

## BÁO CÁO

### Tình hình 03 năm thực hiện Luật Hợp tác xã 2012

Thực hiện Công văn số 7348/BKHĐT-HTX ngày 12/9/2016 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc báo cáo 03 năm thực hiện Luật Hợp tác xã 2012; UBND tỉnh Đắk Lắk báo cáo như sau:

#### **I. TÌNH HÌNH PHÁT TRIỂN HỢP TÁC XÃ KỂ TỪ KHI LUẬT HỢP TÁC XÃ CÓ HIỆU LỰC THI HÀNH (01/7/2013 đến 01/7/2016)**

##### **1. Đánh giá chung về tình hình phát triển hợp tác xã:**

###### *a. Số lượng hợp tác xã (HTX), liên hiệp hợp tác xã:*

Tính đến hết tháng 6 năm 2016, toàn tỉnh có 362 HTX, 03 Liên hiệp HTX, trong đó, số HTX thành lập mới từ năm 2013 đến nay là 84 HTX (tỷ lệ 23,2% trên tổng số HTX), gồm: 177 HTX nông nghiệp, 61 HTX công nghiệp và tiểu thủ công nghiệp, 34 HTX vận tải, 41 HTX thương mại – dịch vụ, 37 HTX xây dựng và 12 Quỹ tín dụng nhân dân cơ sở. Trong đó có 231 HTX và 03 Liên hiệp HTX còn đang hoạt động; 131 HTX đang tạm ngừng hoạt động.

###### *b. Số thành viên HTX:*

Đến hết tháng 6 năm 2016, tổng số thành viên HTX vào khoảng 58.000 người, tổng số lao động trong HTX là 9.500 lao động (trong đó số lao động thường xuyên mới là 2.000 lao động, số lao động là thành viên HTX là 7.500 lao động).

###### *c. Hiệu quả hoạt động của HTX:*

Doanh thu bình quân của một HTX là 1.100 triệu đồng/năm, lợi nhuận bình quân: 185 triệu đồng/HTX, Doanh thu của HTX với thành viên khoảng 150 triệu đồng/năm, thu nhập bình quân của người lao động: 29 triệu đồng/năm. Vốn điều lệ bình quân của 01 HTX: 1.500 triệu đồng; vốn hoạt động bình quân 01 HTX: 2.500 triệu đồng.

###### *d. Số lượng cán bộ quản lý HTX:*

Toàn tỉnh hiện có khoảng 1.800 cán bộ quản lý, kế toán, nghiệp vụ làm việc tại các HTX. Phần lớn các HTX thiếu cán bộ có năng lực quản lý và điều hành sản xuất kinh doanh, cán bộ HTX có trình độ sơ cấp, trung cấp khoảng 25%; cao đẳng, đại học khoảng 55%, số còn lại chưa qua các lớp đào tạo. Do đó hoạt động



của không ít HTX còn lung túng, kế hoạch sản xuất kinh doanh không phù hợp, chưa xây dựng được chiến lược kinh doanh trung và dài hạn.

Cán bộ quản lý trong HTX có trình độ cao đẳng, đại học trong thời gian qua đã có bước cải thiện nhưng chưa nhiều, chủ yếu là cán bộ của HTX cử đi đào tạo, rất ít người có trình độ cao đẳng, đại học tự nguyện tham gia quản lý HTX do chính sách thu hút lao động có trình độ về quản lý, khoa học kỹ thuật đến làm việc tại HTX chưa được triển khai. Đa số cán bộ các HTX trong lĩnh vực nông nghiệp, tiểu thủ công nghiệp, thương mại và dịch vụ chưa qua đào tạo về chuyên môn và chuyên ngành. Đội ngũ cán bộ trong lĩnh vực này thường xuyên thay đổi, do vậy việc tổ chức bồi dưỡng, tập huấn thường xuyên cho lĩnh vực này là rất cần thiết, qua các lớp bồi dưỡng, tập huấn HTX đã nắm bắt được thông tin, kiến thức, nghiệp vụ để áp dụng vào việc quản lý và điều hành HTX, tạo điều kiện cho HTX ngày càng phát triển và kinh doanh đạt hiệu quả cao.

## **2. Đánh giá kết quả phát triển hợp tác xã theo lĩnh vực**

*a. Lĩnh vực nông nghiệp:* HTX hoạt động trong lĩnh vực nông nghiệp có số lượng lớn nhất với 177 HTX, chiếm gần 50% tổng số HTX toàn tỉnh, thu hút 19.402 thành viên tham gia, giải quyết việc làm cho 7.425 lao động.

Nhiều HTX nông nghiệp đã từng bước đổi mới phương thức sản xuất theo hướng kinh doanh tổng hợp, kết hợp giữa dịch vụ với sản xuất, chế biến, kinh doanh nông sản, phát triển các ngành nghề, nhằm phục vụ tốt hơn nhu cầu của thành viên và các hộ nông dân; giúp hộ thành viên tiếp cận với tiến bộ khoa học, kỹ thuật, chuyển đổi cơ cấu cây trồng, vật nuôi theo hướng sản xuất hàng hoá có hiệu quả kinh tế cao, tiêu biểu trong lĩnh vực này là: HTX 714 huyện Ea Kar đang triển khai dự án xây dựng Trạm xăng dầu phục vụ cho các hộ thành viên và các hộ dân trong địa bàn; HTX DV NN công bằng Ea Kmat Hòa Đông, huyện Krông Pắc; HTX NN công bằng Ea Kiết, huyện CưMgar đầu tư chế biến cà phê bột chất lượng cao, bước đầu mới sản xuất ở quy mô nhỏ, tuy trong giai đoạn thăm dò thị trường nhưng đã được khách hàng đánh giá cao về chất lượng sản phẩm; HTX mắc ca Tân Định, huyện Krông Năng đã nghiên cứu và áp dụng thành công dây chuyền chế biến mắc ca sấy tách vỏ, hiện nay HTX đang tiến hành đăng ký nhãn hiệu hàng hóa tập thể và chất lượng an toàn vệ sinh thực phẩm do HTX sản xuất; HTX NN Sản xuất thu mua, chế biến và tiêu thụ ca cao huyện Ea Kar, HTX NN dịch vụ Thành Đạt, huyện Ea Kar, HTX NN KDTH Cư Né huyện Krông Búk đang triển khai các bước tập huấn, hướng dẫn quy trình cho thành viên để chuẩn bị cho đợt đánh giá cấp chứng nhận FLO (Thương mại công bằng) cho sản phẩm của HTX.

*b. Lĩnh vực Công nghiệp và Tiểu thủ công nghiệp:* Có 61 HTX, chiếm 16% tổng số HTX toàn tỉnh, thu hút 9.500 thành viên tham gia, giải quyết việc làm cho 3.900 lao động. Số HTX đạt loại khá, giỏi chiếm tỷ lệ: 45%; trung bình: 40%; yếu kém: 15%.



Các HTX công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp hoạt động sản xuất kinh doanh khá đa dạng, như: mây tre đan, dệt thổ cẩm, sản xuất vật liệu xây dựng, cơ khí, chế biến gỗ, mỹ nghệ, điện nước..., xây dựng thành các làng nghề. Mô hình HTX mây tre đan, dệt thổ cẩm đã góp phần giải quyết được nhiều việc làm, phát triển và duy trì ngành nghề, văn hóa truyền thống ở địa phương. Một số HTX chú trọng đầu tư đổi mới công nghệ, đào tạo nguồn nhân lực, tham gia hội chợ, triển lãm, marketing để tìm kiếm, mở rộng thị trường, mở thêm ngành nghề kinh doanh mới như: Hợp tác xã điện - nước M'Đrăk kinh doanh điện nay đã chuyển sang kinh doanh đa ngành nghề; HTX Tiến Nam huyện M'Đrăk đầu tư nhiều tỷ đồng để trồng rừng và chế biến gỗ; HTX dệt thổ cẩm Tong Bông thành phố Buôn Ma Thuột kết nối với doanh nghiệp để làm dịch vụ du lịch.

