giá tài sản là tang vật, phương tiện vi phạm hành chính bị tịch thu sung quỹ nhà nước, người có thẩm quyền tại một số đơn vị, địa phương còn lúng túng trong việc áp dụng các văn bản quy phạm pháp luật, dẫn đến tình trạng cơ quan của người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính trên địa bàn cấp huyện đã tham mưu UBND huyện thành lập Hội đồng định giá đối với tài sản là tang vật, phương tiện tịch thu sung quỹ nhà nước, mà không thực hiện thẩm quyền của mình về thành lập Hội đồng định giá tang vật, phương tiện quy định tại Điều 60 Luật Xử lý vi phạm hành chính và hướng dẫn tại Thông tư số 173/2013/TT-BTC,...

- Đối với công tác đấu giá quyền sử dụng đất để giao đất có thu tiền sử dụng đất hoặc thuê đất tại cấp huyện hiện nay chưa có sự thống nhất, mỗi địa phương giao cho một cơ quan chủ trì thực hiện đấu giá quyền sử dụng đất: có huyện thì giao cho Phòng Tài chính - Kế hoạch là cơ quan tổ chức thực hiện, có huyện lại giao cho Phòng Tài nguyên và Môi trường hoặc Trung tâm Phát triển quỹ đất thực hiện; chưa có sự phối hợp thống nhất của các cơ quan chuyên môn trong việc xây dựng phương án đấu giá quyền sử dụng đất, nên sau khi phương án được phê duyệt, UBND tỉnh ban hành giá khởi điểm và đã tổ chức đấu giá thành thì xảy ra một số vướng mắc phát sinh, gây ảnh hưởng đến tiến độ thu ngân sách và bàn giao đất cho người trúng đấu giá (như: có sự chênh lệnh về diện tích đất, diện tích đất chưa được giải phóng mặt bằng, chi phí giải phóng mặt bằng không được thanh toán, phương án đấu giá đất không quy định cụ thể thời gian người trúng đấu giá phải nộp tiền sử dụng đất vào ngân sách nhà nước, giá khởi điểm xây dựng trong một số trường hợp chưa phù hợp với giá thị trường,...).

- Một số doanh nghiệp đấu giá tài sản khi nộp hồ sơ năng lực tham gia lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản đối với tài sản nhà nước còn sử dụng Chứng chỉ hành nghề đấu giá của người khác không phải là nhân sự của doanh nghiệp quản lý, mà không sử dụng thẻ Đấu giá viên do Sở Tư pháp nơi doanh nghiệp đăng ký hoạt động cấp.

b) Đối với công tác xử lý vi phạm hành chính về thuế

Một số quyết định xử phạt vi phạm hành chính còn vi phạm văn bản quy phạm pháp luật đã hết hiệu lực thi hành; quyết định xử phạt vi phạm hành chính do cấp phó ký ban hành nhưng không thể hiện văn bản giao quyền; còn có quyết định xử phạt vi phạm hành chính vi phạm về thời gian ban hành quyết định xử phạt; nội dung của quyết định chưa thể hiện đầy đủ các nội dung được quy định tại Luật Xử lý vi phạm hành chính, nghị định xử phạt vi phạm hành chính chuyên ngành và mẫu quyết định do Chính phủ ban hành (như: quy định thiếu việc người vi phạm có quyền khởi kiện quyết định hành chính, cơ quan thu tiền phạt, tổ chức hoặc các

nhân có trách nhiệm chủ trì thi hành quyết định; chưa thể hiện việc giao quyết định cho người vi phạm; không ghi rõ họ tên của chủ doanh nghiệp đối với Doanh nghiệp tư nhân hoặc chức danh của người đại diện theo pháp luật đối với các doanh nghiệp,...).

- Việc lưu trữ hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính về thuế thực hiện chưa đầy đủ, do vừa lưu trữ bản giấy phát sinh trong quá trình thi hành công vụ thiết lập hồ sơ ngoài trụ sở và vừa thực hiện theo dõi, xử phạt vi phạm hành chính, lưu trữ trên mạng điện tử dùng chung toàn quốc của ngành Thuế; các hồ sơ xử phạt hoàn thành chưa thực hiện đánh dấu bút lục các tài liệu có trong hồ sơ.

