

BÁO CÁO

Tổng kết thực hiện Công ước chống tra tấn trong năm 2023, 2024 và 06 tháng đầu năm 2025

Thực hiện Công văn số 2728/BCA-V03 ngày 23/6/2025 của Bộ Công an về việc tổng kết thực hiện Công ước chống tra tấn và các hình thức đối xử hoặc trừng phạt tàn bạo, vô nhân đạo hoặc hạ nhục con người (*sau đây gọi tắt là Công ước chống tra tấn*); Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk báo cáo tổng kết thực hiện Công ước chống tra tấn trong năm 2023, 2024 và 06 tháng đầu năm 2025 thực hiện như sau:

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Trên cơ sở bám sát tình hình an ninh chính trị, kinh tế - xã hội của địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Công an tỉnh chủ trì, phối hợp chặt chẽ với Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố (nay là các xã, phường) và các cơ quan, đơn vị có liên quan, tổ chức triển khai nghiêm túc, hiệu quả Quyết định số 87/QĐ-TTg ngày 14/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Kế hoạch tăng cường thực thi hiệu quả Công ước chống tra tấn; đồng thời thực hiện các khuyến nghị phù hợp của Ủy ban chống tra tấn.

UBND tỉnh đã phân công cụ thể trách nhiệm cho từng sở, ngành, cơ quan, đơn vị nhằm bảo đảm việc triển khai đồng bộ, toàn diện và hiệu quả Công ước trên địa bàn tỉnh.

Thường xuyên chỉ đạo, đôn đốc Công an tỉnh, Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh tăng cường công tác kiểm tra, chấn chỉnh việc chấp hành pháp luật trong hoạt động bắt, giam giữ, điều tra và xử lý tội phạm; nâng cao chất lượng điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án; đẩy nhanh tiến độ xác minh, xử lý tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố; kiên quyết không để xảy ra oan sai, bỏ lọt tội phạm, hoặc các hành vi tra tấn, đối xử tàn bạo, vô nhân đạo, hạ nhục nhân phẩm con người.

Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị chức năng tuân thủ nghiêm túc các quy định pháp luật hiện hành trong quá trình điều tra, tạm giữ, tạm giam, thi hành án và hoạt động hỗ trợ tư pháp, bao gồm: Bộ luật Tố tụng hình sự năm 2015; Bộ luật

Hình sự năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung); Luật Tổ chức cơ quan điều tra hình sự; Luật Thi hành tạm giữ, tạm giam; Luật Trách nhiệm bồi thường của Nhà nước; Luật Trợ giúp pháp lý... Việc quán triệt, phổ biến các văn bản quy phạm pháp luật nêu trên đã được triển khai sâu rộng đến từng cấp, từng ngành, từng địa phương, bảo đảm thực hiện đúng quy định, góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước và phòng ngừa vi phạm trong thi hành pháp luật.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật phòng, chống tra tấn và nội dung Công ước chống tra tấn

Thực hiện phân công của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Tư pháp đã chủ trì, phối hợp với Công an tỉnh, Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh, Sở Thông tin và Truyền thông (nay là Sở Khoa học Công nghệ), Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố (nay là các xã, phường) tổ chức tuyên truyền, phổ biến sâu rộng nội dung Công ước chống tra tấn đến cán bộ, công chức, viên chức và Nhân dân trên địa bàn tỉnh.

Trọng tâm tuyên truyền là các quy định mới của Hiến pháp năm 2013 có liên quan đến quyền con người và nghĩa vụ của Nhà nước trong việc bảo vệ con người khỏi các hành vi tra tấn; quan điểm của Quốc hội tại Nghị quyết số 83/2014/QH13 ngày 28/11/2014 về việc phê chuẩn Công ước của Liên hợp quốc về chống tra tấn và các hình thức đối xử hoặc trừng phạt tàn bạo, vô nhân đạo hoặc hạ nhục con người. Đồng thời, chú trọng phổ biến các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến lĩnh vực điều tra, xử lý tội phạm, hỗ trợ tư pháp và hoạt động tố tụng hình sự nhằm bảo đảm tính khách quan, công bằng, đúng pháp luật trong thực hiện nhiệm vụ.