*c. Lĩnh vực Vận tải:* Có 34 HTX, chiếm 9,3% tổng số HTX toàn tỉnh, thu hút 2.725 thành viên tham gia, giải quyết việc làm cho 2.000 lao động. Số HTX đạt loại khá, giỏi chiếm tỷ lệ: 50%; trung bình: 40%; yếu kém: 10%.

Đa số HTX vận tải có sự phát triển cả về quy mô và chất lượng phục vụ; khai thác tối đa luồng tuyến, vận chuyển khoảng 70% khối lượng hàng hoá và 55% số lượng hành khách trong tỉnh. Một số HTX đã đầu tư hàng chục tỷ đồng để xây dựng bến bãi, dịch vụ xăng dầu, điểm dừng nghỉ, mua mới phương tiện, đáp ứng ngày càng tốt hơn nhu cầu phục vụ của hành khách; thành lập doanh nghiệp trực thuộc, mở rộng phạm vi hoạt động, đầu tư kinh doanh ra ngoài tỉnh; kinh doanh chợ; tham gia vào hoạt động vệ sinh môi trường như: HTX Quyết Thắng huyện Krông Pắc; HTX vận tải Cư Mil huyện Ea Súp; HTX vận tải Thành Công thị xã Buôn Hồ; HTX vận tải Krông Năng. Trong 6 tháng đầu năm HTX vận tải Quyết Thắng đã tiếp tục mở rộng quy mô sản xuất, giải quyết việc làm cho người lao động; đầu tư 3 Show room đại lý cho hãng Isuzu tại Khánh Hòa và huyện Krông Pắc.

*d. Lĩnh vực Xây dựng:* Có 37 HTX, chiếm khoảng 10% tổng số HTX toàn tỉnh, thu hút 2.625 thành viên tham gia, giải quyết việc làm cho khoảng 2.500 lao động. Số HTX đạt loại khá, giỏi chiếm tỷ lệ: 50%; trung bình: 40%; yếu kém: 10%.

Các HTX xây dựng đã tập hợp các thành viên là người lao động có tay nghề để thi công, tu sửa các công trình có quy mô nhỏ và vừa của địa phương, như trụ sở làm việc của phường, xã, trường học, cầu cống nông thôn... Các HTX xây dựng hoạt động không ổn định, số HTX ngừng hoạt động chiếm tỷ lệ cao (69%) do không có công trình xây dựng.

*e. Lĩnh vực Thương mại - Dịch vụ:* Có 39 HTX, chiếm 11,3% tổng số HTX toàn tỉnh, thu hút 2.300 thành viên tham gia, giải quyết việc làm cho khoảng 2.200 lao động. Số HTX đạt loại khá, giỏi chiếm tỷ lệ: 40%; trung bình: 47%; yếu kém: 13%.



Các HTX lĩnh vực này chủ yếu kinh doanh mua bán các loại hàng hoá nông sản, phân bón, xăng dầu, giết mổ gia súc, dịch vụ du lịch với quy mô nhỏ. Tuy nhiên, cũng có HTX trên cơ sở cung ứng dịch vụ, thu mua sản phẩm đã liên minh được với nhiều hộ nông dân sản xuất cả phê bền vững và một số HTX kinh doanh chợ, HTX dịch vụ du lịch hoạt động khá hiệu quả. Như: HTX cà phê Thủy Tiến – Ea H’Leo; HTX kinh doanh chợ Buôn Trấp; Xí nghiệp (HTX) thương mại và Dịch vụ Hoàng Lộc – Tp. Buôn Ma Thuột.

*f. Quỹ tín dụng nhân dân:*

Hiện nay, trên địa bàn tỉnh có 11 Quỹ tín dụng nhân dân cơ sở hoạt động và 01 Quỹ tín dụng đã được Ngân hàng Nhà nước cấp Giấy phép và Phòng Đăng ký kinh doanh đã cấp Giấy chứng nhận đăng ký hợp tác xã nhưng chưa khai trương hoạt động. Các Quỹ tín dụng nhân dân hàng năm đều tăng trưởng khá về tổng nguồn vốn, số thành viên; năm 2016 tất cả các Quỹ đều kinh doanh có lãi. Hoạt động của Quỹ tín dụng nhân dân đã góp phần thúc đẩy kinh tế phát triển và hạn chế tình trạng cho vay nặng lãi, góp phần tích cực trong việc giải quyết việc làm, xóa đói giảm nghèo tại địa phương, kết quả đến 30/6/2016, tổng số thành viên của hệ thống Quỹ tín dụng nhân dân là 25.139 thành viên, vốn huy động đạt 1.103 tỷ đồng, dư nợ cho vay đạt 1.142 tỷ đồng. Nợ xấu của các Quỹ tín dụng nhân dân luôn được khống chế ở mức dưới 1% tổng dư nợ.

## **II. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI LUẬT HỢP TÁC XÃ 2012**

### **1. Tình hình xây dựng, ban hành các văn bản hướng dẫn thực hiện Luật**

Để các chủ trương, chính sách, pháp luật về hợp tác xã đi vào cuộc sống, UBND tỉnh đã ban hành hoặc đề xuất Tỉnh ủy, HĐND tỉnh ban hành các Nghị quyết, Chương trình hành động trong đó cụ thể hoá nhiệm vụ của các cấp, ngành có liên quan đến kinh tế tập thể. Hàng năm UBND tỉnh đều ban hành kế hoạch phát triển kinh tế tập thể của tỉnh; các Sở, ngành, UBND các cấp ban hành kế hoạch phát triển kinh tế tập thể hàng năm của ngành, địa phương mình, trong đó cụ thể hoá mục tiêu, nhiệm vụ và huy động nguồn lực phát triển kinh tế tập thể.

UBND tỉnh đã tham mưu Tỉnh ủy ban hành Chương trình thực hiện Kết luận số 56-KL/TW ngày 21/3/2013 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh thực hiện Nghị quyết TW5 (khóa IX) về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể (Chương trình 30-CTr/TU ngày 2/8/2013); UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch triển khai Chương trình số 30-CTr/TU của Tỉnh ủy (Quyết định số 2272/QĐ-UBND ngày 30/10/2013).

Nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước đối với hợp tác xã, Tổ hợp tác, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 05/2016/QĐ-UBND ngày 22/02/2016 về việc ban hành Quy chế phối hợp quản lý HTX, Tổ hợp tác trên địa bàn tỉnh, phân định trách nhiệm cụ thể giữa các cơ quan trong công tác



quản lý nhà nước đối với hợp tác xã, tổ hợp tác; tạo điều kiện để các hợp tác xã, tổ hợp tác thực hiện các quyền và nghĩa vụ theo quy định.

