

Số: /TTr-STC

Đắk Lắk, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Quyết định quy định các nhiệm vụ chi tổ chức thực hiện
sắp xếp đơn vị hành chính và mức hỗ trợ đối với từng đơn vị
hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk năm 2025**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tài chính kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định quy định các nhiệm vụ chi tổ chức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và mức hỗ trợ đối với từng đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk năm 2025 (sau đây gọi chung là *Quyết định*), như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Tại Điều 15 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 15/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025 quy định:

“Điều 15. Kinh phí thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính

1. Ngân sách nhà nước bố trí kinh phí thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước và phân cấp ngân sách nhà nước hiện hành để thực hiện xây dựng đề án sắp xếp đơn vị hành chính; tổ chức tuyên truyền, vận động; tổ chức lấy ý kiến Nhân dân; giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động chịu tác động do sắp xếp đơn vị hành chính và các nhiệm vụ cần thiết khác do sắp xếp đơn vị hành chính.

2. Kinh phí thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính do ngân sách địa phương bảo đảm. Tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương được sử dụng kinh phí thường xuyên trong nguồn ngân sách nhà nước đã được giao trong thời kỳ ổn định ngân sách để chi các nhiệm vụ quy định tại khoản 1 Điều này.

Ngân sách trung ương hỗ trợ một lần cho các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương nhận bổ sung cân đối ngân sách với định mức 100 tỷ đồng cho mỗi đơn vị hành chính cấp tỉnh giảm và 500 triệu đồng cho mỗi đơn vị hành chính cấp xã giảm từ nguồn dự phòng ngân sách trung ương năm 2025 theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước.

3. Căn cứ khả năng cân đối của ngân sách địa phương và nguồn hỗ trợ của ngân sách trung ương quy định tại khoản 2 Điều này, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

quyết định cụ thể các nhiệm vụ chỉ tổ chức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính theo quy định tại khoản 1 Điều này và quyết định mức hỗ trợ cụ thể đối với từng đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp, báo cáo Hội đồng nhân dân cùng cấp tại kỳ họp gần nhất.

4. Kinh phí thực hiện các nhiệm vụ liên quan đến việc sắp xếp đơn vị hành chính của các cơ quan trung ương do ngân sách trung ương bảo đảm theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước.”

Tại khoản 1 Điều 50 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 quy định trường hợp và thẩm quyền quyết định xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn:

“1. Việc xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện theo trình tự, thủ tục rút gọn thuộc trường hợp sau đây:

a) Trường hợp khẩn cấp theo quy định của pháp luật về tình trạng khẩn cấp; khi có yêu cầu đột xuất, cấp bách vì lý do quốc phòng, an ninh, lợi ích quốc gia, phòng, chống thiên tai, dịch bệnh, cháy, nổ;

b) Trường hợp cấp bách để giải quyết vấn đề phát sinh trong thực tiễn;

c) Trường hợp cần tạm ngưng hiệu lực toàn bộ hoặc một phần của văn bản quy phạm pháp luật để kịp thời bảo vệ lợi ích của Nhà nước, quyền, lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân;

d) Trường hợp cần sửa đổi ngay cho phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành; trường hợp cần ban hành ngay văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên;

đ) Trường hợp cần điều chỉnh thời hạn áp dụng toàn bộ hoặc một phần của văn bản quy phạm pháp luật trong một thời hạn nhất định để giải quyết những vấn đề cấp bách phát sinh trong thực tiễn;

e) Trường hợp ban hành văn bản quy định chi tiết của văn bản quy phạm pháp luật được ban hành theo trình tự, thủ tục rút gọn và trong trường hợp đặc biệt.”

2. Cơ sở thực tiễn

Ngày 16/6/2025, Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết số 1660/NQ-UBTVQH15 về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Đắk Lắk năm 2025.

Ngày 25/6/2025, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1353/QĐ-TTg ngày 25/6/2025 về việc bổ sung có mục tiêu từ ngân sách trung ương cho các địa phương để hỗ trợ kinh phí sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã.

Ngày 03/7/2025, UBND tỉnh ban hành Công văn số 0173/UBND-KTTH về việc phân khai kinh phí trung ương bổ sung có mục tiêu cho địa phương để sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã. Theo đó, UBND tỉnh giao Sở Tài chính chủ trì,

phối hợp với Sở Nội vụ, các đơn vị có liên quan, tham mưu UBND tỉnh phân khai kinh phí trung ương bổ sung có mục tiêu cho địa phương để sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã theo nội dung tại Quyết định nêu trên của Thủ tướng Chính phủ.

Ngày 17/7/2025, Giám đốc Sở Tư pháp - thành viên UBND tỉnh có ý kiến tại Công văn số 100/STP-NV2¹ đề nghị xem xét tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định quy định các nhiệm vụ chi tổ chức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và mức hỗ trợ đối với từng đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh dưới hình thức văn bản quy phạm pháp luật theo đúng trình tự, thủ tục văn bản quy phạm pháp luật.

Để có đủ cơ sở cho các đơn vị, địa phương thực hiện nhiệm vụ chi tổ chức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và kịp thời phân khai kinh phí trung ương bổ sung có mục tiêu cho địa phương để sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã theo nội dung tại Quyết định số 1353/QĐ-TTg ngày 25/6/2025 của Thủ tướng Chính phủ, Sở Tài chính phải tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định quy định các nhiệm vụ chi tổ chức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và mức hỗ trợ đối với từng đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh dưới hình thức văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành văn bản

Nhằm quy định các nhiệm vụ chi tổ chức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và mức hỗ trợ đối với từng đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk năm 2025.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định

Đảm bảo phù hợp với quy định của Luật ngân sách nhà nước năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2024), các văn bản hướng dẫn thi hành Luật; Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022 và các quy định pháp luật hiện hành có liên quan; Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 15/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025.