Đối tượng tuyên truyền được mở rộng, tập trung vào cán bộ, chiến sĩ trực tiếp làm công tác điều tra, truy tố, xét xử; cán bộ pháp lý, cán bộ làm công tác thi hành án, trợ giúp pháp lý... nhằm nâng cao nhận thức, trình độ pháp lý và ý thức tuân thủ pháp luật trong quá trình thực thi công vụ, bảo đảm không để xảy ra các hành vi bức cung, nhục hình, tra tấn, đối xử vô nhân đạo, hạ nhục nhân phẩm con người trong hoạt động tố tụng hình sự.

Bên cạnh đó, công tác tuyên truyền được lồng ghép với việc cung cấp thông tin, phân tích các vụ án đặc biệt nghiêm trọng, các vụ việc được dư luận quan tâm, nhất là các vụ án xâm phạm đến tính mạng, sức khỏe, nhân phẩm, danh dự, quyền tự do, dân chủ của công dân. Qua đó nâng cao nhận thức pháp luật và

trách nhiệm xã hội của quần chúng Nhân dân trong việc tham gia đấu tranh phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật.

Thông qua các hoạt động tuyên truyền, đa số cán bộ, công chức, viên chức và Nhân dân trên địa bàn tỉnh đã nhận thức rõ hơn về vai trò, ý nghĩa và nội dung cơ bản của Công ước chống tra tấn; nâng cao ý thức tôn trọng và chấp hành pháp luật; góp phần nâng cao chất lượng thực thi nhiệm vụ của đội ngũ cán bộ, chiến sĩ; phòng ngừa và hạn chế các hành vi vi phạm quyền con người, nhất là trong lĩnh vực tư pháp hình sự. Qua đó, ý thức pháp luật của người dân được nâng cao, tình trạng vi phạm pháp luật, đặc biệt là các hành vi xâm phạm đến thân thể, nhân phẩm, danh dự con người từng bước được kiềm chế và giảm thiểu rõ rệt.

2. Công tác nội luật hóa và nâng cao hiệu quả áp dụng pháp luật đáp ứng yêu cầu của Công ước chống tra tấn

Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh đã tổ chức triển khai nghiêm túc, có chất lượng việc lấy ý kiến góp ý xây dựng, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực tư pháp, hỗ trợ tư pháp có liên quan đến bảo vệ quyền con người, nhất là các đạo luật điều chỉnh hành vi xâm phạm đến tính mạng, sức khỏe, danh dự, nhân phẩm con người.

Chủ động rà soát các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến việc thực thi Công ước chống tra tấn nhằm kịp thời phát hiện những quy định không còn phù hợp với thực tiễn hoặc mâu thuẫn, chồng chéo với Hiến pháp năm 2013 và Điều 16 của Công ước. Qua đó, kiến nghị sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện thể chế, bảo đảm tính đồng bộ, khả thi trong tổ chức thi hành pháp luật về quyền con người, quyền công dân.

UBND tỉnh thường xuyên chỉ đạo Công an tỉnh, Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh tổ chức quán triệt nghiêm túc các quy định của pháp luật, tăng cường kiểm tra, giám sát cán bộ, chiến sĩ làm công tác điều tra, thi hành án, tạm giữ, tạm giam trong thực hiện các hoạt động bắt, giữ, khám xét, tố tụng. Quá trình thực hiện bảo đảm đúng trình tự, thủ tục theo quy định, tuyệt đối không để xảy ra tình trạng bắt người không có lệnh, sai đối tượng, trái thẩm quyền; kiên quyết phòng ngừa và xử lý nghiêm các hành vi làm ảnh hưởng đến quyền tự do, nhân phẩm, danh dự và các quyền hợp pháp khác của công dân.