## **2. Công tác triển khai, giám sát thi hành Luật và các văn bản hướng dẫn**

*a. Tình hình triển khai, giám sát, hướng dẫn và thực hiện công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về HTX*

UBND tỉnh đã kiện toàn Ban Chỉ đạo phát triển kinh tế hợp tác xã của tỉnh do 01 đồng chí Phó Chủ tịch UBND tỉnh làm Trưởng ban và các đồng chí lãnh đạo các Sở, ngành có liên quan làm thành viên để chỉ đạo việc đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể, đồng thời ban hành Quy chế hoạt động của Ban Chỉ đạo phát triển kinh tế hợp tác xã tỉnh và thành lập Tổ chuyên viên giúp việc của Ban Chỉ đạo. Ngay sau khi được kiện toàn, Ban Chỉ đạo Phát triển kinh tế HTX của tỉnh đã triển khai các hoạt động một cách tích cực, đã tham mưu đề xuất UBND tỉnh thành lập Đoàn kiểm tra các huyện, thị xã, thành phố và một số Sở, ngành, trong đó có nội dung kiểm tra tình hình triển khai Chương trình số 30-CTr/TU của Tỉnh ủy. UBND tỉnh thành lập 04 đoàn kiểm tra việc thực hiện chương trình, kế hoạch phát triển kinh tế tập thể tại 15 huyện, thị xã, thành phố và một số Sở, ngành, đơn vị có liên quan trực tiếp đến công tác quản lý, hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể.

UBND tỉnh ban hành Công văn số 904/UBND-TCTM ngày 06/02/2015 giao các Sở, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố tiếp tục đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến Kết luận số 56-KL/TW ngày 21/02/2013 của Bộ Chính trị, Luật HTX năm 2012 và các văn bản hướng dẫn thi hành; triển khai việc đăng ký lại, chuyển đổi hoạt động của HTX theo Luật Hợp tác xã năm 2012; Công văn số 4701/UBND-KT ngày 16/6/2016 về việc tập trung chỉ đạo triển khai công tác chuyển tiếp, đăng ký lại HTX.

Trên cơ sở chỉ đạo của UBND tỉnh, Liên minh HTX tỉnh đã chủ động xây dựng và triển khai có hiệu quả Kế hoạch tuyên truyền, phổ biến, hướng dẫn thực hiện Luật HTX năm 2012; cụ thể: hàng năm, Liên minh HTX tỉnh đều có mở các lớp tập huấn cho cán bộ quản lý HTX về Luật HTX năm 2012; phối hợp với UBND các huyện và Tỉnh đoàn mở các lớp tuyên truyền về phát triển kinh tế tập thể, triển khai thực hiện Luật HTX năm 2012 cho cán bộ chuyên môn phòng ban, cán bộ các tổ chức đoàn thể huyện, Chủ tịch, Phó Chủ tịch, cán bộ theo dõi kinh tế tập thể, cán bộ đoàn thể cấp xã; Tổ chức các Tổ công tác trực tiếp tư vấn, hướng dẫn các HTX tổ chức hoạt động, đăng ký lại theo Luật HTX năm 2012...

Bên cạnh các văn bản hướng dẫn, chỉ đạo thực hiện; nhằm nâng cao hiệu quả công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về hợp tác xã, UBND tỉnh giao nhiệm vụ cho UBND cấp huyện, Liên minh HTX tỉnh và các Sở, ngành liên quan triển khai hướng dẫn bằng nhiều hình thức phong phú như: triển khai cuộc thi tìm hiểu các loại mô hình HTX kiểu mới, triển khai cuộc thi tìm hiểu về luật



HTX năm 2012, Biên tập Bản tin với nội dung hướng dẫn thực hiện Luật HTX theo hình thức: Câu hỏi – Trả lời về những vấn đề cơ bản của Luật HTX năm 2012 phát hành đến các Sở, ngành, UBND cấp huyện, UBND cấp xã và các HTX trên địa bàn toàn tỉnh; tổ chức Toạ đàm, trao đổi những nội dung của Luật HTX còn có cách hiểu khác nhau để thống nhất trong triển khai, tư vấn, hướng dẫn các HTX thực hiện.

*b. Tình hình đăng ký lại, chuyển đổi HTX theo Luật HTX 2012*

Tổng số hợp tác xã thành lập trước ngày 01/7/2013 trên địa bàn tỉnh là 275 HTX (gồm 33 HTX đăng ký tại Phòng Đăng ký kinh doanh, Sở Kế hoạch và Đầu tư và 242 HTX đăng ký tại UBND các huyện, thị xã, thành phố). Trong đó, số HTX hoạt động chưa phù hợp với quy định và cần phải đăng ký lại hoặc chuyển đổi sang loại hình tổ chức khác theo quy định của Luật HTX năm 2012 là 175 HTX; có 148 HTX đã đăng ký lại hoạt động theo Luật HTX năm 2012 (đạt 84,6% số HTX phải đăng ký lại hoặc chuyển đổi); số HTX chưa đăng ký lại, chưa chuyển đổi sang loại hình là 27 HTX (chiếm 15,4%).

Theo quy định của Luật HTX 2012, các HTX thành lập trước ngày Luật HTX có hiệu lực thi hành 01/7/2013, có tổ chức và hoạt động không phù hợp theo quy định thì phải đăng ký lại hoặc chuyển sang loại hình tổ chức khác, thời hạn thực hiện đăng ký lại là 36 tháng kể từ ngày Luật có hiệu lực thi hành. Như vậy, việc thực hiện thủ tục chuyển đổi đăng ký lại các HTX theo Luật HXT 2012 trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk vẫn chưa hoàn tất theo quy định.

*c. Tình hình giải thể HTX theo quy định tại Điều 54 Luật Hợp tác xã*

Theo kết quả rà soát, tổng số HTX trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk là 362, trong đó số HTX thuộc diện giải thể hoặc chờ giải thể là 124 HTX. Tính đến tháng 7/2016, đã có 27 HTX đã tiến hành thủ tục giải thể (tỷ lệ 21,7%). Nhìn chung, công tác xử lý giải thể HTX trên địa bàn tỉnh còn chậm; số HTX tồn tại hình thức vẫn còn khá cao (trên 78%).

*d. Tình hình xây dựng mô hình hợp tác xã hoạt động hiệu quả theo đúng quy định của Luật Hợp tác xã 2012*

Từ năm 2013 đến nay, ngân sách tỉnh hỗ trợ cho công tác xây dựng mô hình HTX điển hình tiên tiến là 311 triệu đồng, đã hỗ trợ kinh phí cho 09 HTX để xây dựng thành các mô hình HTX điển hình (chỉ tiêu của Nghị quyết là mỗi năm xây dựng 5 mô hình điển hình tiên tiến). Ngoài ra, thực hiện chương trình phát triển cà phê bền vững của tỉnh đã xây dựng 04 THT sản xuất cà phê bền vững.

Các HTX được hỗ trợ kinh phí để xây dựng mô hình HTX điển hình tiên tiến từ năm 2011 đến nay đã phát huy tác dụng tích cực, làm rõ nét về mô hình HTX kiểu mới trên một số lĩnh vực như vận tải, nông nghiệp, Quỹ tín dụng nhân dân, HTX chợ... Tuy nhiên, việc xây dựng mô hình HTX điển hình tiên tiến vẫn dựa trên nguồn lực của các HTX, hỗ trợ từ ngân sách nhà nước là một phần rất



nhỏ, chỉ là “chất xúc tác” để phát triển; công tác nhân rộng mô hình kết quả đạt chưa cao.