Thực hiện xây dựng văn bản quy phạm pháp luật đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 (được sửa đổi, bổ sung năm 2025), Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung năm 2025).

¹ Về việc ý kiến của thành viên UBND tỉnh về 02 Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh do Sở Tài chính đề xuất

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Ngày/....../2025, UBND tỉnh ban hành Thông báo số/TB-UBND về việc phân công cơ quan soạn thảo dự thảo Quyết định của UBND tỉnh trong đó giao Sở Tài chính chủ trì soạn thảo Quyết định.

2. Ngày/...../2025, Sở Tài chính có Công văn số/STC-TH&QLNS về việc xin ý kiến góp ý dự thảo Hồ sơ trình ban hành Quyết định.

3. Ngày/...../2025, Sở Tài chính có Công văn số/STC-TH&QLNS về việc xin ý kiến góp ý dự thảo Hồ sơ trình ban hành Quyết định.

4. Ngày/...../2025, Sở Tài chính có Công văn số/STC-TH&QLNS về việc đăng dự thảo Hồ sơ trình ban hành Quyết định.

5. Ngày/...../2025, Sở Tài chính có Công văn số / STC-TH&QLNS về việc tổng hợp ý kiến góp ý dự thảo Quyết định.

6. Ngày/....../2025, Sở Tài chính có Công văn số/ STC-TH&QLNS về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định.

7. Sở Tài chính đã thực hiện đúng trình tự quy định và được thông qua tại cuộc họp lấy ý kiến góp ý của các thành viên UBND tỉnh ngày/.../2025.

8. Tiếp thu ý kiến góp ý của các thành viên UBND tỉnh, UBND tỉnh hoàn thiện dự thảo Quyết định và trình UBND tỉnh thông qua.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này quy định các nhiệm vụ chi tổ chức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và mức hỗ trợ đối với các đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk năm 2025.

b) Đối tượng áp dụng

Quyết định này áp dụng đối với các cơ quan, đơn vị và cá nhân có liên quan đến việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk năm 2025.

2. Bố cục của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định được xây dựng gồm 06 Điều, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Các nhiệm vụ chi tổ chức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính

Điều 4. Mức hỗ trợ đối với các đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk năm 2025

Điều 5. Kinh phí thực hiện

Điều 6. Điều khoản thi hành

3. Nội dung cơ bản

a) Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định các nhiệm vụ chi tổ chức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và mức hỗ trợ đối với các đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk năm 2025.

b) Điều 2. Đối tượng áp dụng

Các cơ quan, đơn vị và cá nhân có liên quan đến việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk năm 2025.

c) Điều 3. Các nhiệm vụ chi tổ chức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính

Giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động chịu tác động do sắp xếp đơn vị hành chính theo quy định; Mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị làm việc; Sửa chữa, cải tạo, nâng cấp trụ sở làm việc, nhà ở công vụ, nơi bố trí chỗ ở cho cán bộ, công chức, viên chức sau khi sắp xếp đơn vị hành chính; Di chuyển trang thiết bị, tài liệu làm việc,... từ trụ sở cũ về trụ sở mới; Chỉnh lý hồ sơ, tài liệu sau sắp xếp; Tổ chức tuyên truyền cho người dân trên địa bàn chính sách của nhà nước khi tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; Thực hiện các các nhiệm vụ cần thiết khác sau sắp xếp đơn vị hành chính.

d) Điều 4. Mức hỗ trợ đối với các đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk năm 2025

Hỗ trợ 500 triệu đồng đối với mỗi đơn vị hành chính cấp xã giảm do bị sáp nhập toàn bộ (bằng với mức Trung ương hỗ trợ tại khoản 2 Điều 15 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội); Hỗ trợ 250 triệu đồng đối với mỗi đơn vị hành chính cấp xã giảm do bị sáp nhập một phần.

e) Điều 5. Kinh phí thực hiện

Nguồn ngân sách Trung ương hỗ trợ để sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã và nguồn ngân sách địa phương theo phân cấp ngân sách hiện hành.

f) Điều 6. Điều khoản thi hành

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA QUYẾT ĐỊNH

1. Dự kiến nguồn lực

Dự kiến nguồn lực để thực hiện Quyết định từ nguồn ngân sách Trung ương hỗ trợ để sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã (192.000 triệu đồng) và nguồn ngân sách địa phương theo phân cấp ngân sách hiện hành.

2. Điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Quyết định

Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh; Thủ trưởng các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã, phường và Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị liên quan căn cứ quyết định thi hành.

3. Thời gian trình thông qua Quyết định

Thời gian thông qua Quyết định là: Quý III năm 2025 khi đảm bảo hồ sơ theo quy định.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định quy định các nhiệm vụ chi tổ chức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và mức hỗ trợ đối với từng đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk năm 2025, Sở Tài chính kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: Báo cáo thẩm định số..../STP-NV1 ngày/...../2025 của Sở Tư pháp; Báo cáo tiếp thu, giải trình của Sở Tài chính số/STC-TH&QLNS ngày/...../ 2025; Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của Sở Tài chính số/STC-TH&QLNS ngày/...../ 2025; dự thảo Quyết định; Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo)

Nơi nhận:

- Như trên (để trình);
- Sở, ban, ngành thuộc tỉnh;
- UBND các xã, phường;
- GD và các PGD Sở;
- Các Phòng: TCHCSN, NSXP (p/h);
- Lưu: VT, TH&QLNS (L).

GIÁM ĐỐC

Trần Văn Tân