

BÁO CÁO

**Tình hình triển khai sắp xếp các Công ty nông, lâm nghiệp
trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk**

Thực hiện Thông báo số 475/TB-VPCP ngày 25/12/2018 của Văn phòng Chính phủ về Kết luận của Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc tại buổi làm việc với lãnh đạo tỉnh Đắk Lắk; UBND tỉnh Đắk Lắk báo cáo tình hình triển khai sắp xếp các Công ty nông, lâm nghiệp trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk đến tháng 05/2019, như sau:

1. Công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện.

- Triển khai Nghị quyết số 30-NQ/TW ngày 12/3/2014 của Bộ Chính trị, Quyết định số 686/QĐ-TTg ngày 11/5/2014 của Thủ tướng Chính phủ, Ban cán sự Đảng UBND tỉnh đã tham mưu cho Ban Thường vụ Tỉnh ủy Đắk Lắk ban hành Chương trình số 40-CTr/TU ngày 08/8/2014 triển khai thực hiện Nghị quyết số 30-NQ/TW của Bộ Chính trị; UBND tỉnh Đắk Lắk đã ban hành Quyết định số 2472/QĐ-UBND ngày 21/10/2014 về việc ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Chương trình số 40-CTr/TU của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

- Triển khai Nghị định số 118/2014/NĐ-CP ngày 17/12/2014 của Chính phủ, UBND tỉnh Đắk Lắk đã ban hành Công văn số 9776/UBND-NNMT ngày 31/12/2014 giao Sở Nông nghiệp và PTNT chịu trách nhiệm chính, phối hợp với Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư và các Sở, ngành, đơn vị có liên quan căn cứ nội dung Nghị định tham mưu UBND tỉnh triển khai thực hiện.

- Triển khai Thông tư số 02/2015/TT-BNNPTNT ngày 27/01/2015 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, UBND tỉnh Đắk Lắk đã ban hành Công văn số 1002/UBND-NNMT ngày 10/02/2015 giao Sở Nông nghiệp và PTNT chủ trì phối hợp với các Sở, ngành, địa phương và đơn vị có liên quan căn cứ nội dung Thông tư, tham mưu đề xuất UBND tỉnh triển khai thực hiện; Công văn số 2022/UBND-TCTM ngày 31/3/2015 về việc triển khai thực hiện Văn bản số 2259/BNN-QLDN ngày 19/3/2015 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, trong đó giao Sở Nông nghiệp và PTNT chủ trì, phối hợp với các Sở, ngành, địa phương và đơn vị có liên quan tham mưu UBND tỉnh xây dựng Phương án tổng thể sắp xếp, đổi mới của các Công ty nông, lâm nghiệp thuộc tỉnh quản lý, báo cáo thường trực Hội đồng thẩm định Trung ương (Bộ Nông nghiệp và PTNT) thẩm định.

- Ngoài việc ban hành các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn, Ủy ban nhân dân tỉnh đã nhiều lần tổ chức Hội nghị phổ biến, tập huấn, hướng dẫn triển khai thực hiện Nghị quyết của Bộ Chính trị, Nghị định số 118/2014/NĐ-CP ngày 17/12/2014 của Chính phủ, Thông tư số 02/2015/TT-BNNPTNT ngày 27/01/2015 của Bộ Nông nghiệp và PTNT; Chương trình số 40-CTr/TU của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Đắk Lắk; Quyết định số 2472/QĐ-UBND ngày 21/10/2014

của UBND tỉnh về việc ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Chương trình số 40-CTr/TU của Ban Thường vụ Tỉnh ủy cho Lãnh đạo các Sở, Ban, Ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố Buôn Ma Thuột và tập thể ban Giám đốc, Đảng ủy, Công đoàn các Công ty nông, lâm nghiệp thuộc tỉnh quản lý để quán triệt, thảo luận và tập trung triển khai thực hiện (tại hội trường UBND tỉnh).

- UBND tỉnh ban hành Quyết định số 889/QĐ-UBND ngày 14/4/2015 về việc thành lập Hội đồng thẩm định và Tổ thư ký Hội đồng thẩm định Đề án sắp xếp, đổi mới của các công ty nông, lâm nghiệp thuộc tỉnh quản lý; Quyết định số 660/QĐ-UBND ngày 02/4/2018 về việc thành lập Hội đồng thẩm định và Tổ thư ký Hội đồng thẩm định Đề án sắp xếp, đổi mới của các công ty nông, lâm nghiệp thuộc tỉnh quản lý (thay thế Quyết định số 889/QĐ-UBND do có một số thay đổi về nhân sự). Hội đồng có nhiệm vụ xem xét, tổ chức thẩm định Đề án sắp xếp, đổi mới của các công ty nông, lâm nghiệp theo quy định tại Nghị định số 118/2014/NĐ-CP ngày 17/12/2014 của Chính phủ; Thông tư số 02/2015/TT-BNNPTNT ngày 27/01/2015 của Bộ Nông nghiệp và PTNT và lập hồ sơ trình UBND tỉnh có văn bản thẩm định gửi các Công ty nông, lâm nghiệp.