### **3. Nâng cao hiệu quả hoạt động của kinh tế tập thể**

*a. Triển khai thực hiện Chương trình hỗ trợ phát triển hợp tác xã theo Quyết định số 2261/QĐ-TTg ngày 15/12/2014 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình hỗ trợ phát triển HTX giai đoạn 2015-2020*

Nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của kinh tế tập thể trên địa bàn tỉnh, thực hiện Nghị định 88/2005/NĐ-CP ngày 11/7/2005 của Chính phủ về một số chính sách hỗ trợ, khuyến khích phát triển hợp tác xã, tỉnh đã triển khai nhiều chính sách hỗ trợ dành cho các HTX. Sau khi Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 2261/QĐ-TTg ngày 15/12/2014 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình hỗ trợ phát triển HTX giai đoạn 2015-2020, căn cứ tinh thần chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, tỉnh tiếp tục triển khai các chính sách đã thực hiện trước đây, đồng thời bổ sung, lồng ghép các nguồn hỗ trợ theo quy định, đảm bảo các chính sách được áp dụng đồng bộ và mang lại hiệu quả cao nhất cho đối tượng tiếp nhận. Kết quả triển khai cụ thể như sau:

#### **- Về hỗ trợ bồi dưỡng nguồn nhân lực:**

Năm 2012, tỉnh Đắk Lắk được ngân sách Trung ương hỗ trợ 01 tỷ đồng để thực hiện chính sách hỗ trợ thành lập mới, đào tạo, bồi dưỡng cán bộ HTX. UBND tỉnh phân bổ cho Liên minh HTX tỉnh 125 triệu đồng để hỗ trợ thành lập mới, 575 triệu đồng để hỗ trợ đào tạo dài hạn, bồi dưỡng, tập huấn cán bộ HTX, tổ hợp tác; phân bổ cho Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (Chi cục Phát triển nông thôn) 300 triệu đồng để bồi dưỡng, tập huấn cán bộ HTX nông nghiệp. Từ nguồn kinh phí Trung ương hỗ trợ, Liên minh HTX tỉnh và Chi cục Phát triển nông thôn đã triển khai hỗ trợ cho các HTX với những nội dung: Hỗ trợ thành lập mới cho 21 HTX và 01 Tổ hợp tác; hỗ trợ đào tạo hệ tập trung dài hạn cho 12 học viên là cán bộ HTX tại Trường Cao đẳng của Liên minh HTX Việt Nam; mở 11 lớp bồi dưỡng, tập huấn cho 363 lượt cán bộ HTX, THT.

Năm 2013, tỉnh không được Trung ương hỗ trợ, tuy nhiên khắc phục khó khăn về kinh phí, Liên minh HTX tỉnh đã phối hợp với các Trung tâm thuộc Liên minh HTX Việt Nam tổ chức 03 lớp tập huấn cho 184 lượt cán bộ HTX về Luật HTX năm 2012 và An toàn vệ sinh lao động.

#### **- Về hỗ trợ xúc tiến thương mại mở rộng thị trường:**

Đã tổ chức cho 06 HTX, THT tham dự Hội chợ quốc gia tại Hà Nội năm 2012, với tổng số tiền hỗ trợ 70 triệu đồng. Nhìn chung, chính sách hỗ trợ xúc tiến thương mại đối với HTX chưa nhiều, mức hỗ trợ còn thấp, chưa thực sự thu hút HTX tham gia. Trong khi đó, hầu hết các HTX chưa quan tâm đúng mức đối với hoạt động xúc tiến thương mại hoặc có quan tâm nhưng do hạn chế về tài chính nên chỉ trông chờ vào sự hỗ trợ của Nhà nước.

#### **- Về hỗ trợ ứng dụng khoa học kỹ thuật và công nghệ mới:**



Nhằm nâng cao hiệu quả ứng dụng khoa học kỹ thuật và công nghệ mới, nâng cao năng suất và chất lượng hoạt động của các HTX, tỉnh đã triển khai nhiều chương trình, hoạt động hỗ trợ kỹ thuật cho các HTX như: Tổ chức hỗ trợ kỹ thuật xử lý nước thải chế biến cà phê theo phương pháp ứot và tập huấn kỹ thuật về xử lý phế phẩm nông nghiệp làm phân bón hữu cơ và kỹ thuật trồng, chăm sóc cây bơ cho thành viên HTX dịch vụ nông nghiệp Công Bằng Ea Kiết, huyện Cư M'Gar; tổ chức tập huấn kỹ thuật về xử lý phế phẩm nông nghiệp làm phân bón hữu cơ và kỹ thuật trồng, chăm sóc cây bơ cho thành viên HTX nông nghiệp làng nghề thổ cẩm M'Nga Blang, thành phố Buôn Ma Thuột; tập huấn kỹ thuật nuôi trồng nấm ăn và nấm dược liệu cho HTX Nông nghiệp thổ Ea Tul, xã Ea Tul, huyện Cư M'gar; hỗ trợ đổi mới công nghệ trong cơ khí như bơm Đăng Phong, dây chuyền công nghệ chế biến sản phẩm ca cao.

Triển khai đến các HTX một số chương trình như: Chương trình hỗ trợ doanh nghiệp (HTX) nâng cao năng suất chất lượng và khả năng cạnh tranh, nghiên cứu đề tài khoa học, hướng dẫn các HTX tham gia dự án sản xuất thử nghiệm, mời tham dự các lớp tập huấn về ứng dụng khoa học kỹ thuật vào sản xuất, hướng dẫn về quy trình xử lý nước thải, bảo vệ môi trường... Ngoài ra, tỉnh đã hướng dẫn HTX và tổ hợp tác làm các thủ tục để được bảo hộ nhãn hiệu sản phẩm (HTX Lộc Nguyên và Tổ hợp tác sản xuất, thương mại và dịch vụ Nai Cư Êbur).

Triển khai một số chính sách khuyến công cho một số HTX (thông qua chương trình khuyến công quốc gia và chương trình khuyến công, địa phương) như: đào tạo nghề, truyền nghề, tập huấn lập phương án kinh doanh, tập huấn về kỹ thuật sơ chế biến, bảo quản sản phẩm, hỗ trợ máy móc thiết bị sản xuất sản phẩm mỹ nghệ (tại HTX mây tre đan Phú Thịnh, huyện Krông Pắc), hỗ trợ máy móc thiết bị đầu tư mở rộng sản xuất hàng thủ công mỹ nghệ và dệt thổ cẩm truyền thống (tại HTX dệt thổ cẩm Tơng Bông, xã Ea Kao, thành phố Buôn Ma Thuột).

**- Về hỗ trợ đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng**

Đến nay, tỉnh đã thực hiện hỗ trợ vốn lưu động, hỗ trợ kinh phí mua máy móc, thiết bị phục vụ sản xuất cho 28/37 HTX nông nghiệp vùng đồng bào dân tộc thiểu số tại chỗ (bình quân 38 triệu đồng/HTX), với tổng kinh phí hỗ trợ gần 1,1 tỷ đồng. Chính sách hỗ trợ thực hiện theo cơ chế HTX đầu tư trước, Nhà nước hỗ trợ sau, một số HTX quá khó khăn về vốn, chưa đầu tư xây dựng, mua sắm máy móc, trang thiết bị phục vụ sản xuất nên chưa được hỗ trợ.

***b. Tăng cường năng lực quản lý nhà nước đối với kinh tế tập thể:***

UBND tỉnh đã kiện toàn Ban Chỉ đạo phát triển kinh tế hợp tác xã của tỉnh do 01 đồng chí Phó Chủ tịch UBND tỉnh làm Trưởng ban và các đồng chí lãnh đạo các Sở, ngành có liên quan làm thành viên để chỉ đạo việc đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể, đồng thời ban hành Quy chế hoạt



động của Ban chỉ đạo phát triển kinh tế hợp tác xã tỉnh và thành lập Tổ chuyên viên giúp việc của Ban chỉ đạo. Ngay sau khi được kiện toàn, Ban chỉ đạo Phát triển kinh tế HTX của tỉnh đã triển khai các hoạt động một cách tích cực, đã tham mưu đề xuất UBND tỉnh thành lập Đoàn kiểm tra các huyện, thị xã, thành phố và một số Sở, ngành, trong đó có nội dung kiểm tra tình hình triển khai Chương trình số 30-CTr/TU của Tỉnh ủy. UBND tỉnh thành lập 04 đoàn kiểm tra việc thực hiện chương trình, kế hoạch phát triển kinh tế tập thể tại 15 huyện, thị xã, thành phố và một số Sở, ngành, đơn vị có liên quan trực tiếp đến công tác quản lý, hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể.