Việc bảo đảm quyền con người trong giai đoạn tạm giữ, tạm giam được thực hiện nghiêm túc, theo đúng quy định của pháp luật. Các cơ sở giam giữ duy trì tốt chế độ chăm sóc sức khỏe, bảo hộ tính mạng, bảo đảm điều kiện ăn, ở, sinh hoạt, thăm gặp, nhận quà, tiếp cận thông tin, gặp luật sư, thực hiện quyền bào

chữa, trợ giúp pháp lý... theo đúng quy định tại Luật Thi hành tạm giữ, tạm giam và các văn bản có liên quan. UBND tỉnh cũng đã chỉ đạo thực hiện đầy đủ các chính sách nhân đạo của Đảng và Nhà nước đối với người bị giam giữ, phạm nhân, trong đó chú trọng công tác lập hồ sơ xét giảm thời hạn chấp hành án, đề nghị đặc xá trong các dịp lễ, tết.

Bên cạnh đó, công tác tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ người được đặc xá, tha tù trở về địa phương được triển khai đồng bộ, hiệu quả. Công an tỉnh chủ động phối hợp với các ngành, địa phương giám sát, quản lý người có án phạt tù đang chấp hành tại cộng đồng; hỗ trợ, tạo điều kiện để những người này tái hòa nhập, ổn định cuộc sống, phòng ngừa tái phạm tội.

Trong 2 năm (2023, 2024) và 6 tháng đầu năm 2025, Bộ Công an đã đầu tư, nâng cấp cơ sở vật chất cho 04 phân trại tạm giam khu vực và Trại tạm giam Công an tỉnh. Tính đến nay, tổng số người bị giam giữ là 724 đối tượng, trong đó: tạm giữ 20 đối tượng, tạm giam 436 đối tượng và 126 phạm nhân. Việc kiểm tra sức khỏe ban đầu, lập hồ sơ y tế, lưu trữ thông tin sức khỏe được thực hiện đầy đủ, đặc biệt chú trọng quản lý các trường hợp có bệnh nền, yếu tố rủi ro và người tử vong trong thời gian bị giam giữ.

Hiện tại, Trại tạm giam Công an tỉnh và các phân trại khu vực đã bố trí 50 buồng hỏi cung bảo đảm các điều kiện về diện tích, ánh sáng, nhiệt độ, cách âm và trang thiết bị phù hợp để phục vụ cho việc ghi âm, ghi hình có âm thanh trong hoạt động hỏi cung bị can. Ngoài ra, lực lượng điều tra đã được trang bị 142 thiết bị ghi âm, ghi hình cơ động cùng một số thiết bị hỗ trợ chuyên dụng khác, đã hoàn thành việc lắp đặt, nghiệm thu và đưa vào sử dụng theo đúng yêu cầu của Bộ Công an. Việc hỏi cung bị can có ghi âm, ghi hình có âm thanh được thực hiện đầy đủ, đúng quy trình, góp phần nâng cao tính minh bạch và phòng ngừa vi phạm trong hoạt động tố tụng. Ngoài ra, trong năm 2025 Công an tỉnh đưa vào sử dụng 01 phòng điều tra thân thiện, tạo môi trường thoải mái, an toàn cho người bị hại, người làm chứng là người dưới 18 tuổi hoặc sử dụng trong các vụ việc liên quan đến bạo lực, xâm hại, bạo hành trẻ em.

Trong kỳ báo cáo, không ghi nhận trường hợp nào người bị tạm giữ, tạm giam hoặc phạm nhân bị bức cung, nhục hình, hành hung trong thời gian giam giữ. Tuy nhiên, vẫn còn xảy ra một số vụ việc liên quan đến tự sát, bỏ trốn hoặc lợi dụng đưa vật cấm vào khu vực giam giữ, đòi hỏi các cơ sở giam giữ cần tiếp tục tăng cường biện pháp quản lý, giám sát, phòng ngừa rủi ro trong thời gian tới.

