

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH ĐÁK LẮK**

Số: 154 /BC-UBND

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHIÃ VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Đák Lăk, ngày 19 tháng 8 năm 2016

BÁO CÁO

Rà soát Luật Đầu tư công và các văn bản pháp luật liên quan

Thực hiện Công văn số 6087/BKHĐT-TH ngày 04/8/2016 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc báo cáo rà soát Luật đầu tư công và các văn bản pháp luật liên quan. UBND tỉnh Đák Lăk báo cáo đánh giá tình hình thực hiện Luật Đầu tư công từ khi có hiệu lực đến nay, khó khăn, vướng mắc, tồn tại và các đề xuất, kiến nghị như sau:

1. Tình hình triển khai, thực hiện và chấp hành các quy định của Luật Đầu tư công và các văn bản hướng dẫn thi hành:

Sau khi Luật Đầu tư công số 49/2014/QH13 được ban hành và có hiệu lực từ ngày 01/01/2015, nhằm giúp các tổ chức/cá nhân tham gia hoạt động xây dựng (các đơn vị quản lý, các chủ đầu tư và các đơn vị tư vấn thiết kế) trên địa bàn tỉnh hiểu rõ, từ đó thực thi đúng các quy định của Luật Đầu tư công, UBND tỉnh Đák Lăk đã giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, hướng dẫn triển khai thực hiện, phối hợp với các đơn vị chức năng tổ chức tập huấn phổ biến và quán triệt đến UBND các huyện, thị xã, thành phố, các Sở ban ngành và các chủ đầu tư; hướng dẫn lập, trình thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư theo quy định.

Phối hợp với Vụ Giám sát và thẩm định đầu tư - Bộ Kế hoạch và Đầu tư, tổ chức lớp tập huấn, hướng dẫn thi hành Luật Đầu tư công, Nghị định số 136/2015/NĐ-CP của Chính phủ hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công cho lãnh đạo UBND các huyện, thị xã, thành phố và các Sở ban ngành liên quan; lãnh đạo, cán bộ của các Ban quản lý dự án các huyện, thị xã, thành phố, Sở, ban, ngành và các đơn vị tư vấn. Về số lượng hội nghị đã tổ chức là 01 hội nghị, thời lượng 02 ngày với tổng số tham dự là 250 người.

Theo quy định tại khoản 5, 6 Điều 17; Điều 29, Điều 30 Luật Đầu tư công về thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư và Công văn số 1101/BKHĐT-TH ngày 02/3/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về hướng dẫn phê duyệt chủ trương và quyết định đầu tư chương trình, dự án đầu tư công, thì HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư đối với dự án nhóm B và dự án trọng điểm nhóm C, UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư đối với dự án nhóm C. Tại kỳ họp cuối năm 2015, UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh ban hành tiêu chí dự án trọng điểm nhóm C của tỉnh (Nghị quyết số 176/2015/NQ-HĐND ngày 03/12/2015) để triển khai các dự án trên địa bàn theo đúng quy định.

2. Các kết quả đạt được, các khó khăn, vướng mắc và các tồn tại, hạn chế trong việc triển khai thực hiện các quy định của Luật Đầu tư công và các văn bản hướng dẫn thi hành tại bộ, ngành Trung ương và địa phương.

2.1 Về kết quả đạt được:

Khi Luật Đầu tư công có hiệu lực, các địa phương trong cả nước nói chung và tỉnh Đăk Lăk nói riêng gặp rất nhiều khó khăn và lúng túng trong việc thực hiện. Tuy nhiên, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã kịp thời có các văn bản hướng dẫn số 1100/BKHĐT-TH ngày 27/2/2015 hướng dẫn bổ sung lập kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020; số 1101/BKHĐT-TH ngày 02/3/2015 hướng dẫn phê duyệt chủ trương và quyết định đầu tư chương trình, dự án đầu tư công. UBND tỉnh đã thành lập Hội đồng thẩm định để tổ chức thẩm định và đã hoàn chỉnh các thủ tục tại địa phương đối với các đề xuất chủ trương đầu tư trong kế hoạch đầu tư công trung hạn tỉnh Đăk Lăk giai đoạn 2016-2020 (Kế hoạch số 5128/KH-UBND ngày 17/7/2015 của UBND tỉnh) theo đúng quy định của Luật Đầu tư công, gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn 63 dự án. Ngoài ra, các đề xuất dự án sử dụng vốn ngân sách tỉnh cũng đã được UBND tỉnh phê duyệt đúng quy định.

2.2 Các khó khăn, vướng mắc và các tồn tại, hạn chế trong việc triển khai thực hiện các quy định của Luật Đầu tư công và đề xuất kiến nghị:

- Theo quy định tại Điều 36 Nghị định số 136/2015/NĐ-CP thì hồ sơ thẩm định dự án đầu tư công phải có ý kiến cộng đồng dân cư nơi thực hiện dự án. Tuy nhiên, qua theo dõi, nội dung này đa số các dự án rất khó thực hiện, vì hầu hết là các dự án có quy mô lớn, có tính chất theo tuyến (các dự án giao thông, thủy lợi), khu vực dự án có đông dân cư sinh sống, phân bố trên diện rộng, nên gây khó khăn trong quá trình thực hiện và tốn nhiều thời gian. Ngoài ra chi phí và phương thức, đối tượng để thực hiện chưa được quy định cụ thể, nên đa phần các đơn vị đề xuất dự án không thực hiện, nếu có chỉ mang tính chung chung, đối phó.