UBND các huyện, thị xã, thành phố đã phân công một đồng chí lãnh đạo UBND phụ trách chỉ đạo về kinh tế tập thể, đến nay có 08/15 huyện, thị xã, thành phố đã thành lập Ban chỉ đạo phát triển kinh tế tập thể, như các huyện Lắk, Ea H'Leo, Krông Ana, Ea Kar, M'Đắk, Krông Buk, Krông Bông và thị xã Buôn Hồ. UBND các huyện, thị xã, thành phố giao cho Phòng Tài chính - Kế hoạch tham mưu giúp UBND cấp huyện quản lý chung về kinh tế tập thể; các phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Kinh tế và Hạ tầng theo dõi kinh tế tập thể theo chuyên ngành.

Về việc thực hiện chế độ báo cáo về HTX, LH HTX theo quy định tại Thông tư số 03/2014/TT-BKHĐT ngày 26/5/2014 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư: thời gian qua, nhìn chung chế độ báo cáo theo quy định tại Điều 24 và Điều 25 của Thông tư số 03/2014/TT-BKHĐT chưa được thực hiện đầy đủ. Nguyên nhân do cơ quan đăng ký hợp tác xã các cấp còn chưa thực sự quan tâm đến việc thực hiện báo cáo định kỳ (chỉ thực hiện báo cáo khi có văn bản yêu cầu, nhắc nhở) trong khi cơ quan quản lý cấp tỉnh, Bộ ngành chưa thật sự quyết liệt trong việc đôn đốc, chấn chỉnh việc thực hiện; do đó, ngoài các báo cáo đột xuất theo yêu cầu của các Bộ ngành Trung ương, công tác tổng hợp báo cáo định kỳ tại địa phương vẫn chưa đảm bảo theo quy định.

#### **4. Hợp tác quốc tế về kinh tế tập thể**

Liên minh HTX tỉnh đã phối hợp Ban quan hệ quốc tế (Liên minh HTX Việt Nam) và tổ chức Thương mại công bằng Châu Á (NAPP) triển khai dự án “Hỗ trợ thành lập HTX trồng và sản xuất ca cao tại tỉnh Đắk Lắk theo tiêu chuẩn Fairtrade”, dự án được triển khai thực hiện trong hai năm 2016-2017. Đến nay, đã phối hợp tổ chức 02 lớp tập huấn về tiêu chuẩn thương mại công bằng cho 02 HTX (thu hút 80 thành viên tham gia).

### **III. CÁC VẤN ĐỀ TỒN TẠI, KHÓ KHĂN VÀ BÀI HỌC KINH NGHIỆM**

#### **1. Các vấn đề tồn tại, khó khăn**

##### *a. Về mặt nội tại:*

Vẫn còn nhiều HTX chưa thực hiện đầy đủ quy định của Luật HTX và hoạt động theo đúng bản chất HTX; đa số HTX không tổ chức đại hội thành viên



thường niên, đại hội nhiệm kỳ theo đúng quy định; còn có một số HTX, nhất là trong lĩnh vực xây dựng, thương mại, dịch vụ, thực chất hoạt động theo tính chất doanh nghiệp, số lượng thành viên trong HTX chỉ là hình thức.

Việc tổ chức lại hoạt động của HTX theo Luật HTX năm 2012 còn chậm và không triệt để. Theo quy định, đến 30/6/2016, các HTX phải được tổ chức, hoạt động phù hợp với quy định của Luật Hợp tác; nếu tổ chức và hoạt động không phù hợp với quy định của Luật HTX thì phải đăng ký lại hoặc chuyển sang loại hình tổ chức khác. Nhưng đến nay vẫn còn một số HTX chưa chuyển đổi, đăng ký lại hoặc đã đăng ký lại nhưng vẫn chưa đảm bảo các quy định của Luật HTX năm 2012.

Một số HTX thực hiện chuyển đổi hoạt động nhưng vẫn còn mang nặng tính hình thức, chưa đáp ứng được yêu cầu, đảm bảo các quy định của Luật HTX năm 2012. Mặc dù đã tiến hành các thủ tục chuyển đổi, được cấp chứng nhận đăng ký HTX theo quy định của Luật HTX năm 2012 nhưng không ít HTX vẫn còn tình trạng thành viên không góp vốn, chưa điều chỉnh vốn góp từ tối đa 30% vốn điều lệ xuống mức tối đa 20% vốn điều lệ, chưa tổ chức ký kết hợp đồng cung ứng dịch vụ, chưa cấp giấy chứng nhận góp vốn...

Hiệu quả hoạt động kinh tế của các HTX chưa cao, số HTX kinh doanh có lãi tăng nhưng còn ở mức thấp và không ổn định. Thu nhập của thành viên và người lao động tuy đã được cải thiện, nhưng vẫn ở mức thấp nên không thu hút được lao động có trình độ chuyên môn và tay nghề cao vào làm việc tại HTX.

Phần lớn các HTX thiếu cán bộ có năng lực quản lý và điều hành sản xuất kinh doanh. Cán bộ HTX có trình độ cao đẳng, đại học chỉ chiếm 20,63%, sơ cấp và trung cấp chiếm 56%, số còn lại chưa qua đào tạo. Do đó, hoạt động của không ít HTX hết sức lúng túng, kế hoạch sản xuất kinh doanh không phù hợp, không xây dựng được chiến lược kinh doanh trung và dài hạn.

Đa số các HTX có quy mô nhỏ, cơ sở vật chất và trình độ kỹ thuật lạc hậu, vốn góp của xã viên vào HTX ở mức thấp, nhất là các HTX nông nghiệp; thiếu tài sản thế chấp và uy tín trong quan hệ, nên rất khó vay vốn ở các ngân hàng thương mại. Bản thân HTX cũng không huy động được vốn của xã viên, làm cho đa số HTX luôn trong tình trạng thiếu vốn, thậm chí có những HTX phải ngừng hoạt động hoặc giải thể.

Nội dung hoạt động của các HTX và tổ hợp tác chưa đa dạng, mới chỉ dừng lại ở một số hoạt động dịch vụ cung ứng đầu vào và đầu ra cho quá trình sản xuất của hộ xã viên, chưa mở rộng đến đối tượng là các hộ nông dân trên địa bàn; hoạt động sản xuất còn nhỏ lẻ, chưa cạnh tranh được với các thành phần kinh tế khác. Ngành nghề sản xuất kinh doanh của khu vực kinh tế tập thể còn bị bó hẹp, chưa khơi dậy được khả năng đầu tư của toàn xã hội, chưa có định hướng cho kinh tế tập thể phát triển ở những vùng sâu, vùng xa và vùng khó



khẩn. Số HTX tồn tại hình thức, tồn tại trên danh nghĩa chưa được giải quyết dứt điểm còn nhiều.