3. Về hợp tác quốc tế trong phòng, chống tra tấn

Trong kỳ báo cáo, các cơ quan, đơn vị thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk chưa triển khai hoạt động hợp tác quốc tế nào liên quan trực tiếp đến việc thực hiện Công ước chống tra tấn.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Ưu điểm

Việc triển khai thực hiện Công ước chống tra tấn luôn được cấp ủy, chính quyền các cấp, các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo nghiêm túc. Qua đó, đã nâng cao nhận thức và trách nhiệm của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, đặc biệt là cán bộ, chiến sĩ làm công tác điều tra, tạm giữ, tạm giam, thi hành án hình sự. Một số kết quả nổi bật như sau:

Công tác quán triệt Quyết định của Thủ tướng Chính phủ và Kế hoạch của UBND tỉnh về thực hiện Công ước chống tra tấn được triển khai đồng bộ, nghiêm túc, đúng tiến độ, góp phần nâng cao nhận thức, trách nhiệm trong thi hành nhiệm vụ.

Tổ chức bộ máy của các cơ quan tư pháp, nhất là Cơ quan điều tra, Cơ quan thi hành án hình sự được củng cố, kiện toàn; công tác tiếp nhận, xử lý, điều tra tin báo, tố giác tội phạm thực hiện đúng thời hạn, trình tự, thủ tục theo quy định pháp luật; không để xảy ra oan sai, bỏ lọt tội phạm; không ghi nhận các trường hợp bức cung, nhục hình, tra tấn hoặc bắt giữ người trái pháp luật.

Công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ tư pháp được chú trọng; đội ngũ cán bộ có chức danh tư pháp được bổ sung, nâng cao trình độ chuyên môn, kỹ năng nghiệp vụ và ý thức trách nhiệm trong thực thi công vụ.

2. Hạn chế

Công tác tuyên truyền, phổ biến nội dung Công ước chống tra tấn tại một số cơ quan, đơn vị, địa phương còn hình thức, chưa thường xuyên, hiệu quả chưa cao.

Một số cơ quan, đơn vị chưa chú trọng đúng mức việc nghiên cứu, góp ý các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến nội luật hóa Công ước; nội dung góp ý còn sơ sài, thiếu thực tiễn.

Đội ngũ cán bộ làm công tác điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án, hỗ trợ tư pháp còn thiếu so với yêu cầu nhiệm vụ; áp lực công việc lớn ảnh hưởng đến chất lượng thực hiện các cam kết về bảo vệ quyền con người.

Kinh phí, trang thiết bị, cơ sở vật chất phục vụ công tác tư pháp còn thiếu và xuống cấp; một số thiết bị chuyên dụng đã lạc hậu, hư hỏng chưa được thay

thế; nhà tạm giữ, trụ sở làm việc tại một số đơn vị đã xuống cấp, ảnh hưởng đến hiệu quả thực thi nhiệm vụ.

IV. KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC VÀ KIẾN NGHỊ

1. Khó khăn, vướng mắc

Kinh phí hoạt động và điều kiện cơ sở vật chất, trang thiết bị kỹ thuật phục vụ công tác điều tra, giam giữ, thi hành án chưa đáp ứng yêu cầu; một số nhà tạm giữ, trại giam đã xuống cấp nhưng chưa được đầu tư cải tạo, nâng cấp.

Khoản 6, Điều 183 Bộ luật Tố tụng hình sự năm 2015 (*sửa đổi, bổ sung năm 2017*) quy định việc hỏi cung bị can tại cơ sở giam giữ hoặc cơ quan điều tra bắt buộc phải được ghi âm hoặc ghi hình có âm thanh. Tuy nhiên, việc triển khai còn gặp nhiều khó khăn như:

Các cơ quan điều tra phải thực hiện quy trình phức tạp (*làm văn bản đề nghị cấp trên chỉ đạo, bố trí cán bộ kỹ thuật hình sự hỗ trợ*), làm ảnh hưởng đến tiến độ điều tra.