- Ngày 30/7/2015, UBND tỉnh Đắk Lắk có Tờ trình số 55/TTr-UBND về việc đề nghị phê duyệt Phương án tổng thể sắp xếp, đổi mới và phát triển, nâng cao hiệu quả hoạt động của Công ty nông, lâm nghiệp thuộc UBND tỉnh Đắk Lắk quản lý; ngày 12/8/2015 Bộ Nông nghiệp và PTNT có Công văn số 6505/BNN-QLDN trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Phương án tổng thể sắp xếp, đổi mới và phát triển, nâng cao hiệu quả hoạt động của Công ty nông, lâm nghiệp thuộc UBND tỉnh Đắk Lắk quản lý; ngày 15/10/2015 Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Phương án tổng thể sắp xếp, đổi mới và phát triển, nâng cao hiệu quả hoạt động của Công ty nông, lâm nghiệp thuộc UBND tỉnh Đắk Lắk quản lý tại Công văn số 1832/TTg-ĐMDN.

2. Kết quả triển khai thực hiện sắp xếp, đổi mới.

Tổng số các Công ty nông, lâm nghiệp thuộc UBND tỉnh Đắk Lắk quản lý là 25 Công ty. Trong đó: Công ty lâm nghiệp: 15 Công ty, Công ty nông nghiệp 10 Công ty.

Thực hiện sắp xếp, đổi mới như sau:

(1) Duy trì, củng cố, phát triển và tái cơ cấu Công ty lâm nghiệp Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ: 6 Công ty TNHH MTV lâm nghiệp (Công ty Ea Wy, M'Đrăk, Krông Bông, Ea Kar, Chư Phá, Buôn Wing);

(2) Chuyển thành Ban quản lý rừng phòng hộ: Công ty TNHH MTV lâm nghiệp Lắk

(3) Chuyển thành Công ty TNHH 2TV: 9 Công ty (8 Công ty lâm nghiệp: Phước An, Ea H'Mơ, Ya Lốp, Chư Ma Lanh, Rừng Xanh, Thuận Mẫn, Ea H'leo, Buôn Ja Wằm và 1 Công ty nông nghiệp là Công ty TNHH 2TV cà phê Cư Pul);

(4) Chuyển thành Công ty cổ phần: 6 Công ty nông nghiệp (Công ty Cà phê Phước An, Cà phê Thắng Lợi, Cà phê - Ca cao Tháng 10, Cà phê Ea Pốk, Sản xuất kinh doanh tổng hợp Krông Ana, Cao su Đắk Lắk);

(5) Giải thể: 3 Công ty nông nghiệp (Công ty Cà phê Buôn Ma Thuột, Cà phê Dray H'ling, Cà phê - Ca cao Krông Ana).

* Các Công ty TNHH một thành viên lâm nghiệp thuộc diện duy trì:

- Nhìn chung, thời gian qua các Công ty thực hiện việc chuyển đổi đảm bảo theo kế hoạch và lộ trình đã đề ra. Các Công ty hoàn thành Phương án sử dụng đất, Phương án sử dụng lao động và đã được UBND tỉnh phê duyệt; Sở Tài chính đã hoàn thành việc kiểm kê và xử lý tài sản, vốn của các Công ty và gửi UBND tỉnh theo quy định tại Thông tư số 51/2015/TT-BTC ngày 17/4/2015 của Bộ Tài chính.

- Ngày 28/02/2019 UBND tỉnh có Công văn số 1588/UBND-KT V/v Phương án chuyển đổi các công ty TNHH MTV lâm nghiệp giữ nguyên mô hình Công ty TNHH MTV nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ. Trong đó, UBND tỉnh giao Sở Tài chính hướng dẫn các Công ty xây dựng Phương án chuyển đổi, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì tổ chức thẩm định Phương án chuyển đổi. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn sẽ chủ trì, phối hợp với các sở, ngành liên quan tổ chức thẩm định khi các Công ty hoàn thành Phương án chuyển đổi, trình UBND tỉnh phê duyệt theo quy định.

