

**BÁO CÁO**

**Tình hình triển khai thực hiện các nội dung, nhiệm vụ được Thủ tướng Chính phủ phân công tại Quyết định số 1169/QĐ-TTg, ngày 10/8/2017 về Phê duyệt Đề án kiện toàn tổ chức bộ máy và tăng cường năng lực đội ngũ cán bộ quản lý môi trường từ trung ương đến địa phương giai đoạn 2017 – 2020, tầm nhìn đến năm 2030**

Thực hiện Công văn số 2150/BTNMT-TCCB ngày 10/5/2019 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc báo cáo kết quả triển khai thực hiện Quyết định số 1169/QĐ-TTg. Sau khi tổ chức triển khai thực hiện, Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk tổng hợp, báo cáo Bộ Tài nguyên và Môi trường kết quả thực hiện, như sau:

**I. Tình hình triển khai thực hiện Đề án theo phân công của Thủ tướng Chính phủ**

**1. Kết quả triển khai thực hiện Đề án:**

1.1. Kết quả bổ sung, sắp xếp lại tổ chức bộ máy của cơ quan quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường:

a) Về thành lập phòng quản lý về bảo tồn đa dạng sinh học thuộc Chi cục Bảo vệ môi trường (theo Điểm b, Khoản 2, Mục 3, Quyết định số 1169/QĐ-TTg):

Tỉnh Đắk Lắk chưa thành lập phòng quản lý về bảo tồn đa dạng sinh học thuộc Chi cục Bảo vệ môi trường, Sở Tài nguyên và Môi trường. Hiện nhiệm vụ quản lý về bảo tồn đa dạng sinh học giao cho Phòng Kiểm soát ô nhiễm thuộc Chi cục Bảo vệ môi trường thực hiện.

*Nguyên nhân chưa thành lập phòng quản lý về bảo tồn đa dạng sinh học thuộc Chi cục Bảo vệ môi trường:*

Do chưa có Thông tư hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Tài nguyên và Môi trường thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thay thế Thông tư liên tịch số 50/2014/TTLT-BTNMT-BNV ngày 28/8/2014 của Liên Bộ: Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ Nội vụ; mặt khác hiện nay biên chế công chức của tỉnh rất hạn chế, nên không đủ biên chế công chức giao bổ sung cho Sở Tài nguyên và Môi trường để bố trí thành lập riêng phòng quản lý về bảo tồn đa dạng sinh học.

b) Việc bố trí công chức để thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường (theo Điểm c, d, Khoản 2, Mục 3, Quyết định số 1169/QĐ-TTg):

- Hiện nay, Phòng Tài nguyên và Môi trường thuộc UBND các huyện, thị xã, thành phố trên địa bàn tỉnh được bố trí từ 02 (hai) công chức trở lên thực hiện nhiệm vụ quản lý về bảo vệ môi trường (trong đó có 01 lãnh đạo phòng được giao phụ trách lĩnh vực bảo vệ môi trường). Ngoài ra, đối với thành phố Buôn Ma Thuột, nơi có khu đô thị lớn, khu vực tập trung nhiều hoạt động sản xuất công nghiệp, UBND thành phố Buôn Ma Thuột bố trí bổ sung 02 hợp đồng lao động để thực hiện nhiệm vụ hỗ trợ công tác bảo vệ môi trường, kinh phí chi trả lấy từ nguồn ngân sách của địa phương.

- Tỉnh Đắk Lắk có 184 xã, phường, thị trấn. Đối với các phường, thị trấn có công chức Địa chính – Xây dựng – Đô thị và môi trường; đối với các xã có công chức Địa chính – Nông nghiệp - Xây dựng và môi trường. Tổng số cán bộ tài nguyên và môi trường cấp xã của tỉnh hiện có 363 người, trong đó có 242 công chức và 121 lao động hợp đồng; cán bộ tài nguyên và môi trường cấp xã có trình độ chuyên môn từ trung cấp trở lên, chuyên ngành chủ yếu là Quản lý đất đai, môi trường, nông nghiệp, lâm nghiệp và xây dựng.