4.2. Tình hình kiểm tra tại cấp huyện

Căn cứ vào kế hoạch công tác quản lý thi hành pháp luật của từng địa phương, UBND cấp huyện đã chỉ đạo Phòng Tư pháp phối hợp với các đơn vị liên quan tiến hành công tác kiểm tra tình hình thi hành pháp luật lĩnh vực trọng tâm được xác định theo kế hoạch¹¹; thông qua kết quả kiểm tra, các Đoàn kiểm tra do UBND cấp huyện thành lập đã ghi nhận những kết quả đạt được, cũng như chỉ ra tồn tại, hạn chế trong tình hình thi hành pháp luật lĩnh vực trọng tâm tại các đơn vị trên địa bàn huyện; đồng thời, cũng đã tham mưu UBND cấp huyện kết luận kiểm tra, chỉ đạo chấn chỉnh những tồn tại, hạn chế và báo cáo kết quả thực hiện thông qua báo cáo công tác theo dõi thi hành pháp luật năm 2018 gửi về Sở Tư pháp để tổng hợp, tham mưu UBND tỉnh xử lý.

5. Về thực hiện chế độ báo cáo

Thực hiện quy định của pháp luật về thực hiện chế độ báo cáo, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp căn cứ vào báo cáo của các Sở, ngành, địa phương và tình hình thực tiễn công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật để tổng hợp, xây dựng và tham mưu UBND tỉnh thực hiện các báo cáo công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật theo chuyên đề và định kỳ gửi Bộ Tư pháp theo đúng quy định¹². Nhìn

¹¹ Hoạt động kiểm tra tình hình thi hành pháp luật của các địa phương: huyện Krông Bông kiểm tra tại 04 xã, thị trấn; huyện Ea H'leo kiểm tra tại 04 xã và Công an huyện; huyện Cư M'gar kiểm tra tại 06 xã, thị trấn; huyện M'Drăk kiểm tra tại 13 xã, thị trấn; huyện Ea Kar kiểm tra tại 05 xã, thị trấn; huyện Krông Ana kiểm tra tại 03 đơn vị: Chi cục Thuế, Hạt Kiểm lâm, Phòng Tài chính; huyện Cư Kuin kiểm tra tại 03 xã và Chi cục Thuế; huyện Krông Năng kiểm tra tại 03 xã;...

¹² Các báo cáo của UBND tỉnh trong năm 2018: Báo cáo số 99/BC-UBND ngày 11/5/2018 về kết quả rà soát quy định của pháp luật có liên quan đến việc tiếp cận đất đai của người dân và doanh nghiệp để thực hiện các dự án đầu tư, sản xuất kinh doanh; Báo cáo số 201/BC-UBND ngày 06/8/2018 về việc chấp hành pháp luật về tố tụng hành chính và thi hành án hành chính trên địa bàn tỉnh; Báo cáo số 64/BC-UBND ngày 30/3/2018 về khó khăn, vướng mắc và đề xuất nội dung sửa đổi, bổ sung nghị định số 59/2012/NĐ-CP; Báo cáo số 89/BC-UBND ngày 02/5/2018 về rà soát khó khăn, vướng mắc và đề xuất sửa đổi, bổ sung Thông tư số 10/2015/TT-BTP; Báo cáo số 195/BC-UBND ngày 31/7/2018 về công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính 06 tháng đầu năm 2018 trên địa bàn tỉnh; Báo cáo số 294/BC-UBND ngày 19/10/2018 về công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2018; Báo cáo số 307/BC-UBND ngày 05/11/2018 về kết quả theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành và lĩnh vực trọng tâm của Bộ Tư pháp trên địa bàn tỉnh năm 2018.

chung, nội dung các báo cáo được xây dựng đều đảm bảo về chất lượng, kịp thời về mặt thời gian, cơ bản đáp ứng được yêu cầu của Bộ Tư pháp.

II. KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC VÀ ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Khó khăn, vướng mắc

1.1. Đối với công tác đấu giá tài sản có nguồn từ ngân sách nhà nước

- Điểm e khoản 2 Điều 77 Luật Đấu giá tài sản quy định Bộ Tư pháp có trách nhiệm xây dựng và quản lý trang thông tin điện tử chuyên ngành về đấu giá tài sản; tuy nhiên, hiện nay trang thông tin điện tử chuyên ngành về đấu giá tài sản chưa được vận hành và danh sách tổ chức đấu giá tài sản trên toàn quốc chưa được Bộ Tư pháp đăng tải; do đó, trong một số trường hợp người có tài sản đấu giá không thể khai thác được thông tin về danh sách các tổ chức đấu giá trong phạm vi cả nước được phép hoạt động, cũng như khó khăn trong việc đăng thông báo công khai tài sản đấu giá, lựa chọn tổ chức đấu giá; chưa có quy định cụ thể về tiêu chí lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản đối với việc đấu giá tài sản công.

- Điểm a khoản 1 Điều 19 Luật Đấu giá tài sản quy định Đấu giá viên có quyền hành nghề trên phạm vi toàn quốc; đồng thời, khoản 2 Điều 79 Luật Đấu giá tài sản cũng quy định Sở Tư pháp giúp UBND cấp tỉnh thực hiện chức năng quản lý nhà nước về đấu giá tài sản tại địa phương, trong đó có thanh tra, kiểm tra hoạt động của doanh nghiệp đấu giá tài sản; tuy nhiên, trong trường hợp doanh nghiệp đấu giá tài sản tham gia thực hiện đấu giá tài sản là quyền sử dụng đất, tài sản thuộc sở hữu nhà nước ở tỉnh khác nơi đăng ký hoạt động, thì Sở Tư pháp trên địa bàn có tài sản đấu giá không thể theo dõi để tham mưu kịp thời cho UBND tỉnh trong việc giải quyết, xử lý các phản ánh, kiến nghị, cũng như sai phạm (nếu có) liên quan đến việc bán tài sản của nhà nước trên địa bàn.

- Điều 56 Luật Đấu giá tài sản quy định trước khi ký kết hợp đồng dịch vụ đấu giá tài sản với tổ chức đấu giá tài sản, người có tài sản đấu giá thông báo công khai việc lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản. Tuy nhiên, hiện nay Luật Đấu giá tài sản và các văn bản hướng dẫn thi hành không quy định thống nhất về thời gian thông báo lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản; vì vậy, trên thực tế có trường hợp người có tài sản đấu giá thông báo trong thời gian quá ngắn, dẫn đến tổ chức đấu giá tài sản không có đủ thời gian để chuẩn bị hồ sơ đăng ký tham gia lựa chọn tổ chức đấu giá.

- Việc định giá đối với tài sản tịch thu sung quỹ nhà nước để làm cơ sở đấu giá tài sản thực hiện đúng theo quy định của pháp luật; tuy nhiên, việc định giá theo giá thị trường vẫn còn khó khăn, vướng mắc do chưa có hướng dẫn phương pháp định giá thống nhất; mặt khác, do tài sản tịch thu không có nguồn gốc rõ ràng, nhỏ lẻ, cũ, hư hỏng, phân tán nhiều nơi, nguồn gốc và xuất xứ không rõ ràng, nhưng việc định giá phải tuân thủ nguyên tắc theo giá thị trường, nên nhiều chủng loại rất khó xác định; bên cạnh đó là do ý chí chủ quan của một số thành viên hội đồng định giá, dẫn đến tình trạng một số tài sản định giá chưa phù hợp thực tế, phải tổ chức định giá khởi điểm, đấu giá nhiều lần.

- Theo quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, người ra quyết định tạm giữ tang vật, phương tiện vi phạm hành chính có trách nhiệm bảo quản tang vật, phương tiện và phải chịu trách nhiệm trong trường hợp tang vật, phương tiện bị mất, bán, đánh tráo hoặc hư hỏng,...; tuy nhiên, hiện nay hầu như các cơ quan, đơn vị đều không được bố trí kho bãi hợp lý để bảo quản tài sản nên ảnh hưởng đến chất lượng của tài sản.