* Công ty chuyển thành Ban Quản lý rừng phòng hộ (Công ty TNHH một thành viên lâm nghiệp Lắk): Thực hiện Quyết định số 1472/QĐ-UBND ngày 26/5/2016 của UBND tỉnh v/v chuyển đổi Công ty TNHH MTV lâm nghiệp Lắk thành Ban quản lý rừng hoạt động theo cơ chế đơn vị sự nghiệp có thu, Công ty TNHH MTV lâm nghiệp Lắk đã xây dựng Phương án chuyển đổi thành Ban quản lý rừng phòng hộ Lắk và đã được các Sở, ngành thẩm định Phương án. Tuy nhiên, do không có biên chế để bố trí cho việc chuyển đổi từ Công ty TNHH MTV lâm nghiệp sang Ban quản lý rừng phòng hộ, nên UBND tỉnh đã có Công văn số 1436/UBND-KT ngày 23/02/2018 giao Công ty TNHH MTV lâm nghiệp Lắk căn cứ quy định tại Nghị định số 118/2014/NĐ-CP ngày 17/12/2014 của Chính phủ và quy định pháp luật hiện hành xây dựng Phương án sắp xếp Công ty theo mô hình duy trì, củng cố, phát triển và tái cơ cấu Công ty lâm nghiệp Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ, thực hiện nhiệm vụ sản xuất và cung ứng sản phẩm, dịch vụ công ích. Ngày 24/4/2018, Sở Nông nghiệp & PTNT đã chủ trì họp thẩm định Đề án sắp xếp, đổi mới Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Lắk giữ nguyên mô hình Công ty TNHH một thành viên; UBND tỉnh đã có văn bản đề nghị Ban Chỉ đạo Đổi mới và Phát triển doanh nghiệp - Bộ Nông nghiệp và PTNT thẩm định, trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định phương án sắp xếp, đổi mới Công ty TNHH MTV lâm nghiệp Lắk. Tuy nhiên, ngày 19/12/2018 Bộ Nông nghiệp & PTNT có Thông báo số 9859/TB-BNN-QLDN yêu cầu tiếp tục sắp xếp Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Lắk chuyển thành Ban quản lý rừng phòng hộ. Phương án Sử dụng đất đã được UBND tỉnh phê duyệt. Sở Nông nghiệp & PTNT đã chủ trì, phối hợp các cơ quan liên quan thẩm định Phương án

chuyển đổi thành Ban Quản lý rừng phòng hộ đối với Công ty. Vương mắc hiện nay là bố trí biên chế và xây dựng vị trí việc làm theo biên chế.

*** Chuyển đổi thành Công ty 2TV:**

- Đã có 7/9 Công ty TNHH MTV hoàn thành việc chuyển đổi thành Công ty 2TV và được UBND tỉnh cấp phép đi vào hoạt động; gồm 06 Công ty TNHH MTV lâm nghiệp: Phước An, Chư Ma Lanh, Rừng Xanh, Ea H'mơ, Ya Lốp, Ea H'leo và 01 Công ty nông nghiệp: Công ty TNHH MTV cà phê Cư Pul.

- Còn 2/9 Công ty TNHH MTV lâm nghiệp (Buôn Ja Wằm, Thuận Mẫn) đang trong quá trình thực hiện chuyển đổi; tiến độ chậm do giữa Công ty và đối tác có nhiều điểm chưa thống nhất về xử lý các vấn đề liên quan đến tài chính, đất đai, kế hoạch SXKD.

Thực hiện Thông báo số 207/TB-UBND ngày 13/9/2018 của UBND tỉnh V/v Kết luận của đồng chí Nguyễn Tuấn Hà, Phó Chủ tịch UBND tỉnh - Trưởng Ban Đổi mới và Phát triển doanh nghiệp tỉnh tại cuộc họp Ban Đổi mới và Phát triển doanh nghiệp tỉnh; Sở Nông nghiệp và PTNT đã có Công văn số 2563/SNN-KHTC ngày 28/9/2018 V/v triển khai Thông báo số 207/TB-UBND ngày 13/9/2018 của UBND tỉnh về xây dựng Đề án, Phương án của các Công ty lâm nghiệp để các Công ty triển khai thực hiện. Đến nay, Công ty TNHH MTV lâm nghiệp Ea H'leo và Buôn Ja Wằm đã hoàn thành Đề án chuyển đổi và đã được UBND tỉnh phê duyệt Đề án. Riêng Công ty TNHH MTV lâm nghiệp Thuận Mẫn vẫn chưa thực hiện điều chỉnh lại Đề án sắp xếp, chuyển đổi thành Công ty TNHH hai thành viên; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tiếp tục có Công văn số 46/SNN-KHTC ngày 08/01/2019 đề nghị Công ty TNHH MTV lâm nghiệp Thuận Mẫn phối hợp với Công ty TNHH sản xuất thương mại Hoàng Thiên khẩn trương điều chỉnh lại Đề án sắp xếp, chuyển đổi theo mô hình Công ty TNHH hai thành viên để thẩm định, phê duyệt đến nay Công ty đang thực hiện.

*** Chuyển thành Công ty cổ phần:**

- Đã có 3 Công ty TNHH MTV nông nghiệp hoàn thành cổ phần hóa là: Công ty cổ phần: Cà phê Phước An, Cao su Đắk Lắk và Cà phê Ea Pốk.

- Công ty TNHH MTV Cà phê Thắng lợi đã triển khai bán đấu giá cổ phần vào ngày 28/3/2019 tại Sở Giao dịch chứng khoán TP. Hồ Chí Minh, hiện nay Công ty đang trình UBND tỉnh tiếp tục thông báo bán tiếp số cổ phần của người lao động không bán hết.