Trại tạm giam Công an tỉnh chưa được đầu tư xây dựng phòng hỏi cung chuyên biệt bảo đảm các điều kiện kỹ thuật phục vụ ghi âm, ghi hình có âm thanh.

Hợp tác quốc tế trong phòng, chống tội phạm xuyên quốc gia và dẫn độ tội phạm còn gặp khó khăn do thủ tục pháp lý phức tạp, thiếu điều ước quốc tế song phương, vướng mắc về ngoại giao và sự chồng chéo trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật.

2. Kiến nghị

Kiến nghị Bộ Công an báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét bổ sung kinh phí để đầu tư nâng cấp trại tạm giam, nhà tạm giữ, phòng hỏi cung, thiết bị ghi âm, ghi hình có âm thanh tại các địa phương.

Tăng cường tổ chức các lớp tập huấn, chuyên đề đào tạo, bồi dưỡng kỹ năng nghiệp vụ liên quan đến thực hiện Công ước chống tra tấn, kỹ năng sử dụng thiết bị ghi âm, ghi hình trong hỏi cung.

Hoàn thiện cơ chế pháp lý về bảo vệ người thi hành công vụ; ban hành quy định cụ thể về đạo đức nghề nghiệp của cán bộ trong lĩnh vực điều tra, tố tụng, giam giữ; nghiên cứu, hoàn thiện các quy định nội luật phù hợp với nội dung Công ước.

V. PHƯƠNG HƯỚNG THỜI GIAN TỚI

1. Tăng cường giáo dục chính trị, tư tưởng, đạo đức công vụ và ý thức trách nhiệm phục vụ Nhân dân đối với cán bộ, công chức, viên chức làm công tác

tư pháp, nhất là lực lượng trực tiếp thực hiện hoạt động điều tra, giam giữ, xét xử, thi hành án.

2. Tiếp tục đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến, quán triệt các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến Công ước chống tra tấn; tích cực tham gia góp ý, hoàn thiện pháp luật hình sự và tổ tụng hình sự phù hợp với nội dung của Công ước.

3. Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, kịp thời phát hiện, chấn chỉnh các sai phạm trong hoạt động điều tra, truy tố, xét xử; xử lý nghiêm các hành vi bức cung, nhục hình, tra tấn; rà soát, đánh giá lại các vụ án có dấu hiệu oan, sai, tiêu cực.

4. Tăng cường hiệu quả quản lý nơi giam giữ; kiểm tra, giám sát thường xuyên việc chấp hành pháp luật trong bắt, giữ, điều tra, thi hành án; kịp thời ngăn chặn hành vi vi phạm quyền con người trong trại giam, nhà tạm giữ; bảo đảm an toàn tuyệt đối, không để xảy ra tự tử, trốn trại, xâm hại thân thể.

5. Tăng cường hợp tác quốc tế thông qua các hoạt động hội thảo, hội nghị, trao đổi kinh nghiệm, khảo sát, hỗ trợ kỹ thuật, biên soạn tài liệu chuyên sâu về nội dung Công ước chống tra tấn, có sự tài trợ của các tổ chức quốc tế, đối tác song phương, đa phương.

Trên đây là Báo cáo tổng kết thực hiện Công ước chống tra tấn trong năm 2023, năm 2024 và 06 tháng đầu năm 2025; UBND tỉnh Đắk Lắk báo cáo Bộ Công an theo quy định./.

Nơi nhận:

- Bộ Công an (để báo cáo);
- (Cục pháp chế và CCHC tư pháp)
- CT, Phó CT UBND tỉnh (đ/c Đào Mỹ);
- CVP, Phó CVP UBND tỉnh (đ/c Lê Anh Khoa);
- TTCN&CTTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, NC (w.4b).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Đào Mỹ