- Hiện nay, theo quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản hướng dẫn thi hành, thì đối với tài sản đã đưa ra đấu giá lần thứ hai mà không tổ chức đấu giá thành, nhưng cơ quan thẩm quyền chưa có hướng dẫn cụ thể về trình tự, thủ tục định giá lại, giảm giá tài sản đối với những trường hợp này; chưa có hướng dẫn cụ thể về xây dựng và thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý, đấu giá tài sản công (đặc biệt tài sản là tang vật, phương tiện vi phạm hành chính bị tịch thu sung quỹ nhà nước).

1.2. Đối với công tác xử lý vi phạm hành chính về thuế

- Ý thức chấp hành pháp luật về thuế của một bộ phận người nộp thuế chưa tốt nên chưa chấp hành nghiêm các quy định của pháp luật.

- Hiện nay ngành Thuế thực hiện theo dõi nợ thuế và xử phạt vi phạm hành chính trên mạng điện tử dùng chung toàn quốc, nhưng chưa có hướng dẫn cụ thể của Bộ Tài chính, Tổng cục Thuế trong việc cập nhật lưu trữ hồ sơ, nên hồ sơ bản giấy chưa thể hiện việc cập nhật, gây khó khăn cho công tác kiểm tra của cơ quan thẩm quyền.

- Việc giải quyết khiếu nại của ngành Thuế chủ yếu liên quan đến các nội dung: tính tiền sử dụng đất, xác định mức thuế, các quyết định hành chính về thuế, hoàn thuế, về thông báo nợ thuế,... nguyên nhân chủ yếu là do: công tác phối hợp cung cấp thông tin của Văn phòng đăng ký đất đai và các Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai cấp huyện chưa đầy đủ, thiếu thông tin nên dẫn đến việc thông báo nộp tiền sử dụng đất chưa chính xác; khiếu nại của một số doanh nghiệp không được hoàn thuế do chính sách hoàn thuế có sự thay đổi; việc ban hành và thực hiện một số quyết định về truy thu, xử phạt về thuế liên quan đến việc xử lý kiến nghị của Kiểm toán nhà nước còn gặp khó khăn, do người nộp thuế không thống nhất với kết luận của Kiểm toán nhà nước.

- Đối với các doanh nghiệp hiện nay, việc kê khai thuế chủ yếu thông qua hình thức kê khai điện tử; tuy nhiên, khi người nộp thuế có vi phạm quy định về thuế cần phải xử phạt vi phạm hành chính nhưng hệ thống điện tử chưa hỗ trợ việc thiết lập và gửi biên bản vi phạm hành chính đến người nộp thuế qua mạng điện tử, nên khó khăn cho cơ quan thuế trong việc ban hành và giao quyết định xử phạt vi phạm hành chính cho tổ chức, cá nhân vi phạm.

- Việc sử dụng biểu mẫu xử phạt vi phạm hành chính tại cơ quan Thuế chưa có sự chỉ đạo áp dụng thống nhất từ Bộ Tài chính, Tổng cục Thuế; hiện nay, cơ quan Thuế trong tỉnh vẫn đang thực hiện theo các biểu mẫu về xử lý vi phạm hành

chính do Bộ Tài chính ban hành tại Thông tư số 166/2013/TT-BTC và Thông tư số 10/2014/TT-BTC, các thông tư này ban hành biếu mẫu theo hướng dẫn tại Điều 32 Nghị định số 81/2013/NĐ-CP; tuy nhiên, Điều 32 Nghị định số 81/2013/NĐ-CP đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 34 Điều 1 Nghị định số 97/2017/NĐ-CP và Phụ lục về mẫu biên bản và mẫu quyết định được ban hành kèm theo Nghị định số 81/2013/NĐ-CP đã bị bãi bỏ tại khoản 3 Điều 4 Nghị định số 97/2017/NĐ-CP; do đó, theo quy định tại Điều 154 và khoản 2 Điều 156 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, thì kể từ ngày 05/10/2017 (ngày Nghị định số 97/2017/NĐ-CP có hiệu lực thi hành) thì các biếu mẫu do Bộ Tài chính ban hành tại các thông tư nêu trên cũng bị bãi bỏ và khi chưa có biếu mẫu mới do Bộ Tài chính ban hành, về nguyên tắc cơ quan Thuế phải sử dụng biếu mẫu ban hành kèm theo Nghị định số 97/2017/NĐ-CP.