- Công ty TNHH MTV Cà phê Cà phê Tháng 10 do thời gian thực hiện cổ phần hóa chậm so với quy định nên hiện nay Công ty đang xác định lại giá trị doanh nghiệp để xây dựng Phương án Cổ phần hóa.

- Công ty Sản xuất kinh doanh tổng hợp Krông Ana do không đủ điều kiện cổ phần hóa, Sở Tài chính đã tham mưu và UBND tỉnh có các văn bản trình Chính phủ phê duyệt điều chỉnh mô hình chuyển đổi Công ty từ cổ phần hóa sang hình thức giải thể; tại Thông báo số 9859/TB-BNN-QLDN Bộ Nông nghiệp & PTNT đề nghị rà soát lại tình hình tài chính của Công ty, làm rõ tính khả thi, cơ sở pháp lý của việc đề nghị giải thể Công ty.

Thực hiện Thông báo số 9859/TB-BNN-QLDN ngày 19/12/2018 của Bộ Nông nghiệp & PTNT, Sở Tài chính đã tham mưu và UBND tỉnh có báo cáo số 61/BC-UBND ngày 13/3/2019 gửi Chính phủ, Bộ Nông nghiệp & PTNT về kết quả kiểm tra rà soát tình hình quản lý, sử dụng đất đai; lao động; tài chính, khả năng thanh toán nợ đối với Công ty TNHH MTV Sản xuất kinh doanh tổng hợp Krông Ana và đề nghị Chính phủ điều chỉnh Phương án tổng thể sắp xếp đổi mới các Công ty nông, lâm nghiệp thuộc tỉnh quản lý theo hướng giải thể.

Sau khi được Chính phủ đồng ý, Ban Đổi mới & Phát triển doanh nghiệp tỉnh sẽ cùng các sở, ngành triển khai thực hiện các bước giải thể Công ty theo quy định tại Nghị định số 172/2013/NĐ-CP ngày 13/11/2013 của Chính phủ.

* Giải thể 3 Công ty TNHH MTV:

- UBND tỉnh đã thu hồi 3.429,1 ha đất của 03 Công ty bị giải thể giao về địa phương quản lý theo quy định; phê duyệt Phương án giải thể đối với 03 Công ty nêu trên theo quy định; phê duyệt Phương án sử dụng đất đối với diện tích 1.887,9 ha đất (trong tổng số diện tích 3.429,1 ha đất nêu trên) thu hồi của Công ty TNHH MTV cà phê - ca cao Krông Ana theo quy định, phần diện tích 1.541,2 ha đất còn lại hiện tại UBND thành phố Buôn Ma Thuột đang hoàn thiện hồ sơ Phương án sử dụng đất theo quy định.

- Các đơn vị có liên quan đang thực hiện các nội dung để hoàn thiện công tác giải thể đối với 03 Công ty nêu trên theo quy định.

3. Kết quả lập, thẩm định, phê duyệt Phương án sử dụng đất.

Tổng số Công ty nông, lâm nghiệp rà soát, lập Phương án sử dụng đất để thực hiện việc sắp xếp, đổi mới doanh nghiệp theo Công văn số 1832/TTg-ĐMDN ngày 15/10/2015 của Thủ tướng Chính phủ là 20 Công ty (trong đó: 07 Công ty nông nghiệp, 13 Công ty lâm nghiệp). Hiện tại, UBND tỉnh đang đề nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xem xét, thẩm định, trình Thủ tướng Chính phủ điều chỉnh phương án tổng thể để giải thể đối với 01 Công ty nông nghiệp (Công ty TNHH MTV sản xuất, kinh doanh tổng hợp Krông Ana). Như vậy, tổng số Công ty nông, lâm nghiệp rà soát, lập Phương án sử dụng đất theo quy định là 19 Công ty (trong đó: 06 Công ty nông nghiệp, 13 Công ty lâm nghiệp). Kết quả thực hiện như sau:

- UBND tỉnh đã phê duyệt phương án sử dụng đất cho 16 Công ty nông, lâm nghiệp, đạt tỷ lệ 84,2%. Trong đó:

+ 06 Công ty nông nghiệp, gồm: Công ty cổ phần cao su Đắk Lắk, Công ty cổ phần cà phê Phước An, Công ty cổ phần cà phê Ea Pôk, Công ty TNHH 2 TV cà phê Cư Pul, Công ty TNHH MTV cà phê Thắng Lợi, Công ty TNHH MTV cà phê - ca cao tháng 10;

