

Số: /TTr-SNNMT

Đắk Lắk, ngày tháng 10 năm 2025

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định và dự thảo Quy định về quản lý tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk (bãi bỏ)

DỰ THẢO

LẦN 1

Kính gửi: UBND tỉnh

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và trên cơ sở nội dung tại Thông báo số 036/TB-UBND ngày 12/8/2025 của UBND tỉnh về việc phân công soạn thảo Quyết định của UBND tỉnh, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình UBND tỉnh như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH

Luật Tài nguyên nước năm 2023 đã được Quốc hội khóa XV thông qua ngày 27/11/2023, có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/7/2024 đến nay. Trên cơ sở các quy định của Luật, Bộ Tài nguyên và Môi trường (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường) đã xây dựng, trình Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ ban hành hoặc Bộ ban hành theo thẩm quyền các văn bản để quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành và triển khai Luật như sau: ngày 16/5/2024, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 53/2024/NĐ-CP Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên nước và Nghị định số 54/2024/NĐ-CP Quy định về việc hành nghề khoan nước dưới đất, kê khai, đăng ký, cấp phép, dịch vụ tài nguyên nước và tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước; Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành Thông tư số 03/2024/TT-BTNMT quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên nước; Thông tư số 14/2025/TT-BTNMT quy định phân quyền, phân cấp, phân định thẩm quyền và sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư trong lĩnh vực tài nguyên nước.

Nghị quyết số 190/2025/QH15 đã được Quốc hội thông qua ngày 19/02/2025 quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước. Chính phủ ban hành các Nghị định số 131/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của quy định phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Môi trường; Nghị định số 136/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường.

Do đó, qua rà soát nội dung tại Quyết định số 02/2016/QĐ-UBND ngày 13/01/2016 của UBND tỉnh Đắk Lắk (cũ) và Quyết định số 13/2015/QĐ-UBND ngày 24/4/2015 của UBND tỉnh Phú Yên cho thấy cần phải ban hành Quyết định bãi bỏ 02 Quyết định nêu trên để phù hợp với Luật Tài nguyên nước năm 2023, các văn bản hướng dẫn thi hành đang có hiệu lực và mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

UBND tỉnh đã thống nhất chủ trương ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 02/2016/QĐ-UBND ngày 13/01/2016 của UBND tỉnh Đắk Lắk (cũ) và Quyết định số 13/2015/QĐ-UBND ngày 24/4/2015 của UBND tỉnh Phú Yên ban hành Quy định về quản lý tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk và Phú Yên tại Thông báo số 036/TB-UBND ngày 12/8/2025.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUY ĐỊNH

1. Mục đích

- Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung được giao cho tỉnh tổ chức thực hiện được quy định trong Luật Tài nguyên nước và các văn bản hướng dẫn thi hành;

- Phân cấp cho Sở Nông nghiệp và Môi trường thẩm quyền tổ chức xác nhận đăng ký khai thác, sử dụng tài nguyên nước đối với các trường hợp quy định tại các điểm a, b, đ, e, g, h, i, k và l khoản 2 Điều 8 của Nghị định số 54/2024/NĐ-CP của Chính phủ và ủy quyền cho Sở Nông nghiệp và Môi trường tổ chức thành lập hội đồng và họp thẩm định hồ sơ cấp giấy phép thăm dò, khai thác, sử dụng tài nguyên nước, hồ sơ phê duyệt, điều chỉnh tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước trước khi tham mưu UBND theo thẩm quyền quy định.

- Ủy quyền cho Sở Nông nghiệp và Môi trường tổ chức xây dựng và ban hành kế hoạch kiểm tra trên địa bàn tỉnh; thực hiện kiểm tra theo kế hoạch được ban hành hoặc kiểm tra đột xuất theo chỉ đạo của cơ quan cấp trên.

- Chi tiết, cụ thể hóa một số quy định về quản lý tài nguyên nước đối với các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân có liên quan đến hoạt động bảo vệ, thăm dò, khai thác, sử dụng tài nguyên nước, hành nghề khoan nước dưới đất và đảm bảo an ninh nguồn nước trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng Dự thảo Quy định

a) Các nội dung tại dự thảo Quy định phải bảo đảm phù hợp với Hiến pháp, Luật Tài nguyên nước năm 2023.

b) Cập nhật, sửa đổi, bổ sung các quy định hiện hành cho phù hợp các quy định hiện hành.

c) Đảm bảo an ninh nguồn nước trên địa bàn tỉnh; chú trọng phòng ngừa, kiểm soát và phục hồi các nguồn nước bị suy thoái, cạn kiệt và ô nhiễm.