2. Đề xuất, kiến nghị

2.1. Đối với Bộ Tư pháp

- Đề nghị Bộ Tư pháp nghiên cứu, xây dựng trang thông tin điện tử chuyên ngành về đấu giá tài sản và công bố danh sách tổ chức đấu giá tài sản trên phạm vi toàn quốc để người có tài sản đấu giá và người tham gia đấu giá có thể dễ dàng tiếp cận thông tin về các tổ chức đấu giá tài sản, về tài sản đấu giá; đồng thời, tạo điều kiện cho người có tài sản đấu giá thực hiện quyền và nghĩa vụ của mình theo quy định của pháp luật.

- Đề nghị Bộ Tư pháp quy định cơ chế phối hợp quản lý nhà nước trong hoạt động đấu giá giữa các địa phương, nhằm ngăn ngừa, xử lý kịp thời đối với các hành vi vi phạm trong hoạt động đấu giá tài sản của các Doanh nghiệp đấu giá tài sản đăng ký hoạt động ngoài phạm vi tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, tránh gây thiệt hại về tài sản của cá nhân, tổ chức, đặc biệt là tài sản nhà nước. Đồng thời, quy định cụ thể về thời gian thông báo việc lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản để thống nhất thực hiện trên toàn quốc.

- Đề nghị Bộ Tư pháp phối hợp với Bộ Tài chính tham mưu Chính phủ quy định cụ thể các tiêu chí lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản trong trường hợp đấu giá tài sản công để các địa phương thống nhất triển khai tổ chức thực hiện trên toàn quốc.

2.2. Đối với Bộ Tài chính

- Đề nghị Bộ Tài chính, Tổng cục Thuế có văn bản chỉ đạo các cơ quan thuế thống nhất trong việc việc sử dụng biếu mẫu trong xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thuế cho phù hợp với quy định tại Nghị định 97/2017/NĐ-CP hoặc ban hành các biếu mẫu về xử phạt vi phạm hành chính mới để thống nhất thực hiện trong ngành.

- Đề nghị Bộ Tài chính, Tổng cục Thuế có hướng dẫn cụ thể, thống nhất việc cập nhật lưu trữ hồ sơ xử phạt hành chính đối với lĩnh vực thuế để phục vụ cho công tác kiểm tra của cơ quan thẩm quyền. Đồng thời, quy định bổ sung việc thiết

lập và gửi hồ sơ xử lý vi phạm hành chính đến người nộp thuế qua mạng điện tử, tạo điều kiện thuận lợi cho cơ quan thuế trong việc thiết lập hồ sơ, ban hành và gửi biên bản, quyết định xử phạt vi phạm hành chính cho tổ chức, cá nhân vi phạm.

- Đề nghị Bộ Tài chính hướng dẫn cụ thể về trình tự, thủ tục định giá lại, giảm giá tài sản đối với những trường hợp tài sản công đã đưa ra đấu giá lần thứ hai mà không tổ chức đấu giá thành; hướng dẫn cụ thể về trình tự, thủ tục xây dựng phương án và thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý, đấu giá tài sản công (đặc biệt tài sản là tang vật, phương tiện vi phạm hành chính bị tịch thu sung quỹ nhà nước).

Trên đây là kết quả thực hiện kế hoạch công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật và kiểm tra công tác thi hành pháp luật lĩnh vực trọng tâm năm 2018 trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh Đăk Lăk báo cáo Bộ Tư pháp, Bộ Tài Chính theo dõi, chỉ đạo.

Nơi nhận:

- Các Bộ: Tư pháp; Tài chính (báo cáo);
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh (b/c);
- CT, PCT UBND tỉnh (đ/c Võ Văn Cảnh);
- CVP, PCVP UBND tỉnh (đ/c Nguyễn Tiến Dũng);
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, NC (ĐH.11b).

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Võ Văn Cảnh