1.2. Kết quả sắp xếp, điều chuyển, bố trí công chức, viên chức trong các cơ quan quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường (theo Khoản 3, Mục 3, Quyết định số 1169/QĐ-TTg)

- UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ban ngành có liên quan và UBND cấp huyện tổ chức rà soát, đánh giá nhu cầu, cơ cấu công chức, viên chức, lao động hợp đồng trong các đơn vị quản lý nhà nước, đơn vị sự nghiệp và tổ chức triển khai thực hiện xây dựng đề án vị trí việc làm ngạch công chức, đề án vị trí việc làm ngạch viên chức trong các đơn vị sự nghiệp ngành tài nguyên và môi trường. Đến nay, UBND tỉnh đã ban hành các Quyết định phê duyệt Danh mục vị trí việc làm ngạch công chức trong các đơn vị quản lý nhà nước và đề án vị trí việc làm ngạch viên chức trong các đơn vị sự nghiệp công lập, trong đó có lĩnh vực bảo vệ môi trường; đồng thời chỉ đạo các cơ quan, đơn vị sắp xếp, điều chuyển, bố trí công chức, viên chức cho phù hợp với vị trí việc làm và nhiệm vụ được giao.

- Về việc ban hành quy định về trình độ chuyên môn đối với cán bộ môi trường cấp xã:

UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 22/2014/QĐ-UBND ngày 14/7/2014 Quy định tiêu chuẩn cụ thể đối với công chức xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk; theo đó có quy định cụ thể về trình độ chuyên môn đối công chức Địa chính – Xây dựng – Đô thị và môi trường đối với phường, thị trấn và công chức Địa chính – Nông nghiệp - Xây dựng và môi trường đối với xã trên địa bàn tỉnh.

1.3. Kết quả xây dựng chương trình đào tạo, bồi dưỡng cho cán bộ quản lý môi trường ở địa phương (theo Khoản 4, Mục 3, Quyết định số 1169/QĐ-TTg)

UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường xây dựng Kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức ngành tài nguyên và môi trường cấp tỉnh, cấp huyện và cấp xã giai đoạn 2015-2020; Kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức năm 2018, năm 2019. Kết quả năm 2018, Sở Tài nguyên và Môi

trường đã tổ chức tập huấn, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ cho 184 công chức tài nguyên và môi trường cấp xã, trong đó có nội dung bồi dưỡng chuyên sâu về kỹ năng nghiệp vụ trong công tác kiểm tra, giám sát về môi trường.

Ngoài ra, Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Nội vụ và UBND cấp huyện và cấp xã còn quan tâm đến công tác đào tạo, tập huấn, bồi dưỡng cho đội ngũ cán bộ công chức, viên chức ngành tài nguyên và môi trường để nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, trình độ lý luận chính trị, kiến thức quản lý nhà nước, ngoại ngữ, tin học, nhằm đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ được giao.

1.4. Kết quả đầu tư trang thiết bị phục vụ công tác quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường ở địa phương (theo Khoản 5, Mục 3, Quyết định số 1169/QĐ-TTg)

Tỉnh Đắk Lắk đã đầu tư trang thiết bị và xây dựng Phòng phân tích, thí nghiệm các chỉ tiêu về môi trường (được Bộ Khoa học và Công nghệ cấp phép đạt tiêu chuẩn ISO/IEC 17025: 2005; mã số VILAS 667, ngày 09/02/2017) và trang bị 02 xe đặt Trạm quan trắc không khí tự động di động và Trạm quan trắc nước tự động di động cho Trung tâm Quan trắc tài nguyên và môi trường trực thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường.

Chỉ đạo triển khai thực hiện Dự án đầu tư cơ sở hạ tầng mạng lưới quan trắc tự động liên tục phục vụ tiếp nhận và truyền số liệu quan trắc tự động liên tục tại Sở Tài nguyên và Môi trường; đôn đốc, chỉ đạo các cơ sở sản xuất, kinh doanh dịch vụ có nước thải ra môi trường trên 1000 m<sup>3</sup>/01 ngày đêm lắp đặt hệ thống, thiết bị quan trắc nước thải tự động, liên tục và truyền dẫn số liệu quan trắc về Sở Tài nguyên và Môi trường để theo dõi, giám sát. Hiện nay Dự án đã cơ bản hoàn thành và đang trong thời gian nghiệm thu, vận hành thử nghiệm.

