

Số: /TTr-STC

Đắk Lắk, ngày tháng 9 năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đắk Lắk

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Sở Tài chính kính trình UBND tỉnh dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đắk Lắk như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Theo quy định tại khoản 3 Điều 10 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP: “3. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản đối với tài sản do người có thẩm quyền thuộc phạm vi quản lý của địa phương ra quyết định tịch thu, trừ trường hợp quy định tại khoản 1 Điều này.”

Theo quy định tại khoản 3 Điều 20 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP: “3. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản là vật chứng vụ án, tài sản của người bị kết án bị tịch thu và đã có quyết định thi hành án của cơ quan có thẩm quyền, trừ trường hợp quy định tại khoản 1 Điều này.”

Theo quy định tại khoản 2 Điều 43 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP: “2. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với tài sản chuyển giao cho Nhà nước Việt Nam thông qua chính quyền địa phương.”

Theo quy định tại khoản 4 Điều 47 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP: “4. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản đối với tài sản chuyển giao cho Nhà nước Việt Nam thông qua chính quyền địa phương, trừ các trường hợp quy định tại các khoản 1, 2 và 3 Điều này.”

Theo quy định tại điểm b khoản 4 Điều 105 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP: “4. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm: ... b) Ban hành văn bản phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân theo quy định tại Nghị định này.”

Theo quy định tại khoản 5 Điều 105 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP: “*Trong thời hạn 06 tháng kể từ ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành, Bộ trưởng, thủ trưởng cơ quan trung ương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm ban hành phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân theo quy định tại Nghị định này; trong thời gian chưa ban hành thì tiếp tục thực hiện theo thẩm quyền đã được quy định hoặc phân cấp trước ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành*”

2. Cơ sở thực tiễn

Trước đây, theo quy định của Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05/3/2018 của Chính phủ quy định trình tự, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân, Sở Tài chính tỉnh Đắk Lắk và Phú Yên đã tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành:

- Nghị quyết số 11/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 về phân cấp thẩm quyền xác lập sở hữu toàn dân về tài sản, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đắk Lắk.

- Nghị quyết số 37/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 về quy định phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Phú Yên (trong đó nội dung về phân cấp thẩm quyền xác lập sở hữu toàn dân về tài sản, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân được quy định tại Điều 10, 11 Quy định kèm theo Nghị quyết).

Ngày 01/4/2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 77/2025/NĐ-CP quy định thẩm quyền, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân, có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký và thay thế Nghị định số 29/2018/NĐ-CP.

Theo quy định của Nghị định số 77/2025/NĐ-CP, việc “*phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân*” trước đây thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh, nay đã được giao thẩm quyền thực hiện cho UBND tỉnh.

Do đó, việc tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh là phù hợp theo quy định.

Từ ngày 01/7/2025, theo quy định tại khoản 1 Điều 1 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025, Đơn vị hành chính của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam được tổ chức thành 02 cấp, gồm (i) Tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi chung là cấp tỉnh) và (ii) Xã, phường, đặc khu trực thuộc cấp tỉnh (sau đây gọi chung là cấp xã); đồng thời theo Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; trong đó có nội dung sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Phú Yên và tỉnh Đắk Lắk thành tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Đắk Lắk.

Các nhiệm vụ của cấp huyện trước đây được quy định phân công, chuyển về cho cấp tỉnh hoặc cấp xã để thực hiện, trong đó đẩy mạnh việc phân cấp, phân quyền cho các cấp chính quyền địa phương nhằm phục vụ tốt nhất, nâng cao mức độ hài lòng cho người dân.

3. Căn cứ áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn:

Từ ngày 01/7/2025, theo Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; trong đó có nội dung sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Phú Yên và tỉnh Đắk Lắk thành tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Đắk Lắk.

Đối với việc phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh hiện nay đang thực hiện theo 02 văn bản, gồm: Nghị quyết số 11/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh Đắk Lắk và Điều 10, 11 Quy định kèm theo Nghị quyết số 37/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh Phú Yên.

Để tiếp tục áp dụng quy định trong thời gian chưa kịp ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới, Sở Tài chính đã có Tờ trình số 142/TTr-STC ngày 29/8/2025 trình UBND tỉnh V/v trình các dự thảo Nghị quyết, Quyết định, Thông báo liên quan đến áp dụng, bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực tài chính (quản lý giá, tài sản công, phí và lệ phí) do Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk (cũ) và Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh Phú Yên (trước đây) ban hành trước sắp xếp tỉnh, trong đó có đề nghị áp dụng Nghị quyết số 11/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh Đắk Lắk trên toàn bộ địa bàn tỉnh.

Theo quy định tại khoản 5 Điều 105 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP: “5. Trong thời hạn 06 tháng kể từ ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành, Bộ trưởng, thủ trưởng cơ quan trung ương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm ban hành phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân theo quy định tại Nghị định này; trong thời gian chưa ban hành thì tiếp tục thực hiện theo thẩm quyền đã được quy định hoặc phân cấp trước ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành.

...

Quá thời hạn nêu trên, trường hợp Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chưa ban hành văn bản phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân theo quy định tại khoản 4 Điều này thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản thuộc phạm vi quản lý của địa phương hoặc báo cáo Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính (đối với trường hợp thuộc thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý của Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính theo quy định tại Nghị định này) phê duyệt phương án xử lý tài sản theo quy định tại Nghị định này.”

