|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH ĐẮK LẮK**SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ MÔI TRƯỜNG** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số:        /TTr-SNNMT |  *Đắk Lắk, ngày tháng 3 năm 2025* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định Quy định đơn giá bồi thường thiệt hại**

**về cây trồng khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

Căn cứ quy định của [Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Bo-may-hanh-chinh/Luat-ban-hanh-van-ban-quy-pham-phap-luat-2015-282382.aspx%22%20%5Ct%20%22_blank) ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định 59/2024/NĐ-CP Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ; Khoản 6 Điều 103 Luật đất đai năm 2024.

Thực hiện Quyết định số 1741/QĐ-UBND ngày 20/6/2024 của UBND tỉnh ban hành danh mục văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định chi tiết Luật Đất đai năm 2024. Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình UBND tỉnh dự thảo Quyết định Quy định đơn giá bồi thường thiệt hại về cây trồng khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk, cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Cơ sở pháp lý**

Căn cứ khoản 6 Điều 103 Luật đất đai năm 2024 *“6. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành đơn giá bồi thường thiệt hại về cây trồng, vật nuôi theo quy trình sản xuất do Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hoặc do địa phương ban hành theo quy định của pháp luật; đơn giá bồi thường thiệt hại về cây trồng, vật nuôi quy định tại Điều này bảo đảm phù hợp với giá thị trường và phải xem xét điều chỉnh khi có biến động để làm căn cứ tính bồi thường khi thu hồi đất.”*

Ngày 20/6/2024, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1741/QĐ-UBND ban hành danh mục văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định chi tiết Luật Đất đai năm 2024; trong đó: UBND tỉnh giao Sở Nông nghiệp và PTNT trình UBND tỉnh ban hành Quyết định Quy định đơn giá bồi thường thiệt hại về cây trồng, vật nuôi trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Hiện nay công tác thu hồi đất và thực hiện các chính sách bồi thường, hỗ trợ sau thu hồi còn gặp những khó khăn, tồn tại nhiều vướng mắc, ảnh hưởng đến việc triển khai thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đai, nhiều hạng mục, dự án không giải phóng được mặt bằng, phải sửa đổi thiết kế dự án,… qua đó ảnh hưởng đến chiến lược phát triển kinh tế, xã hội của mỗi địa phương, quyền và lợi ích chính đáng của nhân dân. Trong đó hỗ trợ về bồi thường cây trồng, hoa màu khi Nhà nước thu hồi đất còn ảnh hưởng trực tiếp đến đời sống của người dân, gây mất an ninh, trật tự xã hội khi quy định về đơn giá bồi thường các loại cây trồng chưa phù hợp với thực tế, đáp ứng được chi phí sản xuất và hiệu quả kinh tế của người sản xuất khi bị thu hồi đất đai.

Nhằm đảm bảo cho công tác thu hồi đất đai, giải phóng mặt bằng và bồi thường cây trồng hoa màu gắn liền với đất đúng theo qui định của pháp luật, UBND tỉnh Đắk Lắk đã ban hành các Quyết định số 10/2020/QĐ-UBND ngày 13/4/2020 về việc quy định đơn giá bồi thường, hỗ trợ cây trồng trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk và các Quyết định sửa đổi số 10/2023/QĐ-UBND ngày 10/3/2023, Quyết định số 31/2023/QĐ-UBND ngày 15/9/2023, để thực hiện nhiệm vụ thu hồi đất, tuy nhiên qua quá trình triển khai thực hiện đã bộc lộ những hạn chế, vướng mắc, đòi hỏi phải tiến hành xây dựng lại bộ đơn giá để phù hợp với yêu cầu thực tiễn.

**II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Mục đích ban hành văn bản**

Việc ban hành Quyết định làm cơ sở cho Cơ quan thực hiện chức năng quản lý Nhà nước về đất đai; tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng áp dụng phương pháp để xác định, phê duyệt mức bồi thường thiệt hại cây trồng cho người sử dụng đất khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

Quy định đơn giá bồi thường thiệt hại về cây trồng, vật nuôi khi Nhà nước thu hồi đất, làm ảnh hưởng trực tiếp đến quyền và lợi ích chính đáng của nhân dân. Để đảm bảo đúng quy định của Nhà nước, hài hòa lợi ích của nhân dân, tránh tình trạng khiếu nại, khiếu kiện trong công tác bồi thường, thì phải tiến hành công tác khảo sát thực tế đơn giá cây trồng, vật nuôi trên thị trường, tính toán đơn giá để trình UBND tỉnh ban hành đơn giá cho từng loại, phải đảm bảo nguyên tắc công bằng, ngang giá, đúng quy định của pháp luật.

