

Số: /TTr-STC

Đắk Lắk, ngày tháng 9 năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định quy định phân cấp thẩm quyền quyết định cho phép miễn, giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Sở Tài chính kính trình UBND tỉnh đăng ký xây dựng Quyết định quy định phân cấp thẩm quyền quyết định cho phép miễn, giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Theo quy định của Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng và Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính Phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh ưu đãi đối với người có công với cách mạng.

Theo quy định tại Điểm a Khoản 1 Điều 51 Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng năm 2020: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm ban hành theo thẩm quyền hoặc trình cơ quan có thẩm quyền ban hành chính sách, chế độ ưu đãi đối với người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng trên địa bàn quản lý”.

Theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 60 Thông tư số 80/2021/TT-BTC ngày 29/9/2021 của Bộ Tài chính hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Quản lý thuế:

“Điều 60. Thủ tục hồ sơ miễn, giảm tiền sử dụng đất quy định tại điểm g khoản 1 Điều 52 Thông tư này

1. Đối với đất trong hạn mức đất ở được giao cho người có công với cách mạng, hồ sơ bao gồm:

Hồ sơ miễn, giảm tiền sử dụng đất trong hạn mức giao đất ở khi sử dụng đất để thực hiện chính sách nhà ở, đất ở đối với người có công với cách mạng, bao gồm:

a) Văn bản đề nghị theo mẫu số 01/MGTH ban hành kèm theo phụ lục I Thông tư này;

b) *Giấy tờ có liên quan chứng minh thuộc diện được miễn, giảm tiền sử dụng đất theo quy định của pháp luật về người có công với cách mạng;*

c) *Quyết định hoặc văn bản theo quy định của pháp luật về miễn, giảm tiền sử dụng đất của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh hoặc của cơ quan được Ủy ban nhân dân cấp tỉnh uỷ quyền, phân cấp.*

2. Cơ sở thực tiễn

Trước đây, Sở Tài chính thực hiện nhiệm vụ chủ trì, phối hợp với các Sở chuyên ngành liên quan triển khai thực hiện chế độ ưu đãi về miễn, giảm tiền sử dụng đất ở, nhà ở cho người có công với cách mạng, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh về chế độ miễn, giảm tiền sử dụng đất cho đối tượng thân nhân người có công cách mạng theo đúng quy định.

Tuy nhiên, qua thời gian thực hiện gặp phải nhiều vướng mắc, khó khăn như:

- Đối tượng được hưởng chính sách miễn, giảm tiền sử dụng đất theo quy định này trải rộng ở khắp các địa phương trên toàn tỉnh. Ủy ban nhân dân cấp cơ sở là cơ quan nắm rõ nhất về danh sách, tình hình địa phương, đề xuất những đối tượng được hưởng chính sách miễn, giảm theo quy định, qua đó có đề xuất việc thực hiện miễn giảm tiền sử dụng đất đúng đối tượng, đúng phạm vi theo quy định.

- Trường hợp tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành các Quyết định về miễn, giảm tiền sử dụng đất thường tốn nhiều thời gian dẫn đến kéo dài thời gian thực hiện các thủ tục; trong khi “*Người có công với cách mạng*” và “*thân nhân liệt sỹ*” thường là những người lớn tuổi, đã có công bảo vệ và phụng sự đất nước. Vì thế các chính sách, chế độ ưu đãi các đối tượng này cần kịp thời, tránh kéo dài và đúng theo các quy định của pháp luật.