đ) Giao trách nhiệm cho các các ngành, các cấp và các tổ chức, cá nhân quản lý, hoạt động theo đúng chức năng nhiệm vụ đã được quy định tại các luật có liên quan đến tài nguyên nước.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUY ĐỊNH

1. Rà soát, tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 02/2016/QĐ-UBND ngày 13/01/2016 của UBND tỉnh Đắk Lắk (cũ) và Quyết định số 13/2015/QĐ-UBND ngày 24/4/2015 của UBND tỉnh Phú Yên ban hành Quy định về quản lý tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk và Phú Yên

- Ngày 13/01/2016 của UBND tỉnh Đắk Lắk (cũ) ban hành Quyết định số 02/2016/QĐ-UBND về việc ban hành quy định về quản lý tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk; ngày 24/4/2015, UBND tỉnh Phú Yên ban hành Quyết định số 13/2015/QĐ-UBND ngày 24/4/2015 ban hành Quy định về quản lý tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Phú Yên. Các Quyết định trên được ban hành dựa trên căn cứ Luật Tài nguyên nước ngày 21/6/2012 và các Nghị định của Chính phủ, Thông tư của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn thi hành Luật.

- Luật Tài nguyên nước năm 2023 được Quốc hội thông qua ngày 27/11/2023 và có hiệu lực thi hành kể từ 01/7/2024, căn cứ khoản 1 Điều 80, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã rà soát, đánh giá kết quả triển khai thực hiện Quyết định số 02/2016/QĐ-UBND ngày 13/01/2016 của UBND tỉnh Đắk Lắk tại Báo cáo số 107/BC-SNNMT ngày 29/4/2025 và trình UBND tỉnh tại Tờ trình số 101/TTr-SNNMT ngày 29/4/2025 về việc đăng ký xây dựng Quyết định ban hành Quy định quản lý tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk (thay thế Quyết định số 02/2016/QĐ-UBND ngày 13/01/2016 của UBND tỉnh).

- Trên cơ sở ý kiến của Sở Tư pháp tại Công văn số 811/STP-NV1 ngày 28/5/2025 thống nhất giao Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì, xây dựng dự thảo Quyết định quy định quản lý tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk, thay thế Quyết định số 02/2016/QĐ-UBND ngày 13/01/2016 của UBND tỉnh. UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 6071/UBND-NNMT ngày 09/6/2025 của UBND tỉnh về việc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của UBND tỉnh “Quyết định quy định quản lý tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk”. Tuy nhiên, ngày 12/6/2025, Quốc hội thông qua Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 202/2025/QH15 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, theo đó sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Phú Yên và tỉnh Đắk Lắk thành tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Đắk Lắk.

- Ngày 18/7/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã có Tờ trình số 032/TTr-SNNMT trình UBND tỉnh điều chỉnh, bổ sung đăng ký xây dựng Quyết định ban hành Quy định quản lý tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk tại Công văn số 6071/UBND-NNMT ngày 09/6/2025 của UBND tỉnh, cụ thể: Đề nghị UBND tỉnh bổ sung tại gạch ngang (-) thứ nhất mục 1 Công văn số 6071/UBND-NNMT thành “- *Quyết định ban hành Quy định quản lý tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk (thay thế Quyết định số 02/2016/QĐ-UBND ngày 13/01/2016 của UBND tỉnh Đắk Lắk (cũ) và Quyết định số 13/2015/QĐ-UBND ngày 24/4/2015 của UBND tỉnh Phú Yên)*”. Tuy nhiên, Sở Tư pháp đã có Công văn số 206/STP-NV1 ngày 30/7/2025 về việc có ý kiến đối với việc điều chỉnh, bổ sung đăng ký xây dựng Quyết định ban hành Quy định quản lý tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk, UBND tỉnh giao Sở Nông nghiệp và Môi trường tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp tại Công văn số 01823/UBND-NNMT ngày 04/8/2025.

- Ngày 08/8/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã có Tờ trình số 088/TTr-SNNMT về việc đăng ký xây dựng Quyết định ban hành Quy định quản lý tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk (Bãi bỏ Quyết định số 02/2016/QĐ-UBND ngày 13/01/2016 của UBND tỉnh Đắk Lắk (cũ) và Quyết định số

13/2015/QĐ-UBND ngày 24/4/2015 của UBND tỉnh Phú Yên). Ngày 12/8/2025, UBND tỉnh ban hành Thông báo phân công soạn thảo Quyết định của UBND tỉnh số 036/TB-UBND.

