

Số: /TTr-UBND

Đắk Lắk, ngày tháng 9 năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết không thu lệ phí đối với thực hiện dịch vụ công trên Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính tỉnh Đắk Lắk

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết không thu lệ phí đối với thực hiện dịch vụ công trên Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính tỉnh Đắk Lắk như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật phí và lệ phí năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành. Theo quy định tại Khoản 1 Điều 21 Luật Phí và lệ phí năm 2015, quy định

Hội đồng nhân dân tỉnh có thẩm quyền “*Quyết định mức thu, không thu, giảm, thu,*

nộp, quản lý và sử dụng các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền.”

2. Cơ sở thực tiễn

2.1. Tình hình thực hiện trước đây:

Thực hiện Luật phí và lệ phí năm 2015, Thông báo số 36/TB-VPCP ngày 19/02/2023 về Kết luận của Phó Thủ tướng Trần Hồng Hà tại cuộc họp ngày 10 tháng 02 năm 2023 về tình hình triển khai Đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022-2025, tầm nhìn đến 2030, UBND tỉnh Phú Yên trước đây đã trình HĐND tỉnh ban hành 05 Nghị quyết, gồm:

- Nghị quyết số 23/2023/NQ-HĐND ngày 09/12/2023 của HĐND tỉnh quy định mức thu, quản lý lệ phí hộ tịch trên địa bàn tỉnh Phú Yên.

- Nghị quyết số 24/2023/NQ-HĐND ngày 09/12/2023 của HĐND tỉnh quy định mức thu, quản lý lệ phí cấp giấy phép lao động cho người nước ngoài làm việc tại tỉnh Phú Yên.

- Nghị quyết số 25/2023/NQ-HĐND ngày 09/12/2023 của HĐND tỉnh quy định mức thu, quản lý lệ phí cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà, tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Phú Yên.

- Nghị quyết số 26/2023/NQ-HĐND ngày 09/12/2023 của HĐND tỉnh quy định mức thu, quản lý lệ phí cấp giấy phép xây dựng trên địa bàn tỉnh Phú Yên.

- Nghị quyết số 27/2023/NQ-HĐND ngày 09/12/2023 của HĐND tỉnh quy định mức thu, quản lý lệ phí đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh Phú Yên.

Trong đó, nhằm đẩy mạnh các nội dung trong triển khai thực hiện Đề án 06, tại nội dung các Nghị quyết này đã quy định “*Mức thu lệ phí đối với thực hiện dịch vụ công trên cổng dịch vụ công trực tuyến bằng 50% mức thu lệ phí đối với thực hiện dịch vụ công trực tiếp*”. Thời gian áp dụng từ ngày Nghị quyết có hiệu lực (19/12/2023) đến ngày 31/12/2025.

UBND tỉnh Đắk Lắk đã trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 24/2024/NQ-HĐND ngày 06/12/2024 quy định thu phí, lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk, trong đó có quy định: Mức thu phí thực hiện thủ tục hành chính thông qua dịch vụ công trực tuyến bằng 80% mức thu phí đối với thủ tục hành chính thực trực tiếp; mức thu lệ phí thực hiện thủ tục hành chính thông qua dịch vụ công trực tuyến bằng 50% mức thu lệ phí đối với thủ tục hành chính thực hiện trực tiếp.

2.2. Tình hình triển khai thực hiện Chỉ thị số 07/CT-TTg ngày 14/3/2025 của Thủ tướng Chính phủ:

Thực hiện Chỉ thị số 07/CT-TTg ngày 14/3/2025 của Thủ tướng Chính phủ về đẩy mạnh triển khai “*Đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử, phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022-2025, tầm nhìn đến năm 2030*”, tại điểm o mục 2 Chỉ thị số 07/CT-TTg có giao: “*Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương: Nghiên cứu, báo cáo Hội đồng nhân dân cấp tỉnh đẩy mạnh chính sách thu phí “0 đồng” đối với việc thực hiện thủ tục hành chính trực tuyến thuộc phạm vi giải quyết của địa phương, hoàn thành trong tháng 7 năm 2025*”.