Nhìn chung, HTX chưa thể hiện rõ nét vai trò và vị trí trong nền kinh tế, hiệu quả kinh doanh còn thấp, chưa chứng minh tính ưu việt so với các loại hình doanh nghiệp khác; còn nhiều khó khăn, hạn chế trong hoạt động như: quy mô HTX còn nhỏ bé, năng lực tài chính yếu, khả năng cạnh tranh thấp do vốn tự có ít, nguồn nhân lực hạn chế, khả năng bổ sung vốn thấp, hạn chế về nghiệp vụ; nhiều HTX hoạt động hình thức, mang tính gia đình; sự liên kết trong sản xuất kinh doanh giữa thành viên với HTX và giữa thành viên với nhau chưa chặt chẽ.

*b. Về luật pháp, cơ chế, chính sách đối với khu vực kinh tế tập thể:*

Một số chính sách hỗ trợ được ban hành chậm, chưa kịp thời, chưa đồng bộ và còn chồng chéo, chưa nhất quán; một số chính sách chưa khả thi; tác động chưa đạt hiệu quả cao; được quy định tại nhiều văn bản do nhiều cơ quan ban hành tại nhiều thời điểm khác nhau; thực hiện thiếu kiên quyết, chưa nghiêm; thiếu kiểm tra, thanh tra, giám sát việc thi hành Luật HTX và các chính sách hỗ trợ phát triển hợp tác xã; năng lực của nhiều HTX còn yếu trong tiếp cận và thực hiện chính sách hỗ trợ. Một số chính sách hỗ trợ của Nhà nước đối với HTX, THT như đất đai, tín dụng... chưa mang lại hiệu quả cao.

*c. Về công tác quản lý nhà nước, sự lãnh đạo, chỉ đạo của các cấp uỷ, các tổ chức cơ sở đảng đối với khu vực kinh tế tập thể:*

Tình trạng chung ở các huyện là sự phân công theo dõi về kinh tế tập thể còn phân tán, thiếu sự phối hợp chặt chẽ trong điều hành thực hiện; nhiều địa phương để cho kinh tế tập thể phát triển tự phát, thiếu định hướng, vẫn còn tình trạng vừa buông lỏng, vừa can thiệp sâu của chính quyền vào hoạt động của HTX. Một số ít Cấp uỷ, chính quyền cấp xã còn chỉ đạo các hoạt động của HTX, nhất là hoạt động về tài chính, nhân sự,...

Một số chính quyền cấp cơ sở do thiếu cập nhật kiến thức, pháp luật HTX nên đã gây nhiều trở ngại cho các sáng lập viên, cán bộ HTX khi giao dịch, đăng ký thành lập hoặc thay đổi nội dung đăng ký kinh doanh cho HTX.

Một số Sở, ngành, UBND cấp huyện chưa quan tâm đúng mức đối với việc triển khai chương trình của Tỉnh uỷ, nghị quyết của HĐND tỉnh và sự lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện của UBND tỉnh đối với công tác phát triển kinh tế tập thể.

Những cơ chế, chính sách chưa phù hợp, hoặc chưa được triển khai để thực hiện đồng bộ, hoặc những khó khăn do cơ quan có thẩm quyền gây nên đã tạo tâm lý không tốt đối với khu vực kinh tế tập thể, làm cho một số HTX phải chuyển mô hình hoạt động sang hình thức kinh tế khác như doanh nghiệp, hộ kinh doanh. Việc khắc phục những yếu kém của khu vực kinh tế tập thể, cũng như trong chỉ đạo điều hành của cấp uỷ, chính quyền địa phương và các Sở, ngành còn chưa thể hiện được tính tích cực, chưa đủ làm chuyển biến căn bản về



nhận thức, chưa tạo ra sự thống nhất giữa nhận thức và hành động theo yêu cầu đề ra.

Công tác thành lập, kiện toàn bộ máy và bố trí cán bộ quản lý nhà nước về kinh tế tập thể ở các cấp tuy đã được quan tâm, nhưng chưa đạt được yêu cầu nhiệm vụ.

## **2. Nguyên nhân:**

### *a. Nguyên nhân khách quan:*

Một số cơ chế chính sách của Trung ương ban hành chậm được cụ thể hóa hoặc chưa sát với yêu cầu của thực tiễn nên chưa khuyến khích được các cá nhân, hộ gia đình, pháp nhân tham gia vào thành lập hoặc đầu tư liên doanh, liên kết với HTX.

Mặt bằng kinh tế chung, kinh tế hộ và trình độ dân trí của tỉnh còn thấp làm cho khả năng hợp tác, quy mô góp vốn ban đầu khi hình thành và quá trình quản lý, điều hành hoạt động của HTX bị hạn chế.

Đa số các HTX thiếu vốn sản xuất, kinh doanh nhưng việc vay vốn đòi hỏi phải có tài sản thế chấp, trong khi đó hầu hết các HTX không có tài sản đảm bảo để thế chấp.

Tình hình suy thoái kinh tế, lạm phát tăng nhanh, giá cả nguyên nhiên vật liệu đầu vào cho sản xuất kinh doanh tăng cao, tác động trực tiếp đến hiệu quả sản xuất kinh doanh của kinh tế tập thể, nhất là các lĩnh vực xây dựng, vận tải.

### *b. Nguyên nhân chủ quan:*

Kinh phí thực hiện các chính sách hỗ trợ phát triển HTX còn rất hạn chế, chủ yếu dựa vào hỗ trợ từ ngân sách Trung ương, tỉnh; các huyện, thị xã, thành phố chưa quan tâm bố trí kinh phí để thực hiện các chính sách hỗ trợ phát triển HTX theo quy định.

Nhiều HTX chưa chủ động xác định được phương hướng sản xuất, kinh doanh phù hợp khả năng, điều kiện thực tế của mình; sản phẩm của HTX còn đơn điệu, sức cạnh tranh trên thị trường còn yếu.

Đội ngũ cán bộ quản lý, kỹ thuật còn bất cập so với yêu cầu nhiệm vụ, thiếu kiến thức về chuyên môn, chưa chủ động học tập, nâng cao trình độ nghiệp vụ; cán bộ quản lý và xã viên chưa thật sự toàn tâm, toàn ý xây dựng HTX. Các HTX chưa có kế hoạch thu hút được nguồn nhân lực trẻ, được đào tạo chính quy nên việc quản lý hoạt động trong HTX chưa được đổi mới. Tư tưởng ỷ lại, trông chờ vào sự bao cấp của Nhà nước vẫn còn tồn tại trong tư duy, suy nghĩ của không ít cán bộ HTX, xã viên và nhân dân.

Thành viên HTX đa phần là nông dân, đời sống còn gặp rất nhiều khó khăn nên việc huy động sự đóng góp vật chất, trí tuệ để xây dựng, phát triển HTX còn hạn chế, chuyển đổi công nghệ và ngành nghề phù hợp với sự phát triển của thị trường chậm. Quy mô hoạt động sản xuất, kinh doanh của HTX trên địa bàn tỉnh



còn ở mức nhỏ, hàng hóa dịch vụ thiếu tính cạnh tranh, sản xuất kinh doanh của đa phần các HTX còn yếu kém, năng lực tài chính còn hạn chế.

Các HTX ngừng hoạt động thường không còn vốn, tài sản, do đó không quan tâm và không có chi phí thực hiện thủ tục giải thể; một số HTX còn nợ thuế, mất con dấu HTX hoặc thất lạc hồ sơ thành lập HTX nên không hoàn tất hồ sơ giải thể. Một số trường hợp Chủ nhiệm HTX rời khỏi địa phương cư trú, không liên hệ được, gây khó khăn trong quá trình xử lý, thực hiện thủ tục giải thể theo quy định. Phần lớn các HTX sau khi chấm dứt hoạt động đều không tích cực trong thực hiện thủ tục giải thể.

Việc triển khai quán triệt các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về kinh tế tập thể chưa được quan tâm một cách toàn diện và đồng bộ. Công tác quản lý nhà nước đối với kinh tế tập thể ở nhiều ngành, nhiều địa phương còn chưa được coi trọng hoặc buông lỏng; Nhiều địa phương hàng năm không tổng kết đánh giá và xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế tập thể.

Một số địa phương chưa thực sự quan tâm đến việc hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, như việc: Vẫn còn tình trạng cán bộ, chính quyền địa phương can thiệp vào việc điều hành sản xuất kinh doanh của HTX. Một số chính quyền cấp cơ sở do không am hiểu pháp luật HTX nên đã gây nhiều trở ngại cho các sáng lập viên, cán bộ HTX khi giao dịch, cũng như khi đăng ký thành lập, đăng ký thay đổi nội dung đăng ký kinh doanh cho HTX.

### **3. Bài học kinh nghiệm**

- Đề Luật Hợp tác xã 2012 thực sự đi vào cuộc sống, các chính sách hỗ trợ, ưu đãi HTX có tác động tích cực đến HTX thì các văn bản hướng dẫn triển khai phải được ban hành kịp thời, đồng bộ, đảm bảo hiệu quả thực hiện; hạn chế tình trạng ban hành cơ chế chính sách chung chung, không sát với thực tiễn, không có nguồn lực để thực hiện. Những nội dung không phù hợp, thiếu thông thoáng, hạn chế phát triển của HTX thì cần được khảo sát, kiểm chứng, kiến nghị bổ sung, sửa đổi.

- Bản thân các HTX phải tự nỗ lực vận động, đổi mới nhận thức và cách làm, cách quản lý hoạt động của HTX và xã viên. HTX phải thực sự mang tính tự nguyện của các cá nhân, hộ gia đình, xuất phát từ nguyện vọng hợp tác thực sự để phát triển HTX.

- Phải có sự quan tâm đặc biệt của tất cả các cấp ủy, chính quyền các cấp, nhất là người đứng đầu trong chỉ đạo, vận động nhân dân tham gia HTX; nâng cao trách nhiệm của các Sở, ngành trong việc tổ chức triển khai, thực hiện và cụ thể hóa chủ trương của Đảng và Nhà nước đối với kinh tế tập thể nói chung, thi hành Luật HTX nói riêng. Ở đâu có sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo, sâu sát với cơ sở thì ở đó kinh tế tập thể phát triển tốt, Luật HTX được thực thi nghiêm túc.



- Phải thường xuyên quan tâm, củng cố các HTX hiện có, tổ chức xây dựng và nhân rộng điển hình hoặc giới thiệu các mô hình HTX làm ăn có hiệu quả; giải thể dứt điểm các HTX tồn tại hình thức; coi trọng công tác cán bộ và bộ máy quản lý HTX;

- Chính sách đào tạo, bồi dưỡng nguồn nhân lực cho HTX cần phải được quan tâm triển khai trong thời gian tới để đáp ứng yêu cầu về nâng cao năng lực quản lý điều hành của HTX trong nền kinh tế thị trường, hội nhập ngày càng sâu vào nền kinh tế thế giới. Khi năng lực cán bộ HTX được nâng cao thì công tác tổ chức hoạt động sản xuất kinh doanh của HTX mới đảm bảo được các nguyên tắc, bản chất, giá trị, cũng như các lợi ích mang lại cho thành viên.

#### **4. Giải pháp thực hiện trong thời gian tới**

Căn cứ tình hình triển khai thực tế tại địa phương trong thời gian vừa qua, trong thời gian tới, UBND tỉnh Đắk Lắk tập trung chỉ đạo triển khai thực hiện theo các giải pháp sau:

- Tiếp tục hoàn thiện hệ thống văn bản hướng dẫn thi hành Luật Hợp tác xã năm 2012; triển khai thực hiện có hiệu quả Nghị quyết số 02/2016/NQ-HĐND ngày 30/8/2016 của HĐND tỉnh Đắk Lắk về phát triển kinh tế tập thể tỉnh Đắk Lắk giai đoạn 2016-2020.

- Tăng cường tuyên truyền tập huấn Luật HTX năm 2012 và nâng cao năng lực nguồn nhân lực HTX: Các cơ quan báo chí, Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh, Liên minh HTX tỉnh; các Sở, ngành, UBND các cấp; các tổ chức đoàn thể xây dựng các chương trình, kế hoạch tuyên truyền phát triển kinh tế tập thể; tiếp tục tuyên truyền, phổ biến Kết luận số 56-KL/TW ngày 21/02/2013 của Bộ Chính trị về tiếp tục đẩy mạnh thực hiện Nghị quyết TW5 (khóa IX) về kinh tế tập thể, Luật HTX năm 2012 và Nghị định số 193/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật HTX.

- Tổ chức triển khai thực hiện chính sách hỗ trợ, ưu đãi phát triển hợp tác xã theo Chương trình hỗ trợ phát triển hợp tác xã giai đoạn 2015 – 2020 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt; cân đối, bố trí ngân sách đạt mức Nghị quyết HĐND tỉnh đã ban hành để thể hiện các chính sách hỗ trợ đối với HTX, THT, đặc biệt là các HTX nông nghiệp, HTX vùng sâu, vùng xa và vùng đồng bào dân tộc thiểu số.

- Kiện toàn, củng cố tổ chức, nâng cao chất lượng hoạt động của bộ máy quản lý nhà nước về kinh tế tập thể theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Chỉ thị số 22/2003/CT-TTg, ngày 03/10/2003 của về tiếp tục đẩy mạnh việc thực hiện Nghị quyết Trung ương 5, khóa IX về kinh tế tập thể và Quyết định số 272/2005/QĐ-TTg ngày 31/10/2005 của Thủ tướng Chính phủ.

- Nghiên cứu giải pháp nâng cao hiệu quả hoạt động của khu vực kinh tế tập thể; thường xuyên quan tâm củng cố các HTX hiện có, tổ chức giới thiệu gương HTX điển hình hoặc giới thiệu mô hình HTX làm ăn có hiệu quả; giải thể



dứt điểm các HTX tồn tại hình thức; coi trọng cán bộ và bộ máy quản lý HTX; triển khai thực hiện có hiệu quả Quyết định số 2545/QĐ-UBND ngày 28/10/2014 của UBND tỉnh về việc ban hành Kế hoạch đổi mới, phát triển các hình thức tổ chức kinh tế hợp tác trong nông nghiệp tỉnh Đắk Lắk giai đoạn 2015-2020.

- Tăng cường công tác quản lý nhà nước về kinh tế tập thể: Kiện toàn, nâng cao năng lực, hiệu quả hoạt động hệ thống bộ máy quản lý nhà nước về kinh tế tập thể từ tỉnh đến huyện, thị xã, thành phố và cơ sở; Phát huy vai trò của các thành viên Ban chỉ đạo Phát triển kinh tế hợp tác xã và các ủy viên Ban chấp hành Liên minh HTX tỉnh; chủ động và tích cực phối hợp giữa các ngành, địa phương để lãnh đạo, chỉ đạo phát triển kinh tế tập thể

- Tăng cường hơn nữa sự lãnh đạo, chỉ đạo của các Cấp ủy Đảng và chính quyền các cấp trong công tác phát triển kinh tế tập thể.

- Tiếp tục huy động, tranh thủ nguồn lực từ các lực lượng xã hội, các tổ chức đoàn thể trong nước và quốc tế tham gia thúc đẩy phát triển kinh tế tập thể.