- Việc giám sát cộng đồng hiện nay chưa ý nghĩa tích cực trong việc giám sát hoạt động đầu tư công. Hiện nay, chủ yếu tập trung ở các dự án quy mô nhỏ; các dự án quy mô lớn, tính khả thi của nội dung giám sát đầu tư công của cộng đồng chưa cao, nguyên nhân là do vai trò và sự tham gia của cộng đồng chưa rõ rệt. Do đó, đề nghị quy định rõ hơn đối với nội dung này.

- Đối với các danh mục thuộc các Chương trình ngân sách Trung ương hỗ trợ mục tiêu đã được Trung ương thẩm định nguồn vốn. Đề nghị Trung ương chỉ bố trí vốn theo tổng mức của Chương trình và các danh mục dự án của từng chương trình, còn mức vốn cụ thể cho từng dự án của chương trình

thì đề nghị phân cấp cho địa phương giao kế hoạch vốn cho từng dự án của chương trình, để chủ động trong quá trình thực hiện kế hoạch cũng như điều chỉnh vốn trong năm kế hoạch.

- Trong trường hợp ngân sách Trung ương hỗ trợ bồi sung vốn trong năm để thực hiện các chương trình cấp bách, thì khi bố trí vốn cho các danh mục dự án sẽ khó đáp ứng yêu cầu hồ sơ theo quy định tại Luật Đầu tư công, Nghị định số 136/2015/NĐ-CP, trong trường hợp này đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn cụ thể.

- Hiện nay, rất nhiều dự án đã được lập và phê duyệt trước khi có Luật Đầu tư công, để tránh lãng phí, đề nghị trong công tác chuẩn bị đầu tư được phép tận dụng lại các hồ sơ hoặc chỉ định thầu cho các đơn vị tư vấn đã làm hồ sơ cho dự án này để chuẩn bị nhanh và tránh các tranh chấp trong thực hiện hợp đồng. Nếu không, đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư có hướng dẫn cụ thể.

- Điều 76, Luật Đầu tư công quy định: "*Thời gian giải ngân vốn kế hoạch đầu tư công hàng năm được kéo dài sang năm sau. Trường hợp đặc biệt, được cấp có thẩm quyền cho phép thì được kéo dài thời gian giải ngân nhưng không quá kế hoạch đầu tư công trung hạn*". Tuy nhiên, Tây Nguyên là khu vực có 02 mùa rõ rệt là mùa khô và mùa mưa, sau khi hoàn thành hồ sơ, đấu thầu xong và bắt đầu triển khai thực hiện dự án thì đã bước vào mùa mưa nên khó triển khai thực hiện và chưa có khối lượng để giải ngân vốn theo quy định. Mặt khác, theo quy định tại điểm 3, khoản 4 của Nghị quyết số 60/NQ-CP ngày 08/7/2016 của Chính phủ về những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2016, thì đến ngày 30/9/2016 trường hợp các Bộ, ngành địa phương giải ngân dưới 50% kế hoạch vốn đầu tư công năm 2016, đề xuất Thủ tướng Chính phủ báo cáo cấp có thẩm quyền điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2016 giữa các Bộ, ngành Trung ương và địa phương. Do đó, để phù hợp với đặc điểm thời tiết khu vực Tây nguyên; đồng thời thực hiện đúng theo các quy định tại Luật Đầu tư công và Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ, đề nghị Bộ Kế hoạch Đầu tư có văn bản hướng dẫn cụ thể nội dung này.

- Trong giai đoạn 2016 – 2020 vốn vay ODA các dự án thực hiện trên địa bàn tỉnh gồm vốn nước ngoài do Trung ương cấp phát và vốn nước ngoài do tỉnh vay lại của Trung ương. Tuy nhiên, hiện nay quy trình lập, giải ngân vốn nước ngoài do ngân sách tỉnh vay lại của Trung ương chưa được hướng dẫn cụ thể. Chưa có sự thống nhất giữa các Bộ, ngành là cơ quan chủ quản dự án và các địa phương thực hiện hợp phần dự án, dẫn đến tình trạng giao vốn chồng chéo giữa Bộ chủ quản và địa phương. Đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư có hướng dẫn cụ thể.

Trên đây là Báo cáo rà soát Luật Đầu tư công và các văn bản pháp luật liên quan theo chỉ đạo của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 6087/BKHĐT-TH ngày 04/8/2016, UBND tỉnh báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, chỉ đạo./..

Noi nhận:

- Bộ KH&ĐT (BC);
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- LĐ VP UBND tỉnh;
- Sở KH&ĐT;
- Lưu: VT, CN, KT, TH (T-18b)



Phạm Ngọc Nghị