Trước đây, Thực hiện Chỉ thị số 07/CT-TTg, UBND tỉnh Phú Yên đã ban hành Kế hoạch số 67/KH-UBND ngày 03/4/2025 về triển khai thực hiện Chỉ thị số 07/CT-TTg ngày 14/3/2025 của Thủ tướng Chính phủ về đẩy mạnh triển khai “*Đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử, phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022-2025, tầm nhìn đến năm 2030*” trên địa bàn tỉnh Phú Yên năm 2025 và những năm tiếp theo, UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết Quy định không thu lệ phí đối với thực hiện dịch vụ công trên Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính tỉnh Phú Yên, dự kiến trình HĐND tỉnh ban hành vào kỳ họp HĐND giữa năm 2025, UBND tỉnh đã có Tờ trình số 137/TTr- UBND ngày 13/6/2025 trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết không thu lệ phí đối với thực hiện dịch vụ công trên Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính tỉnh Phú Yên.

Tuy nhiên, Thực hiện khoản 15 Điều 1 Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, từ ngày 01/7/2025, “*Sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Phú Yên và tỉnh Đắk Lắk thành tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Đắk Lắk*”. Theo dự kiến, Kỳ họp thường lệ giữa năm 2025, HĐND tỉnh khóa VIII, nhiệm kỳ 2021-2026 được tổ chức từ ngày 24 đến ngày 26/6/2025. Do đó, thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết này nếu được thông qua sẽ sau ngày 01/7/2025, thời điểm đã thực hiện sáp nhập tỉnh Phú Yên và Đắk Lắk, do đó chưa đảm bảo điều kiện để ban hành nội dung

Nghị quyết. Vì vậy, UBND tỉnh đã xin rút nội dung trình dự thảo Nghị quyết không thu lệ phí đối với thực hiện dịch vụ công trên Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính tỉnh Phú Yên.

Hiện nay, sau khi hoàn tất việc thực hiện sáp nhập đơn vị hành chính, việc UBND tỉnh tiếp tục triển khai xây dựng nội dung dự thảo Nghị quyết không thu lệ phí đối với thực hiện dịch vụ công trên Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính (chính sách thu phí 0 đồng) trình HĐND tỉnh theo quy định.

2.3. Sự cần thiết xây dựng dự thảo Nghị quyết:

Theo quy định tại Khoản 1 Điều 21 Luật Phí và lệ phí năm 2015, quy định Hội đồng nhân dân tỉnh có thẩm quyền *“Quyết định mức thu, không thu, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền.”*

Qua đánh giá tình hình thực tế tại địa phương, dự kiến tại nội dung dự thảo Nghị quyết chỉ quy định việc không thu đối với lệ phí, không quy định đối với phí.

Lý do: Theo quy định tại khoản 1 Điều 12 Luật Phí và lệ phí năm 2015:

“1. Phí thu từ các hoạt động dịch vụ do cơ quan nhà nước thực hiện phải nộp vào ngân sách nhà nước, trường hợp cơ quan nhà nước được khoán chi phí hoạt động từ nguồn thu phí thì được khấu trừ, phần còn lại nộp ngân sách nhà nước.

Phí thu từ các hoạt động dịch vụ do đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện được để lại một phần hoặc toàn bộ số tiền phí thu được để trang trải chi phí hoạt động cung cấp dịch vụ, thu phí trên cơ sở dự toán được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt, phần còn lại nộp ngân sách nhà nước.”

- Theo quy định tại khoản 1 Điều 13 Luật Phí và lệ phí năm 2015:

“1. Tổ chức thu lệ phí phải nộp đầy đủ, kịp thời số tiền lệ phí thu được vào ngân sách nhà nước.

2. Nguồn chi phí trang trải cho việc thu lệ phí do ngân sách nhà nước bố trí trong dự toán của tổ chức thu theo chế độ, định mức chi ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật.”