+ 10 Công ty lâm nghiệp, gồm: Công ty TNHH MTV lâm nghiệp M'Đăk, Công ty TNHH MTV lâm nghiệp Ea Kar, Công ty TNHH MTV lâm nghiệp Chư Phá, Công ty TNHH MTV lâm nghiệp Ea Wy, Công ty TNHH MTV lâm nghiệp Ea H'leo, Công ty TNHH MTV lâm nghiệp Krông Bông, Công ty TNHH MTV lâm nghiệp Lắk, Công ty TNHH MTV lâm nghiệp Buôn Wing, Công ty TNHH

2TV lâm nghiệp Phước An, Công ty TNHH MTV Chế biến thực phẩm và Lâm nghiệp Đắk Lắk;

- 03 Công ty lâm nghiệp còn lại (gồm: Công ty TNHH MTV lâm nghiệp Buôn Ja Wằm, Công ty TNHH MTV lâm nghiệp Thuận Mẫn, Công ty TNHH MTV Cao su và Lâm nghiệp Phước Hòa - Đắk Lắk). Hiện tại, Sở Tài nguyên và Môi trường đang phối hợp với các Sở, ngành để thẩm định, tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh xem xét, phê duyệt theo quy định trong tháng 6 và tháng 7/2019.

4. Tồn tại, hạn chế trong việc thực hiện sắp xếp, đổi mới.

* Đối với các Công ty TNHH một thành viên lâm nghiệp:

Chưa có văn bản hướng dẫn cụ thể của các Bộ, ngành Trung ương về cơ chế đặt hàng quản lý bảo vệ rừng tự nhiên không khai thác, chưa bố trí nguồn vốn, kinh phí để các Công ty thực hiện quản lý bảo vệ rừng theo nội dung Nghị định số 118/2014/NĐ-CP ngày 17/12/2014 của Chính phủ, dẫn đến tình trạng xâm chiếm, phá rừng, lấn chiếm đất rừng, khai thác rừng trái phép vẫn xảy ra làm suy giảm diện tích, trữ lượng, chất lượng rừng.

Tại Điểm a Khoản 2 Điều 15 Quyết định số 38/2016/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ quy định: *“Đối với diện tích rừng phòng hộ, rừng sản xuất là rừng tự nhiên chưa đến thời kỳ khai thác do Công ty nông, lâm nghiệp trực tiếp quản lý được hỗ trợ chi phí khoán quản lý bảo vệ rừng, khoán nuôi tái sinh rừng mức khoán bằng 50% so với mức bình quân khoán quản lý bảo vệ rừng, khoán nuôi tái sinh rừng cho hộ gia đình, cá nhân và các cộng đồng”* tức là 150.000 đồng/ha/năm như vậy là quá thấp và bất cập.

* Đối với Công ty chuyển đổi thành Công ty 2TV:

Thời gian qua Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo *“Không chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên hiện còn sang mục đích khác”*; *“Không chuyển đổi cải tạo rừng tự nhiên nghèo, nghèo kiệt sang trồng cây công nghiệp”* tại các văn bản: (1) Thông báo số 191/TB-VPCP ngày 22/7/2016 của Văn phòng Chính phủ về kết luận của Thủ tướng Chính phủ tại Hội nghị về các giải pháp khôi phục rừng bền vững vùng Tây Nguyên nhằm ứng phó với biến đổi khí hậu giai đoạn 2016 - 2020; (2) Quyết định số 49/2016/QĐ-TTg ngày 01/11/2016 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế quản lý rừng sản xuất, (3) Công văn số 7919/BNN-TCLN ngày 21/9/2017 của Bộ Nông nghiệp & PTNT về việc tăng cường công tác bảo vệ rừng, ngăn chặn tình trạng phá rừng tự nhiên để trồng rừng (trong đó có nêu việc dừng biện pháp cải tạo rừng tự nhiên nghèo kiệt); từ đó, tỉnh Đắk Lắk phải dừng việc triển khai các dự án cải tạo rừng nghèo, nghèo kiệt kém hiệu quả kinh tế sang trồng cây cao su và một số loài cây trồng khác có giá trị cao cũng như các dự án dân sinh kinh tế xã hội có chuyển mục đích sử dụng rừng. Việc dừng nêu trên đã gây ảnh hưởng rất lớn đến các Công ty TNHH 2TV lâm nghiệp, vì các Công ty không thể xây dựng phương án sản xuất kinh doanh như mục tiêu, kế hoạch ban đầu; không thể đầu tư vào những vùng đất đan xen rừng nghèo, nghèo kiệt để chuyển sang các hoạt động sản xuất kinh doanh khác có hiệu quả kinh tế cao hơn theo tinh thần Nghị quyết số 30-NQ/TW ngày 12/3/2014 của Bộ Chính trị và khoản 3, Điều 18, Nghị định số

118/2014/NĐ-CP ngày 17/12/2014 của Chính phủ. Từ đó, ảnh hưởng đến hoạt động sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp; việc không chuyển đổi mục đích sử dụng rừng tự nhiên nghèo sang mục đích khác đã ảnh hưởng đến việc thực hiện quy hoạch phát triển kinh tế, quy hoạch sử dụng đất đai của các Công ty đã được các cấp thẩm quyền phê duyệt; mục tiêu theo Phương án sản xuất kinh doanh của các Công ty bị phá vỡ nên gặp rất nhiều khó khăn, không có điều kiện để phát triển kinh tế; không có kinh phí để bù đắp cho công tác bảo vệ rừng (hiện nay hàng năm các Công ty phải chi một khoản kinh phí rất lớn cho công tác quản lý bảo vệ rừng tự nhiên, hỗ trợ của tỉnh chỉ đáp ứng được khoảng 30% chi phí).