## **5. Đề xuất, kiến nghị**

Trên cơ sở kết quả triển khai Luật Hợp tác xã 2012 từ 01/7/2013 đến nay, để khắc phục các vướng mắc tồn tại, đồng thời phát huy hiệu quả hoạt động của khu vực kinh tế tập thể mà nòng cốt là các hợp tác xã, UBND tỉnh kiến nghị như sau:

### **5.1. Kiến nghị Thủ tướng Chính phủ:**

- Chỉ đạo các Bộ, ngành Trung ương tập trung triển khai các chính sách được quy định tại Quyết định số 2261/QĐ-TTg ngày 15/12/2014 của Chính phủ về việc phê duyệt Chương trình hỗ trợ phát triển hợp tác xã giai đoạn 2015-2020 nhằm hỗ trợ nâng cao hiệu quả các HTX trong thời gian tới;

- Chỉ đạo các Bộ, ngành liên quan sớm ban hành hướng dẫn tiêu chí phân loại HTX để thực hiện thống nhất trên cả nước (thay thế tiêu chí quy định tại Thông tư số 01/2006/TT-BKH ngày 19/01/2006 hiện đã hết hiệu lực thi hành).

### **5.2. Kiến nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư:**

- Đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn và tham mưu bố trí nguồn kinh phí để thực hiện Quyết định số 2261/QĐ-TTg theo quy định;

- Giới thiệu, tạo điều kiện để tỉnh tiếp cận nguồn vốn hỗ trợ từ các tổ chức quốc tế trong phát triển kinh tế tập thể, đặc biệt là các khoản hỗ trợ đào tạo, nâng cao năng lực, hiệu quả quản lý nhà nước về phát triển hợp tác xã.

- Đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư sớm triển khai xây dựng hệ thống cơ sở dữ liệu quốc gia về hợp tác xã, hướng dẫn việc chuyển đổi dữ liệu hợp tác xã để phục vụ công tác thông tin, quản lý thông tin về hợp tác xã và đăng ký hợp tác xã qua mạng điện tử theo Điều 24, Thông tư số 03/2014/TT-BKHĐT ngày 26/5/2014 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về hướng dẫn đăng ký HTX và chế độ



báo cáo tình hình hoạt động của HTX làm cơ sở để các địa phương triển khai áp dụng.

**5.3. Kiến nghị các Bộ, ngành Trung ương:**

- Đề nghị Ngân hàng Nhà nước Việt Nam nghiên cứu cơ chế, chính sách để khuyến khích các ngân hàng thương mại tạo điều kiện cho hợp tác xã nông nghiệp vay vốn;

- Đề nghị Bộ Tài chính sớm tham mưu việc ban hành hướng dẫn chính sách tiếp cận vốn và quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã theo quy định tại Nghị định số 193/2013/NĐ-CP của Chính phủ, đặc biệt là nội dung bảo lãnh tín dụng để tạo điều kiện cho các hợp tác xã nông nghiệp tiếp cận vay vốn.

Trên đây là báo cáo tình hình 03 năm thực hiện Luật Hợp tác xã 2012, UBND tỉnh Đắk Lắk báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp theo quy định. / *Feb*

**Nơi nhận:** *hđ*  
- Bộ KH&ĐT (b/c);  
- Liên minh HTX Việt Nam;  
- CT, PCT UBND tỉnh;  
- Sở KH&ĐT;  
- Liên minh HTX tỉnh;  
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh;  
- Lưu: VT, KT (TVT- 20b).

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



**Y Giang Gry Niê Knong**



Phụ lục 1

**CHỈ TIÊU CƠ BẢN PHÁT TRIỂN HỢP TÁC XÃ**

(Kèm theo Báo cáo số 207/BC-UBND ngày 19/10/2016 của UBND tỉnh Đắk Lắk)

TT	Chỉ tiêu	Đơn vị tính	Thực hiện năm			
			2013	2014	2015	Ước 2016
<b>I</b>	<b>Hợp tác xã</b>					
1	Tỷ trọng đóng góp vào GDP	%				
2	Tổng số HTX	HTX	337	348	355	352
	Trong đó:					
	Số HTX thành lập mới	HTX	21	24	19	25
	Số HTX giải thể	HTX	10	13	3	20
3	Tổng số thành viên HTX	Thành viên	65246	68500	59000	58000
	Trong đó:					
	Số thành viên mới	Thành viên	600	1210	1000	500
4	Tổng số lao động thường xuyên trong HTX	Người	13000	14000	14000	9500
	Trong đó:					
	Số lao động thường xuyên mới	Người	1050	2000	2000	2000
	Số lao động là thành viên HTX	Người	11950	12340	12500	7500
5	Doanh thu bình quân 01 HTX	Tr đồng/năm	878	900	950	1000
	Trong đó:					
	Doanh thu của HTX với thành viên	Tr đồng/năm	135	135	135	150
6	Lãi bình quân 01 HTX	Tr đồng/năm	175	180	185	185
	Thu nhập bình quân của lao động thường xuyên trong HTX	Tr đồng/năm	26	28	28	29
8	Tổng số cán bộ quản lý HTX	Người	2000	1510	1610	1800
	Trong đó:					
	Số cán bộ quản lý HTX đã qua đào tạo đạt trình độ sơ, trung cấp	Người	1128	1208	1280	1200
	Số cán bộ quản lý HTX đã qua đào tạo đạt trình cao đẳng, đại học trở lên	Người	337	345	352	300
<b>II</b>	<b>Liên hiệp HTX</b>					
1	Tổng số Liên hiệp HTX	LH HTX	1	2	2	3
	Trong đó:					
	Số liên hiệp HTX thành lập mới	LH HTX	0	1	0	1
	Số Liên hiệp HTX giải thể	LH HTX	1	0	0	0
2	Tổng số HTX thành viên	HTX	4	8	8	12
3	Tổng số lao động trong LH HTX	Người	4	9	12	16



**Phụ lục 2**  
**SỐ LƯỢNG HỢP TÁC XÃ, LIÊN HIỆP HỢP TÁC XÃ**  
**PHÂN LOẠI THEO NGÀNH NGHỀ**  
*(Kèm theo Báo cáo số 207/BC-UBND ngày 19/10/2016 của UBND tỉnh Đắk Lắk)*

TT	Chỉ tiêu	Đơn vị tính	Thực hiện năm			
			2013	2014	2015	Ước 2016
<b>I</b>	<b>Hợp tác xã</b>					
	Tổng số hợp tác xã	HTX	337	348	355	352
	Chia ra:					
1	Hợp tác xã nông - lâm - ngư - diêm nghiệp	HTX	161	170	175	167
2	Hợp tác xã công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp	HTX	70	66	63	65
3	Hợp tác xã xây dựng	HTX	33	35	35	35
4	Hợp tác xã tín dụng	HTX	11	11	11	11
5	Hợp tác xã thương mại	HTX	29	32	39	40
6	Hợp tác xã vận tải	HTX	33	34	32	32
7	Hợp tác xã khác	HTX				
<b>II</b>	<b>Liên hiệp Hợp tác xã</b>					
	Tổng số LH hợp tác xã	LH HTX	1	2	2	3
	Chia ra:					
1	LH Hợp tác xã nông - lâm - ngư - diêm nghiệp	LH HTX	1	1	1	2
2	LH Hợp tác xã công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp	LH HTX				
3	LH Hợp tác xã xây dựng	LH HTX	1	1	1	1
4	LH Hợp tác xã tín dụng	LH HTX				
5	LH Hợp tác xã thương mại	LH HTX				
6	LH Hợp tác xã vận tải	LH HTX				
7	LH Hợp tác xã khác	LH HTX				



(Kèm theo Báo cáo số 208/BC-UBND ngày 19/10/2016 của UBND tỉnh Đắk Lắk)

[illegible]