- Qua quá trình thực hiện, Sở Tài chính đóng vai trò là cơ quan tổng hợp, trên cơ sở đề xuất của địa phương để lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị quản lý chuyên ngành, như: (1) Sở Nội vụ (trước đây là Sở Lao động - Thương binh và Xã hội) tham gia ý kiến về đối tượng được miễn tiền sử dụng đất; (2) Sở Nông nghiệp và Môi trường tham gia ý kiến về tính pháp lý về hồ sơ đề nghị cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, hạn mức đất ở do Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai cấp huyện (cũ) duyệt; (3) Cơ quan thuế cấp tỉnh tham gia ý kiến về việc đối tượng đã được miễn, giảm tiền sử dụng đất chưa và tham gia ý kiến về hồ sơ đề nghị miễn, giảm tiền sử dụng đất theo quy định của Luật Quản lý thuế và các văn bản hướng dẫn thi hành về thuế; (4) Sở Xây dựng tham gia theo chức năng, nhiệm vụ về hồ sơ đề nghị miễn, giảm tiền sử dụng đất. Trên cơ sở các ý kiến của cơ quan, đơn vị, Sở Tài chính lại tiếp tục tổng hợp để tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành các Quyết định về miễn, giảm tiền sử dụng đất, không đóng vai trò chuyên môn đối với nội dung này. Bên cạnh đó, về chức năng, nhiệm vụ “*miễn, giảm tiền sử dụng đất*” theo quy định tại Điều 107 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP “*Hồ sơ, thủ tục, quy trình giải quyết miễn, giảm tiền sử dụng đất: Thực hiện theo quy định của pháp luật về thu tiền sử dụng đất và pháp luật về quản lý thuế*”. Vì vậy, việc Sở Tài chính chủ trì thực hiện nhiệm vụ này để tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh làm kéo dài thời gian thực hiện.

Theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương thì: việc ủy quyền phải thực hiện trong một khoảng thời gian xác định kèm theo các điều kiện cụ thể; còn việc phân cấp được thực hiện một cách liên tục, thường xuyên. Trên thực tế, việc thực hiện các nội dung miễn, giảm tiền sử dụng đất cho người có công thường xuyên phát sinh ở các địa phương trên toàn tỉnh.

Ngoài ra, “*Người có công với cách mạng*” và “*thân nhân liệt sỹ*” thường là những cá nhân đang được hưởng những chính sách, ưu đãi khác tại địa phương, do xã và huyện quản lý nên việc ủy quyền cho Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố chủ động chỉ đạo các phòng, ban liên quan thực hiện nhiệm vụ này là phù hợp.

Bên cạnh đó, qua tham khảo một số tỉnh, thành phố, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh cũng đã thực hiện phân cấp nhiệm vụ này về cho Ủy ban nhân dân cấp huyện để chủ động thực hiện, như: tỉnh Quảng Ngãi (tại Quyết định số 15/2023/QĐ-UBND ngày 19/4/2023); tỉnh Bình Dương (tại Quyết định số 19/2023/QĐ-UBND ngày 15/6/2023); tỉnh Đắk Nông (tại Quyết định số 26/2023/QĐ-UBND ngày 28/8/2023); tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu (tại Quyết định số 47/2023/QĐ-UBND ngày 19/10/2023); tỉnh An Giang (tại Quyết định số 47/2023/QĐ-UBND ngày 22/12/2023); tỉnh Bình Phước (tại Quyết định số 02/2024/QĐ-UBND ngày 16/01/2024),...

Nhận định những khó khăn, vướng mắc trên, Sở Tài chính tỉnh Phú Yên (cũ) đã phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương tham mưu UBND tỉnh Phú Yên (cũ) ban hành Quyết định số 38/2024/QĐ-UBND ngày 31/7/2024 của UBND tỉnh Quy định phân cấp thẩm quyền quyết định cho phép miễn, giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sỹ trên địa bàn tỉnh Phú Yên theo quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật, có hiệu lực từ ngày 12/8/2024.

Từ ngày Quyết định này có hiệu lực và triển khai thi hành trong thực tiễn, Sở Tài chính chưa nhận được những bất cập, vướng mắc, phản ánh của các địa phương trong quá trình triển khai thực hiện. Việc phân cấp thực hiện nội dung này đã góp phần rút ngắn thời gian thực hiện các thủ tục cho người dân.

Từ ngày 01/7/2025, theo quy định tại khoản 1 Điều 1 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025, Đơn vị hành chính của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam được tổ chức thành 02 cấp, gồm (i) Tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi chung là cấp tỉnh) và (ii) Xã, phường, đặc khu trực thuộc cấp tỉnh (sau đây gọi chung là cấp xã); đồng thời theo Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; trong đó có nội dung sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Phú Yên và tỉnh Đắk Lắk thành tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Đắk Lắk.