* Đối với Công ty chuyển đổi thành Công ty cổ phần:

Theo quy định tại Nghị định số 126/NĐ-CP ngày 15/11/2017 của Chính phủ đối với các Công ty chuyển thành Công ty cổ phần nhà nước không nắm giữ cổ phần chi phối sẽ không lựa chọn nhà đầu tư chiến lược và bán cổ phần lần đầu thông qua Sở Giao dịch chứng khoán. Quy định trên làm ảnh hưởng tính ổn định và định hướng phát triển lâu dài của doanh nghiệp sau cổ phần hóa; vì có sự tham gia của nhà đầu tư chiến lược họ sẽ cam kết đầu tư lâu dài, nâng cao hiệu quả kinh doanh, quản trị doanh nghiệp và ổn định việc làm cho người lao động nhận khoán lâu dài.

Qua kiểm tra, rà soát, theo dõi thì đa số các Công ty cổ phần hiện đang quản lý, sử dụng đất theo quy định; một số vụ việc tranh chấp, khiếu nại liên quan đến các Công ty (Công ty cổ phần cao su Đắc Lắc, Công ty cổ phần cà phê Phước An, Công ty TNHH MTV cà phê Thắng Lợi, đang thực hiện thủ tục thành Công ty cổ phần cà phê Thắng Lợi...) hiện tại UBND tỉnh đang xem xét, chỉ đạo như sau:

- Đối với Công ty chuyển đổi thành cổ phần hóa: Tổ chức tuyên truyền, vận động đến các hộ nhận khoán để nhận thức quyền và nghĩa vụ để thực hiện hợp đồng đã ký kết theo quy định; xem xét kiến nghị của người nhận khoán để giải quyết theo đúng quy định, đồng thời thông báo rộng rãi cho các người nhận khoán biết để đảm bảo lợi ích cũng như thực hiện nghĩa vụ nhận khoán của mình; tránh để tình trạng người nhận khoán khiếu kiện, kiến nghị đông người, vượt cấp gây ảnh hưởng đến an ninh trật tự tại địa phương.

- Đối với chính quyền địa phương: Tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến cho người dân biết, hiểu và nhận thức đúng đắn đường lối chủ trương của Đảng và Nhà nước trong công tác sắp xếp, đổi mới và phát triển, nâng cao hiệu quả hoạt động của các Công ty nông lâm nghiệp khi chuyển sang hình thức Công ty cổ phần. Chỉ đạo cơ quan Công an phối hợp với các đơn vị liên quan khẩn trương điều tra các đối tượng quá khích, cầm đầu, chống đối, lôi kéo, kích động phá hoại tài sản Nhà nước để xử lý nghiêm theo quy định của pháp luật.

- Các sở, ngành liên quan: Theo chức năng, nhiệm vụ được giao, khẩn trương rà soát, kiểm tra phương án khoán tại các Công ty TNHH MTV, HTV nông, lâm nghiệp nhà nước, các Ban quản lý rừng phòng hộ, đặc dụng và Vườn quốc gia trên địa bàn tỉnh để tham mưu, đề xuất UBND tỉnh giải quyết kiến nghị của các hộ nhận khoán theo quy định.

5. Những khó khăn, vướng mắc.

- Do số lượng Công ty nông, lâm nghiệp trên địa bàn tỉnh phải rà soát, lập phương án để thực hiện việc sắp xếp, đổi mới lớn (37 Công ty; gồm: 19 Công ty do UBND tỉnh quản lý, 18 Công ty do các cơ quan thuộc Trung ương quản lý); diện tích đất các Công ty đang quản lý, sử dụng bị người dân xâm lấn, lấn chiếm lớn (khoảng 41.580 ha đất, chủ yếu là diện tích đất của các Công ty lâm nghiệp). Do đó việc rà soát, xử lý, lập Phương án sử dụng đất đối với diện tích đất bị lấn, chiếm gặp nhiều khó khăn làm ảnh hưởng đến thời gian thẩm định, phê duyệt phương án sử dụng đất.