**III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Phạm vi điều chỉnh**

Quyết định Quy định này quy định về Đơn giá bồi thường thiệt hại về cây trồng khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk

**2. Đối tượng áp dụng**

- Người sử dụng đất theo quy định tại Điều 4 Luật Đất đai năm 2024;

- Các cơ quan quản lý nhà nước về đất đai; các tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường giải phóng mặt bằng;

- Các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến công tác bồi thường, hỗ trợ thiệt hại về cây trồng, vật nuôi khi Nhà nước thu hồi đất.

**IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Ngày 20/6/2024, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1741/QĐ-UBND Danh mục văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định chi tiết Luật Đất đai năm 2024; trong đó: UBND tỉnh giao Sở Nông nghiệp và PTNT *(nay là Sở Nông nghiệp và Môi trường)* trình UBND tỉnh ban hành Quyết định Quy định đơn giá bồi thường thiệt hại về cây trồng, vật nuôi trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk.

Căn cứ nhiệm vụ do UBND tỉnh giao, ngày 04/12/2024 Sở Nông nghiệp và Môi trường tổ chức họp với Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Tài chính, Sở Tư pháp và 15 UBND các huyện, thị xã, thành phố, một số đơn vị có liên quan. Tiếp đó, Sở Nông nghiệp và Môi trường ban hành Kế hoạch số 4866/KH-SNN ngày 06/12/2024 của V/v Xây dựng đơn giá bồi thường thiệt hại cây trồng, vật nuôi khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh; Công văn số 4939/SNN-KHTC ngày 11/12/2024 của Sở Nông nghiệp và Môi trường V/v Khảo sát, thu thập thông tin, báo cáo giá thị trường để làm cơ sở xây dựng đơn giá bồi thường thiệt hại cây trồng, vật nuôi khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh gửiUBND các huyện, thị xã, thành phố, đến hết thời hạn lấy ý kiến, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã nhận văn bản của tất cả UBND các huyện, thị xã, thành phố cung cấp giá tại địa phương. Trên cơ sở cung cấp giá của các địa phương, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tính số liệu để xây dựng dự thảo Quyết định.

Sau khi hoàn thiện dự thảo Quyết định, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã ban hành Công văn số ..../SNNMT-KHTC ngày ..../3/2025 về việc V/v góp ý dự thảo Quyết định của UBND tỉnh quy định đơn giá bồi thường thiệt hại cây trồng, vật nuôi khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk gửi Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh; Các Sở: Tư pháp, Tài chính, Khoa học và Công nghệ; Công an tỉnh; Cục Thống kê tỉnh; Hội Nông dân tỉnh; Liên minh HTX tỉnh; UBND các huyện, thị xã, thành phố; Trung tâm Công nghệ và Cổng thông tin điện tử tỉnh; các Phòng, ban, đơn vị trực thuộc Sở Nông nghiệp và Môi trường.

Thực hiện theo quy định trình tự xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, ngày ..../3/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường có Công văn số....../SNNMT-KHTC gửi Sở Tư pháp để thẩm định, theo đó Sở Tư pháp có Báo cáo thẩm định số ....../BCTĐ-STP ngày ...../3/2025 về thẩm định dự thảo Quyết định nêu trên.

**V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Bố cục**

Dự thảo được xây dựng theo quy định tại Chương V và theo mẫu số 19 Phụ lục I (mẫu Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy định/quy chế) Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/05/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản QPPL (sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020; Nghị định 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024), gồm 7 điều như sau:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nguyên tắc bồi thường cây trồng

Điều 4. Bồi thường đối với cây trồng

Điều 5. Đơn giá bồi thường thiệt hại đối với cây trồng hàng năm

Điều 6. Xử lý trong một số trường hợp đặc biệt

Điều 7. Điều khoản thi hành”

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản**

“**Điều 1. Phạm vi điều chỉnh**

Quy định này quy định về Đơn giá bồi thường thiệt hại về cây trồng khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk.

**Điều 2. Đối tượng áp dụng**

1. Người sử dụng đất theo quy định tại Điều 4 Luật Đất đai năm 2024;

2. Các cơ quan quản lý nhà nước về đất đai; các tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường giải phóng mặt bằng;

3. Các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến công tác bồi thường, hỗ trợ thiệt hại về cây trồng, vật nuôi khi Nhà nước thu hồi đất.

**Điều 3. Nguyên tắc bồi thường cây trồng**

1. Chỉ bồi thường cây trồng được tạo lập hợp pháp trước thời điểm thông báo thu hồi đất của cơ quan nhà nước có thẩm quyền.

2. Việc bồi thường trên nguyên tắc thống kê thực tế số lượng, diện tích, mật độ, thời điểm thu hoạch tại thời điểm thống kê, kiểm đếm lập phương án bồi thường hỗ trợ, tái định cư.

3. Chủ sở hữu cây trồng được bồi thường theo Quy định này được tự thu hồi cây trồng, vật nuôi trước khi bàn giao đất cho Nhà nước.