## **2. Thuận lợi, khó khăn, vướng mắc:**

### **2.1. Thuận lợi:**

Được sự quan tâm của các cấp, các ngành, trong thời gian qua công tác tổ chức, cán bộ ngành tài nguyên và môi trường của tỉnh Đắk Lắk, nhất là trong lĩnh vực quản lý bảo vệ môi trường đã đạt được những kết quả khá tích cực, tổ chức bộ máy được củng cố và kiện toàn; đội ngũ cán bộ công chức, viên chức, người lao động trong lĩnh vực bảo vệ môi trường từ cấp tỉnh đến cấp xã ngày càng được tăng cường cả về số lượng và chất lượng; công tác đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, lý luận chính trị và kiến thức quản lý nhà nước, ngoại ngữ, tin học cho đội ngũ công chức, viên chức được quan tâm chú trọng; việc quy hoạch, luân chuyển cán bộ được thực hiện thường xuyên hàng năm; đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức quản lý bảo vệ môi trường thuộc cấp tỉnh và cấp huyện có trình độ chuyên môn, năng lực công tác, chuyên ngành đào tạo cơ bản phù hợp, đáp ứng được nhu cầu thực hiện nhiệm vụ được giao.

### **2.2. Những khó khăn, vướng mắc:**

Kinh phí bố trí cho công tác đào tạo, bồi dưỡng còn hạn chế, chưa đáp ứng được yêu cầu trong việc nâng cao trình độ chuyên môn, phát triển nguồn nhân lực của

ngành. Biên chế công chức quản lý nhà nước còn thiếu, chưa đáp ứng được nhu cầu thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao, nhất là trong lĩnh vực quản lý về bảo tồn, đa dạng sinh học. Công chức cấp xã thực hiện nhiệm vụ quản lý về môi trường còn hạn chế về trình độ chuyên môn, nghiệp vụ do thiếu nguồn lực được đào tạo chuyên ngành phù hợp và do phải kiêm nhiệm nhiều nhiệm vụ có chuyên ngành khác nhau.

Việc ban hành quy định về trình độ chuyên môn nghiệp vụ bắt buộc đối với cán bộ chuyên trách quản lý môi trường cấp xã gặp nhiều khó khăn, do thiếu nguồn nhân lực, cán bộ phải kiêm nhiệm thực hiện nhiệm vụ có chuyên ngành khác nhau.

Hiện nay Chi cục Bảo vệ môi trường thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường có 03 phòng chuyên môn, nghiệp vụ (Phòng Hành chính – Tổng hợp; Phòng Thẩm định và Đánh giá tác động môi trường; Phòng Kiểm soát ô nhiễm), với 12 biên chế công chức. Do đó việc thành lập thêm Phòng Quản lý bảo tồn đa dạng sinh học thuộc Chi cục Bảo vệ môi trường gặp khó khăn, do thiếu nguồn biên chế công chức; mặt khác tại địa phương hiện đang triển khai thực hiện Kế hoạch tinh giản biên chế và Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6, khóa XII về “một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”.

Phương tiện, trang thiết bị phục vụ cho công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật về môi trường; giám sát hiện trạng môi trường ở cấp huyện và cấp xã còn thiếu.

Nhiệm vụ quản lý về bảo tồn, đa dạng sinh học còn chông chéo, thiếu tập trung thống nhất, mặc dù ngành tài nguyên và môi trường là cơ quan quản lý theo chuyên ngành, tuy nhiên trên thực tế ngành nông nghiệp và phát triển nông thôn hiện đang quản lý phần lớn nhiệm vụ về bảo tồn và phát triển đa dạng sinh học (rừng, biển, đất ngập nước nội địa ...). Ngoài ra do nguồn kinh phí và nhân lực để thực hiện nhiệm vụ bảo tồn đa dạng sinh học rất hạn chế, nên việc tổ chức điều tra, đánh giá hiện trạng đa dạng sinh học, đánh giá các hệ sinh thái, loài hoang dã nguy cấp, quý, hiếm được ưu tiên bảo vệ; việc tiếp nhận, xử lý thông tin, dữ liệu về các sinh vật biến đổi gen và sản phẩm, hàng hóa có nguồn gốc từ sinh vật biến đổi gen; hướng dẫn kiểm tra các hoạt động về quản lý nguồn gen trên địa bàn tỉnh gặp nhiều khó khăn.