Nghị định số 77/2025/NĐ-CP của Chính phủ có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/4/2025, như vậy việc tiếp tục áp dụng Nghị quyết số 11/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh Đắk Lắk chỉ có hiệu lực tới ngày 01/10/2025. Sau thời gian này, thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc về UBND tỉnh.

Việc xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân (nhất là đối với tang vật, phương tiện vi phạm hành chính bị tịch thu; tài sản là vật chứng vụ án, tài sản của người bị kết án tịch thu) là những vụ việc thường xuyên phát sinh trên địa bàn tỉnh, trường hợp không kịp thời ban hành quy

định sẽ ảnh hưởng lớn đến việc xử lý tài sản (như: làm chậm trễ quy trình xử lý tài sản, phê duyệt phương án, một số tang vật, phương tiện vi phạm hành chính bị tịch thu là thực phẩm, hàng hóa có hạn sử dụng không thể áp dụng được ngay để xử lý,...)

Do đó, áp dụng theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025:

“1. Việc xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện theo trình tự, thủ tục rút gọn thuộc hợp sau đây:

b) Trường hợp cấp bách để giải quyết vấn đề phát sinh trong thực tiễn;”

Để triển khai kịp thời việc xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân, đảm bảo theo quy định tại khoản 5 Điều 105 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP, việc Sở Tài chính tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đắk Lắk theo trình tự, quy trình rút gọn là phù hợp và cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành văn bản:

Ban hành Quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đắk Lắk theo đúng quy định của pháp luật và phù hợp với thực tế địa phương.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định:

Thực hiện theo quy định tại Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Nghị định số 77/2025/NĐ-CP và tình hình thực tế tại địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN:

1. Phân công xây dựng văn bản

Căn cứ theo quy định của Nghị định số 77/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ, Sở Tài chính có Tờ trình số 74/TTr-STC ngày 06/8/2025 về việc đăng ký xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh: Quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đắk Lắk.

Ngày 29/8/2025, UBND tỉnh có Thông báo số 055/TB-UBND về việc phân công cơ quan chủ trì soạn thảo Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh, trong đó giao Sở Tài chính thực hiện chủ trì soạn thảo Quyết định Phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đắk Lắk theo trình tự, thủ tục rút gọn.

2. Soạn thảo, tổ chức lấy ý kiến đối với Dự thảo văn bản

Trên cơ sở chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Tài chính đã Dự thảo Quyết định nêu trên.

Ngày .../9/2025, Sở Tài chính có Công văn số/STC-QLG&CS gửi các cơ quan, đơn vị và địa phương góp ý dự thảo trên, đồng thời gửi Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh phản biện xã hội nội dung dự thảo.

Tiếp nhận ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị và ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, Sở Tài chính đã tổng hợp nội dung các ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, tiếp thu, giải trình (tại Công văn số/STC-GCS ngày .../9/2025) và giải trình, tiếp thu ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh (tại Công văn số/STC-GCS ngày .../9/2025).

3. Thẩm định Dự thảo

Ngày .../9/2025, Sở Tài chính có Công văn số/STC-GCS gửi Sở Tư pháp về đề nghị thẩm định văn bản quy phạm pháp luật.

Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số/BC-STP ngày .../9/2025, Sở Tài chính đã hoàn chỉnh dự thảo Quyết định của UBND tỉnh và có ý kiến tiếp thu, giải trình với Sở Tư pháp tại Công văn số/STC-GCS ngày .../9/2025, làm cơ sở trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định Phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đắk Lắk.

Ngày .../9/2025, Sở Tài chính có Tờ trình số/TTr-STC trình UBND tỉnh dự thảo Quyết định Phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đắk Lắk.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng:

a) Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này quy định về phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đắk Lắk.

b) Đối tượng áp dụng:

- Cơ quan, người có thẩm quyền quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân;

- Cơ quan, tổ chức, đơn vị được giao chủ trì quản lý, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân.

- Sở Tài chính.

- Cơ quan chuyên môn thuộc UBND xã, phường.

- Các tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

2. Bố cục của dự thảo văn bản: Gồm 05 Điều

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Thẩm quyền xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản do chủ sở hữu tự nguyện chuyển giao quyền sở hữu cho Nhà nước Việt Nam thông qua chính quyền tỉnh Đắk Lắk (trừ trường hợp không phải làm thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản quy định tại khoản 9 Điều 4 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ)

Điều 4. Thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân.

Điều 5. Tổ chức thực hiện

3. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản:

Phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đắk Lắk.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN VĂN BẢN

Nội dung dự thảo Quyết định quy định phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đắk Lắk được lấy ý kiến góp ý và thống nhất của các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh. Theo đó nguồn lực, điều kiện để thực hiện Quyết định sẽ được đảm bảo.

Sở Tài chính kính đề nghị UBND tỉnh xem xét, quyết định ban hành Quyết định quy định phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đắk Lắk./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp (p/h);
- Sở TC: GD, PGĐ^(Thắng);
- Lưu: VT, QLG&CS, Nh.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Lê Danh Thắng