- Qua rà soát, tổng diện tích đất các lâm trường, Công ty lâm nghiệp bàn giao về địa phương quản lý từ năm 2004 đến nay khoảng 96.585 ha đất (trong đó: khoảng 33.584 ha đất các Công ty lâm nghiệp rà soát, bàn giao theo Nghị định số 118/2014/NĐ-CP ngày 17/12/2014 của Chính phủ; khoảng 63.001 ha đất các lâm trường rà soát, bàn giao về địa phương theo Nghị định số 200/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ). Đa số diện tích đất nêu trên người dân đã sử dụng ổn định vào mục đích đất sản xuất nông nghiệp (do người dân lấn, chiếm để canh tác trồng cây hàng năm, cây lâu năm); một số khu đất người dân di cư ngoài kế hoạch đã làm nhà ở, sinh sống ổn định thành các Khu dân cư, phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của địa phương được phê duyệt, nằm ngoài quy hoạch 03 loại rừng đã được phê duyệt. Tuy nhiên, trong quá trình lập Phương án sử dụng đất, địa phương chưa có cơ sở để xem xét, lập Phương án sử dụng đối với diện tích đất có nguồn gốc là đất lâm nghiệp để bố trí, sử dụng vào các mục đích như: đất sản xuất nông nghiệp, giải quyết đất (đất ở, đất sản xuất) cho đồng bào dân tộc thiểu số không có đất, thiếu đất tại địa phương và người dân di cư ngoài kế hoạch... theo ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Thông báo số 166/TB-VPCP ngày 07/7/2016 của Văn phòng Chính phủ.

6. Kiến nghị, đề xuất: Để sớm giải quyết các vướng mắc đến công tác sắp xếp các Công ty nông, lâm nghiệp trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk, UBND tỉnh Đắk Lắk kiến nghị Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và các Bộ, ngành Trung ương một số nội dung sau:

6.1 Đối với Chính phủ:

- Chính phủ sớm ban hành chủ trương cho phép tỉnh Đắk Lắk được để lại tiền bán cổ phần khi thực hiện cổ phần hóa các doanh nghiệp do UBND tỉnh làm chủ sở hữu để bổ sung vốn điều lệ cho Công ty TNHH MTV Quản lý công trình thủy lợi Đắk Lắk, chi cho đầu tư công và các dự án phát triển lâm nghiệp trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk.

- Chính phủ có chính sách miễn tiền thuê đất đối với diện tích trồng cà phê đang trong thời kỳ xây dựng cơ bản như đối với cây cao su nhằm tạo môi trường sản xuất kinh doanh bình đẳng, giúp các doanh nghiệp sản xuất cà phê phát triển bền vững, nâng cao thu nhập cho người nhận khoán.

- Chính phủ cần có cơ chế, chính sách ưu tiên hỗ trợ nguồn lực cho các tỉnh miền núi phía Bắc có dân di để ổn định đời sống, phát triển kinh tế xã hội ở

các địa phương này nhằm sớm chấm dứt tình trạng dân di cư ngoài kế hoạch. Đồng thời, sớm bố trí nguồn vốn cho tỉnh để đầu tư ổn định dân di cư tự do đã kéo dài nhiều năm nay.

- Chính phủ xem xét cụ thể, cho chủ trương giải quyết các khó khăn vướng mắc của tỉnh đối với các vấn đề sau: Giải quyết đất cho đồng bào dân tộc thiểu số, các dự án ổn định dân di cư tự do mà dự kiến chủ yếu lấy từ quỹ đất rừng do không thể cân đối từ quỹ đất khác; các dự án đầu tư cơ sở hạ tầng kỹ thuật phục vụ sản xuất, phát triển kinh tế, xã hội mà hầu hết ở vùng sâu, vùng xa, vùng khó khăn có liên quan đến việc phải chuyển đổi một bộ phận rừng, đất rừng (diện tích này không lớn).

- Đề nghị Chính phủ điều chỉnh mức hỗ trợ chi phí khoán quản lý bảo vệ rừng, khoanh nuôi tái sinh rừng đối với diện tích rừng phòng hộ, rừng sản xuất là rừng tự nhiên chưa đến thời kỳ khai thác do Công ty nông, lâm nghiệp trực tiếp quản lý cho phù hợp với thực tế (hiện nay theo Quyết định số 38/2016/QĐ-TTg ngày 14/9/2016 của Thủ tướng Chính phủ là 150.000 đồng/ha/năm, đề nghị giữ nguyên 300.000 đồng/ha/năm như mức khoán với người dân).

- Đề nghị Chính phủ sớm bổ sung, hoàn thiện, ban hành các cơ chế chính sách về quản lý, sử dụng đất đai, tài nguyên rừng (quyền lợi, nghĩa vụ của chủ rừng); giải quyết vướng mắc liên quan đến việc chuyển đổi rừng, cải tạo rừng để thực hiện có hiệu quả Nghị quyết của Bộ chính trị, để rừng, đất rừng thực sự được quản lý bảo vệ tốt và phát huy hiệu quả, góp phần phát triển kinh tế - xã hội ở vùng sâu, vùng xa, vùng khó khăn.

6.2 Đối với Thủ tướng Chính phủ và các Bộ, ngành Trung ương:

a) Đề nghị Thủ tướng Chính phủ:

- Chỉ đạo Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn, Bộ Tài nguyên và Môi trường tham mưu sửa đổi, bổ sung Chỉ thị số 1685/CT-TTg ngày 27/9/2011 của Thủ tướng Chính phủ theo hướng cho phép địa phương cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất vào mục đích sản xuất nông nghiệp hoặc làm nhà ở có nguồn gốc đất do tự ý khai phá, lấn chiếm đất lâm nghiệp trước ngày 01/7/2004 mà đất sử dụng ổn định, không tranh chấp, phù hợp với điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và Kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối (2016 - 2020) tỉnh Đắk Lắk đã được Chính phủ phê duyệt tại Nghị quyết số 106/NQ-CP ngày 14/8/2018 và không thuộc quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng đặc dụng, rừng phòng hộ tỉnh Đắk Lắk đến năm 2020, quy hoạch xây dựng công trình hạ tầng công cộng được duyệt;

- Cho phép tỉnh Đắk Lắk được phép chuyển mục đích sử dụng đất đối với diện tích đất có nguồn gốc là đất lâm nghiệp, hiện trạng không có rừng, không có khả năng phục hồi rừng, nằm ngoài quy hoạch 03 loại rừng đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt, phù hợp với quy hoạch, kế hoạch, kế hoạch sử dụng đất của địa phương được phê duyệt sang các mục đích khác không phải là đất lâm nghiệp để địa phương giải quyết dứt điểm về đất cho các hộ đồng bào dân tộc thiểu số không có đất, thiếu đất tại địa phương, thực hiện các dự án ổn định dân di cư ngoài kế hoạch, thực hiện các công trình, dự án trọng điểm (Điện mặt

trời, điện gió, Nông nghiệp công nghệ cao...) phục vụ việc phát triển kinh tế - xã hội của địa phương;

- Xem xét, bố trí kinh phí 349,09 tỷ đồng cho tỉnh Đắk Lắk để triển khai thực hiện: Đề án tăng cường quản lý đất đai có nguồn gốc từ các nông, lâm trường quốc doanh được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3512/QĐ-UBND ngày 26/12/2018 với số tiền là 210,006 tỷ đồng (ngân sách Trung ương hỗ trợ 90%, ngân sách địa phương 10%); Dự án đo đạc, lập bản đồ địa chính, xây dựng cơ sở dữ liệu địa chính tại 02 huyện biên giới, gồm huyện Ea Súp, huyện Buôn Đôn với số tiền là 139,084 tỷ đồng theo quy định.

- Đề nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo các Bộ, ngành Trung ương có kế hoạch, giải pháp và ban hành cơ chế đặt hàng, giao kế hoạch hàng năm của Nhà nước đối với công tác quản lý bảo vệ diện tích rừng tự nhiên, bố trí kinh phí kịp thời từ ngân sách Nhà nước theo tinh thần Nghị quyết số 30-NQ/TW ngày 12/3/2014 của Bộ Chính trị, Nghị định số 118/2014/NĐ-CP ngày 17/12/2014 của Chính phủ, để các Công ty có nguồn kinh phí triển khai các giải pháp quản lý bảo vệ rừng, ngăn chặn có hiệu quả các hành vi xâm hại rừng đang diễn ra nghiêm trọng.

b) Đối với các Bộ, ngành Trung ương:

- Đề nghị Bộ Nông nghiệp và PTNT, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính có văn bản hướng dẫn cụ thể việc thực hiện các cơ chế, chính sách quy định tại Quyết định số 38/2016/QĐ-TTg ngày 14/9/2016 của Thủ tướng Chính phủ về một số chính sách bảo vệ, phát triển rừng để các địa phương, đơn vị có cơ sở thực hiện.

- Đề nghị Bộ Nông nghiệp và PTNT báo cáo Thủ tướng Chính phủ ban hành cơ chế tài chính rõ ràng đối với nhiệm vụ quản lý, bảo vệ rừng phần diện tích rừng tự nhiên Nhà nước giao cho các Công ty TNHH 2TV dưới hình thức đặt hàng hoặc giao kế hoạch.

Trên đây là báo cáo của UBND tỉnh Đắk Lắk về tình hình triển khai thực hiện sắp xếp các Công ty nông, lâm nghiệp trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh Đắk Lắk báo cáo Thủ tướng Chính phủ, các Bộ, ngành Trung ương biết, xem xét, chỉ đạo.

Nơi nhận: *Như*

- Thủ tướng Chính phủ;
- Văn phòng Chính phủ;
- Các Bộ: NN&PTNT, KH&ĐT, TC, TN&MT;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: KH&ĐT, TC, NN&PTNT, TN&MT;
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh;
- Các phòng: TH, KT, NN&MT;
- Lưu: VT, NN&MT (Đg-15b).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Tuấn Hà