4. Nguyên tắc bồi thường đối với cây trồng thực hiện theo quy định tại Điều 103 Luật Đất đai năm 2024.

5. Cây trồng hàng năm mà tại thời điểm thu hồi đất đã kết thúc thời kỳ thu hoạch thì không phải bồi thường. Cây trồng nông nghiệp sẽ không được đền bù trên đất quy hoạch 3 loại rừng.

**Chương II**

**PHƯƠNG PHÁP TÍNH ĐƠN GIÁ, BỒI THƯỜNG**

**THIỆT HẠI ĐỐI VỚI CÂY TRỒNG**

**Điều 4. Bồi thường đối với cây trồng**

1. Đối với cây hàng năm: mức bồi thường được tính bằng giá trị sản lượng của vụ thu hoạch đối với cây trồng đó. Giá trị sản lượng của vụ thu hoạch được tính theo năng suất của vụ cao nhất trong 03 năm trước liền kề của loại cây trồng đó và đơn giá bồi thường.

2. Số liệu về năng suất để tính do cơ quan Thống kê công bố.

**Điều 5. Đơn giá bồi thường thiệt hại đối với cây trồng hàng năm**

Đơn giá bồi thường thiệt hại đối với cây trồng hàng năm thực hiện theo Phụ lục ban hành kèm theo Quyết định này.

**Chương III**

**TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

**Điều 6. Xử lý trong một số trường hợp đặc biệt**

1. Đối với các loại cây trồng không có trong các Phụ lục kèm theo thì Hội đồng bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cấp huyện căn cứ vào đặc điểm của loại cây trồng hoặc giá trị của cây trồng đó để áp dụng đơn giá của cây trồng có đặc điểm, giá trị tương đồng tại Phụ lục kèm theo.

2. Trường hợp không áp dụng được đơn giá bồi thường cùng nhóm hoặc tương đồng thì Hội đồng bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cấp huyện xem xét đề xuất phương án giải quyết đối với từng trường hợp cụ thể trình Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định.

**Điều 7. Điều khoản thi hành**

Trong quá trình tổ chức thực hiện Quy định này, trường hợp có vướng mắc, phát sinh, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố có trách nhiệm báo cáo và đề xuất kịp thời về Sở Nông nghiệp và Môi trường để tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét sửa đổi, bổ sung Quy định cho phù hợp./.”

**VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN**

**1. Dự kiến nguồn lực**

Ngân sách các cấp lập và bố trí kinh phí trong tổng mức đầu tư của dự án để thực hiện chi trả kinh phí bồi thường thiệt hại về cây trồng theo quy định hiện hành.

**2. Điều kiện đảm bảo**

Trên cơ sở Quyết định được UBND tỉnh ban hành. Các Sở, ngành và các đơn vị có liên quan, tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường giải phóng mặt bằng tính đủ chi phí và chi trả kinh phí bồi thường thiệt hại về cây trồng, vật nuôi theo quy định hiện hành.

**VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ)**

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định Quy định đơn giá bồi thường thiệt hại về cây trồng khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk, Sở Nông nghiệp và Môi trường kínhtrình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

***Kèm theo các văn bản sau:***

*- Công văn số....../SNNMT-KHTC của Sở Nông nghiệp và Môi trường gửi Sở Tư pháp thẩm định.*

*- Báo cáo thẩm định số ....../BCTĐ-STP ngày ...../3/2025 của Sở Tư pháp về thẩm định dự thảo Quyết định.*

*- Công văn số ..../SNNMT-KHTC ngày ..../3/2025 của Sở Nông nghiệp và Môi trường về việc V/v góp ý dự thảo Quyết định của UBND tỉnh quy định đơn giá bồi thường thiệt hại cây trồng, vật nuôi khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk.*

*- Kế hoạch số 4866/KH-SNN ngày 06/12/2024 của của Sở Nông nghiệp và Môi trường V/v Xây dựng đơn giá bồi thường thiệt hại cây trồng, vật nuôi khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh.*

*- Công văn số 4939/SNN-KHTC ngày 11/12/2024 của Sở Nông nghiệp và Môi trường V/v Khảo sát, thu thập thông tin, báo cáo giá thị trường để làm cơ sở xây dựng đơn giá bồi thường thiệt hại cây trồng, vật nuôi khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh*

*- Quyết định số 1741/QĐ-UBND ngày 20/6/2024 của UBND tỉnh Danh mục văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định chi tiết Luật Đất đai năm 2024.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** - Như trên;- Sở Tư pháp;- UBND các huyện, thị xã, TP;- Lãnh đạo Sở;- Lưu: VT, KHTC (Trí Minh). | **KT. GIÁM ĐỐC****PHÓ GIÁM ĐỐC****Nguyễn Văn Hà** |