Trung tâm Quan trắc tài nguyên và môi trường; Quỹ bảo vệ môi trường ở địa phương chưa có Thông tư hướng dẫn quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức bộ máy nên việc thành lập, cũng như quy định chức năng, nhiệm vụ để đi vào hoạt động theo quy định còn nhiều khó khăn.

## **II. Phương hướng nhiệm vụ, kế hoạch triển khai thực hiện các nhiệm vụ của Đề án giai đoạn 2019 – 2020**

Tiếp tục chỉ đạo triển khai thực hiện Quyết định số 1169/QĐ-TTg, ngày 10/8/2017 của Thủ tướng Chính phủ về Phê duyệt Đề án kiện toàn tổ chức bộ máy và tăng cường năng lực đội ngũ cán bộ quản lý môi trường từ trung ương đến địa phương

giai đoạn 2017 – 2020, tầm nhìn đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh theo nội dung, nhiệm vụ được phân công, cụ thể:

1. Thành lập Phòng Quản lý bảo tồn, đa dạng sinh học thuộc Chi cục Bảo vệ môi trường và bổ sung nhiệm vụ thanh tra cho Chi cục Bảo vệ môi trường, ngay sau khi có văn bản hướng dẫn của các Bộ, ngành Trung ương.

2. Chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường, các sở, ngành có liên quan và UBND cấp huyện tiếp tục rà soát, đánh giá nhu cầu, cơ cấu công chức, viên chức, lao động hợp đồng hỗ trợ công tác bảo vệ môi trường trong các cơ quan quản lý nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, qua đó sắp xếp, điều chuyển, bố trí công chức, viên chức cho phù hợp với vị trí việc làm, nhằm đảm bảo đáp ứng được yêu cầu thực hiện nhiệm vụ quản lý bảo vệ môi trường trong tình hình mới, nhất là đối với cấp huyện và cấp xã.

3. Tiếp tục đầu tư phương tiện, trang thiết bị, cơ sở vật chất kỹ thuật để đảm bảo phục vụ tốt cho công tác quản lý, giám sát, quan trắc hiện trạng môi trường và thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh. Bố trí đủ kinh phí phục vụ cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức và chi trả tiền lương cho lao động hợp đồng hỗ trợ cho công tác quản lý môi trường ở địa phương.

### **III. Kiến nghị, đề xuất**

Để triển khai thực hiện có hiệu quả Đề án kiện toàn tổ chức bộ máy và tăng cường năng lực đội ngũ cán bộ quản lý môi trường từ trung ương đến địa phương giai đoạn 2017 – 2020, tầm nhìn đến năm 2030, góp phần tăng cường, nâng cao năng lực, hiệu quả trong công tác quản lý bảo vệ môi trường ở địa phương; UBND tỉnh Đắk Lắk kính đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường và các Bộ, ngành Trung ương quan tâm, giải quyết những nội dung, sau:

- Xem xét, đề xuất với Chính phủ tăng dần mức chi cho sự nghiệp môi trường. Giao bổ sung biên chế công chức cho địa phương để thành lập Phòng Quản lý bảo tồn đa dạng sinh học phục vụ cho công tác quản lý nhà nước.

- Sớm cụ thể hóa Quyết định số 1169/QĐ-TTg ngày 10/8/2017 của Thủ tướng Chính phủ. Ban hành Thông tư hướng dẫn về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức bộ máy của Sở Tài nguyên và Môi trường; Trung tâm Quan trắc tài nguyên và môi trường; Phòng Tài nguyên và Môi trường cấp huyện; cán bộ môi trường cấp xã và Quỹ bảo vệ môi trường ở địa phương. Thống nhất tổ chức bộ máy quản lý về bảo tồn đa dạng sinh học từ cấp Trung ương đến cấp địa phương; có phân công, phân cấp phù hợp, cụ thể, rõ ràng, tránh chồng chéo chức năng nhiệm vụ trong lĩnh vực quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường giữa ngành Tài nguyên và Môi trường với các ngành khác, như: ngành Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Công thương, Xây dựng, Y tế ...