Các nhiệm vụ của cấp huyện trước đây được quy định phân công, chuyển về cho cấp tỉnh hoặc cấp xã để thực hiện, trong đó đẩy mạnh việc phân cấp, phân quyền cho các cấp chính quyền địa phương nhằm phục vụ tốt nhất, nâng cao mức độ hài lòng cho người dân.

Sau khi sáp nhập tỉnh Đắk Lắk mới có diện tích rộng, quy mô lớn, bao gồm 102 xã, phường, thì việc cần phải tiếp tục thực hiện phân cấp ban hành Quyết định miễn, giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sỹ cho UBND cấp xã là phù hợp và cần thiết.

Từ khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính (01/7/2025 đến nay), việc thực hiện miễn, giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sỹ trên địa bàn tỉnh vì chưa được phân cấp nên thực hiện theo quy trình từ UBND cấp xã, trình Sở Tài chính để trình UBND tỉnh quyết định.

Bản thân UBND cấp xã là đơn vị tiếp nhận đầy đủ các hồ sơ về nhà, đất, đối tượng chính sách của địa phương, xác nhận việc phù hợp của đối tượng, tài sản với quy định. Trên cơ sở đề xuất của UBND xã, phường, Sở Tài chính tiếp tục có văn bản gửi các Sở, ngành có liên quan tham gia ý kiến trước khi trình UBND tỉnh quyết định.

Qua quá trình triển khai thực hiện nhận thấy, Sở Tài chính đứng trên vai trò tổng hợp ý kiến của các đơn vị và đề xuất của UBND cấp xã để tham mưu UBND tỉnh, trong khi UBND xã, phường là cấp cơ sở, có đủ hồ sơ, thẩm quyền để tổ chức thực hiện, nên việc giao cho UBND cấp tỉnh thực hiện nhiệm vụ này tiếp tục kéo dài thời gian giải quyết nhu cầu của người dân.

Từ những cơ sở trên, để tiếp tục, triển khai, đảm bảo việc ban hành Quyết định miễn, giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sỹ, rút ngắn thời gian thực hiện, đảm bảo theo quy định của pháp luật, việc Sở Tài chính tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định quy định phân cấp thẩm quyền quyết định cho phép miễn, giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sỹ trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk theo trình tự, quy trình rút gọn là phù hợp và cần thiết.

3. Căn cứ áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn

Từ ngày 01/7/2025, theo Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; trong đó có nội dung sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Phú Yên và tỉnh Đắk Lắk thành tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Đắk Lắk.

Trước đây, tại tỉnh Phú Yên đang thực hiện phân cấp ban hành Quyết định miễn, giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sỹ cho UBND cấp huyện thực hiện. Việc này góp phần giảm thiểu thời gian thực hiện thủ tục cho người dân.

Sau khi sáp nhập đơn vị hành chính, Quyết định số 38/2024/QĐ-UBND ngày 31/7/2024 của UBND tỉnh Phú Yên Quy định phân cấp thẩm quyền quyết định cho phép miễn, giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sỹ trên địa bàn tỉnh Phú Yên chưa quy định phân cấp nhiệm vụ này cho UBND cấp xã thực hiện. Do đó, một số địa phương chưa có đủ cơ sở để xác định cơ quan có thẩm quyền quyết định, dẫn đến sau khi tiếp nhận đề nghị của người dân, chưa kịp thời thực hiện các thủ tục để miễn, giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sỹ trên địa bàn tỉnh mới.

Trường hợp chưa thực hiện phân cấp thẩm quyền thì việc quyết định cho phép miễn, giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sỹ thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh Đắk Lắk.

Sau khi sáp nhập, số đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh là 102 xã, phường. Với lượng đầu mỗi đơn vị hành chính lớn, việc chưa thực hiện phân cấp nội dung này có thể ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện thủ tục miễn, giảm tiền sử dụng đất cho người dân, nhất là khi đối tượng “*người có công với cách mạng và thân nhân liệt sỹ*” là đối tượng chính sách cần được quan tâm, giải quyết chế độ kịp thời.