Như vậy, đối với *“lệ phí”*, nguồn chi phí trang trải cho việc thu lệ phí do ngân sách nhà nước bố trí; số tiền lệ phí thu được phải nộp toàn bộ 100% vào ngân sách nhà nước. Do đó, việc không thu *“lệ phí”* đối với thực hiện dịch vụ công trên Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính tỉnh không ảnh hưởng đến hoạt động của cơ quan thu lệ phí.

Riêng đối với *“phí”*, nguồn thu phí được để lại 1 phần (hoặc toàn bộ) cho cơ quan thu phí để trang trải hoạt động. Trường hợp thực hiện không thu *“phí”* đối với thực hiện dịch vụ công trên Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính tỉnh thì Ngân sách nhà nước phải cấp bù phần thu phí được miễn. Điều này ngoài việc gây áp lực cho ngân sách nhà nước còn ảnh hưởng đến cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị, ảnh hưởng đến kết quả cải cách hành chính của tỉnh.

Để tiếp tục triển khai kịp thời, đồng bộ, thống nhất Chỉ thị số 07/CT-TTg ngày 14/3/2025 của Thủ tướng Chính phủ, đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương, từng bước khuyến khích người dân sử dụng dịch vụ công trên Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính tỉnh, việc UBND tỉnh trình HĐND

tỉnh ban hành Nghị quyết không thu lệ phí đối với thực hiện dịch vụ công trên Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính tỉnh Đắk Lắk theo trình tự, thủ tục rút gọn “*theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025*” là phù hợp và cần thiết.

3. Căn cứ áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn:

Từ ngày 01/7/2025, theo Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; trong đó có nội dung sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Phú Yên và tỉnh Đắk Lắk thành tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Đắk Lắk.

Tính đến nay, tỉnh Đắk Lắk (mới) chưa có quy định để triển khai Chỉ thị số 07/CT-TTg ngày 14/3/2025 của Thủ tướng Chính phủ về đẩy mạnh triển khai “*Đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử, phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022-2025, tầm nhìn đến năm 2030*”. Đây là một nhiệm vụ quan trọng, nhằm đẩy mạnh đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, phục vụ chuyển đổi số quốc gia, một trong những chỉ tiêu, nhiệm vụ được quan tâm, đẩy mạnh trong giai đoạn công nghệ số hiện nay. Trường hợp không kịp thời ban hành quy định này ảnh hưởng trực tiếp đến người dân, doanh nghiệp và kết quả triển khai thực hiện Đề án 06 trên địa bàn tỉnh, ảnh hưởng trực tiếp đến công tác cải cách hành chính tại các cơ quan, đơn vị.

Do vậy, để kịp thời triển khai, đồng bộ, thống nhất Chỉ thị số 07/CT-TTg ngày 14/3/2025 của Thủ tướng Chính phủ, đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương, từng bước khuyến khích người dân sử dụng dịch vụ công trên Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính tỉnh, đề xuất xây dựng Nghị quyết không thu lệ phí đối với thực hiện dịch vụ công trên Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính tỉnh Đắk Lắk theo trình tự, thủ tục rút gọn là căn cứ quy định tại điểm b khoản 1 Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 quy định trường hợp xây dựng, ban hành văn bản được thực hiện theo trình tự, thủ tục rút gọn là “*trường hợp cấp bách để giải quyết những vấn đề phát sinh trong thực tiễn*”.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO

1. Mục đích ban hành văn bản:

Nghị quyết này Quy định không thu lệ phí đối với thực hiện dịch vụ công trên Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính tỉnh Đắk Lắk, nhằm từng bước khuyến khích người dân sử dụng dịch vụ công trên Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính tỉnh, triển khai thực hiện Chỉ thị số 07/CT-TTg ngày 14/3/2025 của Thủ tướng Chính phủ theo đúng quy định, đúng thẩm quyền, phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội và căn cứ để thực hiện các quy định quản lý nhà nước tại địa phương.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo:

Thực hiện theo quy định tại Luật Phí và lệ phí năm 2015, Chỉ thị số 07/CT-TTg ngày 14/3/2025 của Thủ tướng Chính phủ về đẩy mạnh triển khai “*Đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử, phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022-2025, tầm nhìn đến năm 2030*”.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN:

1. Phân công xây dựng văn bản

Thực hiện theo quy định tại Luật Phí và lệ phí năm 2015; Chỉ thị số 07/CT-TTg ngày 14/3/2025 của Thủ tướng Chính phủ về đẩy mạnh triển khai “Đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử, phục vụ chuyển đổi số quốc gia gian đoạn 2022-2025, tầm nhìn đến năm 2030”.