- Tiếp tục hoàn thiện các công cụ trong dự báo, phòng ngừa, kiểm soát ô nhiễm như: Công cụ phí bảo vệ môi trường đối với nước thải; Các hàng rào kỹ thuật thích hợp để phòng ngừa, ngăn chặn việc nhập khẩu các loại công nghệ, máy móc, thiết bị,

không đảm bảo yêu cầu về bảo vệ môi trường. Ban hành văn bản hướng dẫn việc quản lý, sử dụng kinh phí chi sự nghiệp môi trường một cách hiệu quả, đảm bảo chi đúng nội dung và đủ kinh phí theo quy định.

- Do nguồn ngân sách của địa phương còn hạn hẹp, đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường hỗ trợ, đầu tư phương tiện, trang thiết bị phục vụ cho công tác quản lý bảo vệ môi trường ở địa phương; đồng thời hỗ trợ kinh phí từ ngân sách Trung ương để tỉnh triển khai theo đúng lộ trình đối với các Dự án xử lý triệt để ô nhiễm môi trường nghiêm trọng (*do hóa chất bảo vệ thực vật tồn lưu, bãi chôn lấp chất thải rắn*).

- Thường xuyên tổ chức các khoá tập huấn để bồi dưỡng, nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ cho cán bộ, công chức, viên chức ngành tài nguyên và môi trường cấp tỉnh, cấp huyện và cấp xã; tăng cường hợp tác quốc tế trong lĩnh vực đào tạo nguồn nhân lực cho ngành tài nguyên và môi trường, thường xuyên cử cán bộ đi đào tạo, bồi dưỡng ở nước ngoài, nhằm tiếp thu phương pháp quản lý, khoa học công nghệ của các nước tiên tiến trên thế giới, nhất là lĩnh vực bảo tồn, đa dạng sinh học. Có chế độ chính sách ưu tiên đào tạo, bồi dưỡng nguồn nhân lực khu vực miền núi, hải đảo, vùng đồng bào dân tộc thiểu số khu vực Tây Nguyên.

Trên đây là báo cáo về việc triển khai thực hiện các nội dung, nhiệm vụ được Thủ tướng Chính phủ phân công tại Quyết định số 1169/QĐ-TTg, ngày 10/8/2017 tại địa phương, UBND tỉnh Đắk Lắk báo cáo Bộ Tài nguyên và Môi trường. / *Y. Giang Gry Niê Knơng*

**Nơi nhận:**

- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Sở TNMT; Sở NV; Sở Tài chính;
- Sở NNPTNT;
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh:
  - + CVP, PCVP (Đ/c Dũng);
  - + Các phòng: TH, NC, KT;
- Lưu: VT, NN-MT (V- 15b).

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



**Y Giang Gry Niê Knơng**

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH ĐẮK LẮK

ĐỀ XUẤT DỰ ÁN, NHIỆM VỤ THỰC HIỆN ĐỀ ÁN THEO QUYẾT ĐỊNH SỐ 1169/QĐ-TTg

(Kèm theo Báo cáo số 151./BC-UBND, ngày 12./6./2019 của UBND tỉnh Đắk Lắk)

S TT	Tên dự án, nhiệm vụ	Cơ sở pháp lý	Sự cần thiết	Mục tiêu	Nhiệm vụ chủ yếu	Sản phẩm chính	Đơn vị chủ trì, phối hợp thực hiện	Thời gian thực hiện	Nguồn kinh phí	Khái toán kinh phí	
										Tổng	Năm 2019
1	Đào tạo, tập huấn, bồi dưỡng cán bộ nâng cao trình độ chuyên môn, năng lực quản lý nhà nước về tài nguyên môi trường cấp tỉnh, cấp huyện và cấp xã	Khoản 4, Mục III, Điều 1, Quyết định số 1169/QĐ-TTg	Nâng cao năng lực cán bộ quản lý nhà nước về tài nguyên môi trường cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk	Cán bộ quản lý nhà nước về tài nguyên môi trường có đủ năng lực, kiến thức, kỹ năng trong công tác quản lý tài nguyên môi trường trên địa bàn tỉnh	Đào tạo, tập huấn chuyên môn nghiệp vụ và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan	Nâng cao năng lực, trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, lý luận chính trị, ngoại ngữ, tin học; Kỹ năng, kiến thức quản lý nhà nước của cán bộ, CC, VC	Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì phối hợp với Sở Nội vụ, Tài chính và UBND cấp huyện	2019-2020	Chi thường xuyên (nguồn kinh phí sự nghiệp môi trường)	500.000.000	300.000.000

*Thab*