Do đó, đề xuất xây dựng Quyết định quy định phân cấp thẩm quyền quyết định cho phép miễn, giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sỹ trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk theo trình tự, thủ tục rút gọn là căn cứ quy định tại điểm b khoản 1 Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 quy định trường hợp xây dựng, ban hành văn bản được thực hiện theo trình tự, thủ tục rút gọn là “*trường hợp cấp bách để giải quyết những vấn đề phát sinh trong thực tiễn*”.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành văn bản:

Ban hành Quyết định quy định phân cấp thẩm quyền quyết định cho phép miễn, giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sỹ trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk theo đúng quy định, rút ngắn thời gian thực hiện, nâng cao sự hài lòng từ người dân và phù hợp với thực tế địa phương.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định:

Thực hiện theo quy định tại Pháp lệnh ưu đãi người có công; Luật Quản lý thuế; các văn bản hướng dẫn thi hành và tình hình thực tế tại địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN:

1. Phân công xây dựng văn bản

Theo quy định của Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng và Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính Phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh ưu đãi đối với người có công với cách mạng và các văn bản hướng dẫn thi hành, Sở Tài chính có Tờ trình số 75/TTr-STC ngày 06/8/2025 về việc đăng ký xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh: Quyết định quy định phân cấp thẩm quyền quyết định cho phép miễn, giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sỹ trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk.

Ngày .../9/2025, UBND tỉnh có Thông báo số/TB-UBND về việc phân công cơ quan chủ trì soạn thảo Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh.

2. Soạn thảo, tổ chức lấy ý kiến đối với Dự thảo văn bản

Trên cơ sở chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Tài chính đã Dự thảo Quyết định nêu trên.

Ngày .../9/2025, Sở Tài chính có Công văn số/STC-QLG&CS gửi các cơ quan, đơn vị và địa phương góp ý dự thảo trên, đồng thời gửi Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh phản biện xã hội nội dung dự thảo.

Tiếp nhận ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị và ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, Sở Tài chính đã tổng hợp nội dung các ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, tiếp thu, giải trình (tại Công văn số/STC-GCS ngày .../9/2025) và giải trình, tiếp thu ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh (tại Công văn số/STC-GCS ngày .../9/2025).

3. Thẩm định Dự thảo

Ngày .../9/2025, Sở Tài chính có Công văn số/STC-GCS gửi Sở Tư pháp về đề nghị thẩm định văn bản quy phạm pháp luật.

Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số/BC-STP ngày .../9/2025, Sở Tài chính đã hoàn chỉnh dự thảo Quyết định của UBND tỉnh và có ý kiến tiếp thu, giải trình với Sở Tư pháp tại Công văn số/STC-GCS ngày .../9/2025, làm cơ sở trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định quy định phân cấp thẩm quyền quyết định cho phép miễn, giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk.

Ngày .../9/2025, Sở Tài chính có Tờ trình số/TTr-STC trình UBND tỉnh dự thảo Quyết định quy định phân cấp thẩm quyền quyết định cho phép miễn, giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng:

a) Phạm vi điều chỉnh

Quyết định quy định phân cấp thẩm quyền quyết định cho phép miễn, giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk.

b) Đối tượng áp dụng:

- Ủy ban nhân dân các xã, phường (gọi chung là UBND cấp xã);
- Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến miễn, giảm tiền sử dụng đất cho người có công với cách mạng theo quy định của pháp luật.

2. Bố cục: Gồm 05 Điều

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nội dung phân cấp

Điều 4. Tổ chức thực hiện

Điều 5. Hiệu lực thi hành

3. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản:

Phân cấp quyết định cho phép miễn, giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN

Nội dung dự thảo Quyết định quy định phân cấp thẩm quyền quyết định cho phép miễn, giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk được lấy ý kiến góp ý và thống nhất của các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh. Theo đó nguồn lực, điều kiện để thi hành Quyết định sẽ được đảm bảo.

Sở Tài chính kính đề nghị UBND tỉnh xem xét, quyết định cho chủ trương xây dựng Quyết định quy định phân cấp thẩm quyền quyết định cho phép miễn, giảm tiền sử dụng đất đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk theo trình tự, thủ tục rút gọn để có căn cứ triển khai thực hiện theo đúng quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp (p/h);
- Sở TC: GD, PGĐ_(Thắng);
- Lưu: VT, QL&CS, Nh.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Lê Danh Thắng