2. Soạn thảo dự thảo Quyết định

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Thông báo số 036/TB-UBND ngày 12/8/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã chủ trì soạn thảo quyết định trên cơ sở:

a) Tổng kết việc thi hành Luật Tài nguyên nước, đánh giá các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành, khảo sát, đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo văn bản.

b) Tổ chức việc soạn thảo Quy định và lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức có liên quan, chuyên gia, nhà khoa học;

c) Đăng tải hồ sơ dự thảo quyết định trên cổng thông tin điện tử của thành phố trong thời gian ít nhất là 10 ngày để lấy ý kiến.

d) Tổ chức lấy ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân khai thác, sử dụng tài nguyên nước và các tổ chức, cá nhân khác có liên quan, trong đó phải lấy ý kiến của Sở Tài chính, Sở Nội vụ, Sở Tư pháp;

đ) Gửi hồ sơ dự thảo văn bản và cử đại diện tham gia cuộc họp phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố và các tổ chức chính trị - xã hội khi được đề nghị (nếu có);

e) Tổng hợp, nghiên cứu tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý, phản biện xã hội và hoàn thiện hồ sơ dự thảo văn bản.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN QUY ĐỊNH

1. Bố cục của Quy định

Dự thảo Quy định bãi bỏ gồm 43 Điều và được bố cục thành 7 chương. Các chương được sắp xếp, bố cục lại cụ thể như sau:

- Chương I. Quy định chung, gồm 2 điều (từ Điều 1 đến Điều 2).
- Chương II. Điều tra cơ bản về tài nguyên nước, gồm 4 điều (từ Điều 3 đến Điều 6).
- Chương III. Bảo vệ tài nguyên nước, gồm 8 điều (từ Điều 7 đến Điều 14).
- Chương IV. Điều hòa, phân phối, khai thác, sử dụng tài nguyên nước, gồm 15 điều (từ Điều 15 đến Điều 29).
- Chương V. Sử dụng nước tiết kiệm, hiệu quả và phòng, chống, khắc phục tác hại do nước gây ra, gồm 6 điều (từ Điều 30 đến Điều 35).
- Chương VI. Trách nhiệm của các ngành, các cấp và các tổ chức, cá nhân trong chủ trì, phối hợp quản lý hoạt động tài nguyên nước, gồm 7 điều (từ Điều 31 đến Điều 38).
- Chương VII. Tổ chức thực hiện, gồm 5 điều (từ Điều 39 đến Điều 43).

2. Nội dung cơ bản của quy định

a) Chương I. Quy định chung, gồm 2 điều (từ Điều 1 đến Điều 2)

Quy định này quy định về quản lý tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk; trách nhiệm, sự phối hợp của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh; Ủy ban nhân dân các xã, phường trên địa bàn tỉnh (*viết tắt là UBND cấp xã*); các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân có liên quan đến hoạt động bảo vệ, thăm dò, khai thác, sử dụng tài nguyên nước, hành nghề khoan nước dưới đất và đảm bảo an ninh nguồn nước trên địa bàn tỉnh.

b) Chương II. Điều tra cơ bản về tài nguyên nước, gồm 4 điều (từ Điều 3 đến Điều 6)

Quy định trách nhiệm Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì, phối hợp với các Sở, ngành liên quan và Ủy ban nhân dân cấp xã tham mưu UBND tỉnh:

- Tổ chức Điều tra, đánh giá tài nguyên nước;
- Kiểm kê tài nguyên nước;
- Xây dựng kế hoạch, tổ chức thực hiện điều tra cơ bản tài nguyên nước;
- Báo cáo khai thác, sử dụng tài nguyên nước của tỉnh.

c) Chương III. Bảo vệ tài nguyên nước, gồm 8 điều (từ Điều 7 đến Điều 14)

Quy định về trách nhiệm của các sở, ban, ngành, địa phương và các tổ chức, cá nhân trong việc:

- Bảo vệ nguồn nước mặt;
- Rà soát Chức năng nguồn nước mặt;
- Lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước;
- Xác định, công bố dòng chảy tối thiểu;
- Bảo vệ chất lượng nguồn nước sinh hoạt;
- Bảo vệ chất lượng nguồn nước trong sản xuất nông nghiệp, nuôi trồng thủy sản, khai thác khoáng sản và các hoạt động khác;
- Chuyển đổi mục đích sử dụng đối với các moong khai thác khoáng sản, đất, vật liệu xây dựng sau khi dừng khai thác tạo thành hồ;
- Bảo vệ nước dưới đất;

d) Chương IV. Điều hòa, phân phối, khai thác, sử dụng tài nguyên nước, gồm 15 điều (từ Điều 15 đến Điều 29)