Ngày 04/9/2025, UBND tỉnh có Tờ trình số 054/TTr-UBND về việc đăng ký xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh: Nghị quyết Quy định không thu lệ phí đối với thực hiện dịch vụ công trên Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính tỉnh Đắk Lắk theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thường trực HĐND tỉnh (tại Công văn số/HĐND-VP ngày .../9/2025), ngày .../.../2025, UBND tỉnh có Công văn số/UBND-KT

2. Soạn thảo, tổ chức lấy ý kiến đối với Dự thảo văn bản

Trên cơ sở chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Tài chính đã dự thảo nội dung Nghị quyết có Công văn số/STC-GCS ngày .../5/2025 gửi các cơ quan, đơn vị và địa phương lấy ý kiến, đồng thời gửi Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh để lấy ý kiến phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết này.

Tổng hợp ý kiến góp ý của các đơn vị, ngày .../5/2025, Sở Tài chính đã có Công văn số/STC-GCS có Công văn tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị.

Trên cơ sở ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận TQVN tỉnh tại Báo cáo số/MTTQ-BTT ngày .../5/2025, Sở Tài chính đã có Công văn số/STC-GCS ngày .../5/2025 về việc giải trình và tiếp thu ý kiến phản biện xã hội đối với dự thảo này.

3. Thẩm định Dự thảo

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị và địa phương, Sở Tài chính tiếp thu và hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết, gửi Sở Tư pháp thẩm định (tại Công văn số/STC-GCS ngày .../5/2025).

Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp (tại Báo cáo số/BC-STP ngày .../5/2025), Sở Tài chính đã có công văn giải trình gửi Sở Tư pháp (tại Công văn số/STC-GCS ngày .../.../2025) và hoàn thiện dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh, dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh, trình UBND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh (tại Báo cáo số/STC-GCS ngày .../.../2025)

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng:

a) Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định không thu lệ phí đối với thực hiện dịch vụ công trên Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính tỉnh Đắk Lắk.

b) Đối tượng áp dụng:

- Tổ chức thu lệ phí.

- Tổ chức, cá nhân nộp lệ phí khi thực hiện thủ tục hành chính thông qua hoạt động cung cấp dịch vụ công trên Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính tỉnh.

- Cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

2. Bộ cục của dự thảo văn bản: Gồm 04 Điều

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Không thu lệ phí đối với thực hiện dịch vụ công trên Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính tỉnh.

Điều 4. Điều khoản thi hành và Tổ chức thực hiện.

3. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản:

Nội dung Nghị quyết này quy định về việc không thu lệ phí đối với thực hiện dịch vụ công trên Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính tỉnh Đắk Lắk đối với một số khoản lệ phí thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh, gồm:

- Lệ phí hộ tịch.
- Lệ phí cấp giấy phép lao động cho người nước ngoài làm việc tại tỉnh Đắk Lắk.
- Lệ phí cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà, tài sản gắn liền với đất.
- Lệ phí cấp giấy phép xây dựng.
- Lệ phí đăng ký kinh doanh.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN

Nội dung dự thảo Nghị quyết không thu lệ phí đối với thực hiện dịch vụ công trên Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính tỉnh Đắk Lắk được lấy ý kiến góp ý và thống nhất của các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh. Theo đó nguồn lực, điều kiện để thi hành Nghị quyết sẽ được đảm bảo.

UBND tỉnh kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định ban Nghị quyết không thu lệ phí đối với thực hiện dịch vụ công trên Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính tỉnh Đắk Lắk ./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN