

UBND TỈNH ĐẮK LẮK
VĂN PHÒNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /BC-VPUBND

Đắk Lắk, ngày tháng 5 năm 2020

BÁO CÁO THẨM TRA ĐỘC LẬP

Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về thẩm quyền trong quản lý dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk ban hành kèm theo Quyết định số 22/2018/QĐ-UBND ngày 12/9/2018 của UBND tỉnh

I. THÔNG TIN CHUNG VỀ VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT

- Tên văn bản: Quyết định của UBND tỉnh về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về thẩm quyền trong quản lý dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk ban hành kèm theo Quyết định số 22/2018/QĐ-UBND ngày 12/9/2018 của UBND tỉnh (sau đây gọi tắt là Dự thảo điều chỉnh Quyết định 22).

- Tên cơ quan chủ trì soạn thảo: Sở Xây dựng
- Tên cơ quan, đơn vị phối hợp: Các cơ quan, đơn vị liên quan
- Cơ quan thẩm định: Sở Tư pháp
- Thời gian dự kiến trình UBND tỉnh ban hành: Quý IV năm 2019.

II. TRÌNH TỰ, THỦ TỤC THỰC HIỆN

1. Cơ sở pháp lý xây dựng dự thảo văn bản:

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;
- Căn cứ Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng;
- Căn cứ Nghị định số 63/2018/NĐ-CP ngày 04/5/2018 của Chính phủ về đầu tư theo hình thức đối tác công tư;
- Căn cứ Nghị định số 42/2017/NĐ-CP ngày 05/4/2017 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng;
- Căn cứ Nghị định số 68/2019/NĐ-CP ngày 14/8/2019 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng;
- Căn cứ Thông tư số 06/2016/TT-BXD ngày 10/3/2016 của Bộ Xây dựng Hướng dẫn xác định và quản lý chi phí đầu tư xây dựng;
- Căn cứ Thông tư số 60/2017/TT-BTC ngày 15/6/2017 của Bộ Tài chính Hướng dẫn chế độ quản lý, sử dụng, thanh toán và quyết toán kinh phí quản lý, bảo trì đường bộ;
- Căn cứ Thông tư số 92/2017/TT-BTC ngày 18/9/2017 của Bộ Tài chính Quy định về lập dự toán, phân bổ và quyết toán kinh phí để thực hiện sửa chữa, bảo trì, cải tạo, nâng cấp, mở rộng cơ sở vật chất;

- Quyết định số 11/2017/QĐ-UBND ngày 14/3/2017 của UBND tỉnh ban hành Quy định về trình tự, trách nhiệm xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND trên địa bàn tỉnh.

2. Văn bản đề nghị xây dựng dự thảo Quyết định của cơ quan chủ trì soạn thảo:

- Tờ trình số 399/TTr-SXD ngày 23/9/2019 của Sở Xây dựng về việc đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật;

- Trên cơ sở đề nghị xây dựng dự thảo Quyết định, UBND tỉnh ban hành Công văn số 8139/UBND-CN ngày 04/10/2019 về việc đồng ý xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực Sở Xây dựng.

3. Cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản lấy ý kiến, tổng hợp ý kiến góp ý của Sở Tư pháp, các cơ quan, đơn vị, địa phương và báo cáo tiếp thu chỉnh sửa:

a) Đối với góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương, cá nhân:

- Việc lấy ý kiến trong quá trình soạn thảo:

Trong quá trình soạn thảo, Sở Xây dựng đã gửi văn bản lấy ý kiến tham gia của các Sở, ngành liên quan (có 15 đơn vị tham gia ý kiến gồm: 07 Sở, ban và 08 huyện, thị xã, thành phố), đã đăng trên cổng Thông tin điện tử của tỉnh từ ngày 14/10/2019. Sau khi có ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định số 321/BCTĐ-STP ngày 20/12/2019, Sở Xây dựng đã trình UBND tỉnh tại Tờ trình số 517/TTr-SXD ngày 23/12/2019.

Sau khi xem xét đề nghị của Văn phòng UBND tỉnh tại Báo cáo số 45/BC-VPUBND tỉnh ngày 22/01/2020 và ý kiến góp ý của các thành viên UBND tỉnh, UBND tỉnh đã có Công văn số 1683/UBND-CN ngày 02/3/2020 giao Sở Xây dựng rà soát, hoàn chỉnh lại dự thảo. Sở Xây dựng đã dự thảo lại Quyết định và tổ chức họp liên ngành ngày 13/3/2020 (gồm: Sở Xây dựng, Sở Tư pháp, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính, Sở Giao thông vận tải, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và Văn phòng UBND tỉnh) để hoàn chỉnh dự thảo và gửi lấy ý kiến góp ý của Sở Tư pháp; ngày 31/3/2020, Sở Tư pháp đã có Công văn số 209/STP-XD&KTVB góp ý kiến, Sở Xây dựng đã hoàn chỉnh lại dự thảo và trình UBND tỉnh tại Tờ trình số 90/TTr-SXD ngày 06/4/2020

- Việc hoàn chỉnh dự thảo sau khi có ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh:

Ngày 14/4/2020, UBND tỉnh đã tổ chức cuộc họp để xem xét nội dung dự thảo do Sở Xây dựng trình, cuộc họp do đồng chí Chủ tịch UBND tỉnh chủ trì, cùng tham dự có các đồng chí Phó Chủ tịch UBND tỉnh; Giám đốc các Sở, ngành: Xây dựng, Kế hoạch và Đầu tư, Tư pháp, Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng công trình Dân dụng và Công nghiệp tỉnh, Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng công trình Giao thông và Nông nghiệp phát triển nông thôn tỉnh và Văn phòng UBND tỉnh. Sau buổi họp, UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 3284/UBND-CN ngày 16/4/2020 giao Sở Xây dựng phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư hoàn chỉnh lại dự thảo.

Sau khi có ý kiến của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 929/SKHĐT-ĐTĐG ngày 27/4/2020, Sở Xây dựng đã hoàn chỉnh dự thảo, giải trình và trình UBND tỉnh tại Công văn số 1239/SXD-KTVLXD ngày 28/4/2020, các nội dung góp ý tại cuộc họp ngày 14/4/2020 đã được Sở Xây dựng tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo.

b) Đối với ý kiến của Sở Tư pháp:

- Báo cáo thẩm định số 321/BCTĐ-STP ngày 20/12/2019: Sở Xây dựng tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo và giải trình tại Tờ trình số 517/TTr-SXD ngày 23/12/2019;
- Công văn số 209/STP-XD&KTVB ngày 31/3/2020: Sở Xây dựng đã tiếp thu và giải trình tại mục III Tờ trình số 90/TTr-SXD ngày 06/4/2020.

Tại cuộc họp ngày 14/4/2020, Giám đốc Sở Tư pháp cũng đã cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo do Sở Xây dựng trình, chỉ đề nghị Sở Xây dựng phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư chỉnh sửa nội dung tại khoản 2 Điều 1 (liên quan đến dự án đầu tư theo hình thức PPP).

III. QUAN ĐIỂM CỦA VĂN PHÒNG UBND TỈNH

1. Về cơ sở pháp lý của văn bản: Có đầy đủ cơ sở pháp lý để ban hành Quyết định nêu trên.
2. Về thời gian thực hiện văn bản: Trình lần đầu là đảm bảo kế hoạch (Quý IV 2019).
3. Về hồ sơ: Đảm bảo hồ sơ theo quy định.
4. Về quy trình: Đảm bảo quy trình.
5. Về kết quả tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương và Sở Tư pháp:

- Sở Xây dựng cơ bản đã tiếp thu theo ý kiến của Văn phòng UBND tỉnh tại Báo cáo số 45/BC-VPUBND ngày 22/01/2020. Riêng đối với những nội dung mới phát sinh trong Luật đầu tư công 2019, sau khi có Nghị định hướng dẫn thi hành, đề nghị Sở Xây dựng tiếp tục nghiên cứu, đề xuất việc điều chỉnh hoặc thay mới Quyết định số 22/2018/QĐ-UBND theo quy định.

- Đối với những ý kiến của các thành viên tham dự họp ngày 14/4/2020: Sở Xây dựng đã tiếp thu, chỉnh sửa và lấy ý kiến của Sở Kế hoạch và Đầu tư. Sở Kế hoạch và Đầu tư đã góp ý tại Công văn số 929/SKHĐT-ĐTĐG ngày 27/4/2020. Nội dung không tiếp thu Sở Xây dựng đã giải trình tại mục 1 Công văn số 1239/SXD-KTVLXD ngày 28/4/2020 và nội dung giải trình của Sở Xây dựng là hợp lý.

6. Về nội dung dự thảo có một số điểm khác cơ bản so với Quyết định số 22/2018/QĐ-UBND, cụ thể:

a) Tiêu chí giao chủ đầu tư cho Ban quản lý dự án khu vực (huyện, thị xã) làm Chủ đầu tư từ 30 tỷ đồng trở xuống; Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thành phố Buon Ma Thuật làm Chủ đầu tư từ 50 tỷ đồng trở xuống (*Quyết định số 22/2018/QĐ-UBND là 15 tỷ đồng*);

b) Bổ sung thêm tiêu chí giao chủ đầu tư là căn cứ điều kiện năng lực của các ban quản lý dự án;

c) Bổ sung nội dung “thẩm định dự toán xây dựng” các Dự án đầu tư theo hình thức đối tác công tư PPP cho các Sở quản lý xây dựng chuyên ngành;

d) Đối với các công trình sửa chữa, bảo trì, cải tạo, nâng cấp, mở rộng cơ sở vật chất sử dụng vốn chi sự nghiệp:

- Chi phí thực hiện dưới 01 (một) tỷ đồng: Chủ đầu tư tự tổ chức lập, thẩm định và chỉ được phê duyệt dự toán công trình ... (*Quyết định số 22/2018/QĐ-UBND là 500 triệu đồng đồng*);

- Chi phí thực hiện từ 01 (một) tỷ đồng trở lên: UBND cấp huyện và các Sở quản lý xây dựng chuyên ngành phê duyệt.

đ) Đối với các dự án sử dụng kinh phí bảo trì đường bộ, không phân biệt nguồn vốn:

- Chi phí thực hiện dự án dưới 01 (một) tỷ đồng: Chủ đầu tư tự tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng, Kế hoạch lựa chọn nhà thầu theo quy định (*Quyết định số 22/2018/QĐ-UBND là dưới 500 triệu đồng*);

- Chi phí thực hiện dự án từ 01 (một) tỷ đồng trở lên: Giao cho Sở Giao thông Vận tải tổ chức, thẩm định và phê duyệt Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng theo quy định.

e) Bổ sung nội dung “thẩm định và phê duyệt dự toán các công việc ở giai đoạn chuẩn bị dự án để lập Báo cáo nghiên cứu khả thi đối với các dự án do UBND tỉnh Quyết định đầu tư” do UBND tỉnh Quyết định đầu tư: Giao, phân cấp Sở quản lý công trình chuyên ngành thẩm định, phê duyệt.

g) Bổ sung nội dung “thẩm định và phê duyệt dự toán các công việc chuẩn bị để lập thiết kế kỹ thuật, thiết kế bản vẽ thi công đối với các dự án” do UBND tỉnh Quyết định đầu tư: Giao, phân cấp Sở quản lý công trình chuyên ngành thẩm định, phê duyệt

IV. ĐỀ NGHỊ

Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về thẩm quyền trong quản lý dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk ban hành kèm theo Quyết định số 22/2018/QĐ-UBND ngày 12/9/2018 của UBND tỉnh do Sở Xây dựng trình đủ điều kiện để xin ý kiến thành viên UBND tỉnh.

Trên đây là ý kiến của Văn phòng UBND tỉnh về nội dung, quy trình xây dựng Quyết định nêu trên, Văn phòng UBND tỉnh báo cáo lãnh đạo UBND tỉnh và các đồng chí thành viên UBND tỉnh./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Các thành viên UBND tỉnh;
- Sở Xây dựng;
- Lưu: VT, TH (VT. 6)

**KT. CHÁNH VĂN PHÒNG
PHÓ CHÁNH VĂN PHÒNG**

Nguyễn Thị Thu An