Quy định về trách nhiệm của các sở, ban, ngành, địa phương và các tổ chức, cá nhân trong việc:

- Điều hòa, phân phối tài nguyên nước;
- Điều hòa, phân phối tài nguyên nước khi xảy ra hạn hán, thiếu nước;

- Tham mưu UBND tỉnh chấp thuận về phương án chuyển nước đối với các Dự án có hoạt động chuyển nước hoặc có hoạt động đào sông, kênh, mương, rạch chuyển nước ảnh hưởng lớn đến hoạt động phát triển kinh tế - xã hội, môi trường và đời sống của Nhân dân;

- Tham mưu UBND tỉnh điều chỉnh Điều chỉnh Quy trình vận hành liên hồ chứa trên lưu vực sông Srêpôk và lưu vực sông Ba;

- Sở Xây dựng chủ trì tham mưu UBND tỉnh ban hành Kế hoạch tổ chức thực hiện biện pháp khẩn cấp để bảo đảm nước sinh hoạt trong trường hợp hạn hán, thiếu nước hoặc sự cố ô nhiễm nguồn nước nghiêm trọng gây ra thiếu nước và đề xuất phương án dự phòng cấp nước cho sinh hoạt trên địa bàn tỉnh.

- Quy định trách nhiệm của các sở ngành tham mưu UBND tỉnh rà soát, điều chỉnh các quy trình vận hành hồ chứa, công trình, hệ thống công trình thủy lợi bảo đảm sử dụng nước tiết kiệm, hiệu quả, đa mục tiêu, chống thất thoát, lãng phí nước và bảo đảm lưu thông của dòng chảy trong hệ thống công trình, không gây ứ đọng, ô nhiễm nguồn nước và chỉ đạo tổ chức việc chuyển đổi cơ cấu mùa vụ, cây trồng, vật nuôi phù hợp với khả năng đáp ứng của nguồn nước, kích bản nguồn nước, phương án điều hòa, phân phối tài nguyên nước quy định tại Luật Tài nguyên nước; áp dụng công nghệ tưới tiên tiến, tiết kiệm, hiệu quả.

- Tổ chức lấy ý kiến đại diện cộng đồng dân cư và tổ chức, cá nhân có liên quan về tác động của công trình khai thác nước

- UBND tỉnh Phân cấp cho Sở Nông nghiệp và Môi trường thẩm quyền tổ chức xác nhận đăng ký khai thác, sử dụng tài nguyên nước đối với các trường hợp quy định tại các điểm a, b, đ, e, g, h, i, k và l khoản 2 Điều 8 của Nghị định số 54/2024/NĐ-CP của Chính phủ và ủy quyền cho Sở Nông nghiệp và Môi trường tổ chức thành lập hội đồng và họp thẩm định hồ sơ cấp giấy phép thăm dò, khai thác, sử dụng tài nguyên nước, hồ sơ phê duyệt, điều chỉnh tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước trước khi tham mưu UBND theo thẩm quyền quy định.

- UBND tỉnh Ủy quyền cho Sở Nông nghiệp và Môi trường tổ chức xây dựng và ban hành kế hoạch kiểm tra trên địa bàn tỉnh; thực hiện kiểm tra theo kế hoạch được ban hành hoặc kiểm tra đột xuất theo chỉ đạo của cơ quan cấp trên.

đ) Chương V. Sử dụng nước tiết kiệm, hiệu quả và phòng, chống, khắc phục tác hại do nước gây ra, gồm 6 điều (từ Điều 30 đến Điều 35)

- Quy định trách nhiệm của các sở, ngành trong việc tham mưu UBND tỉnh thực hiện các biện pháp quản lý, kiểm soát chặt chẽ việc thực hiện quy định về sử dụng nước tiết kiệm và hiệu quả và sử dụng nước tuần hoàn, tái sử dụng nước;

- Quy định trách nhiệm của các sở, ngành trong việc tham mưu UBND tỉnh Phê duyệt, công bố, điều chỉnh Danh mục hồ, ao, đầm, phá nội tỉnh không được san lấp và Bảo vệ, phòng, chống sạt lở lòng, bờ, bãi sông, hồ.

- Quy định trách nhiệm của UBND cấp xã tại vùng biên giới có nguồn nước liên quốc gia.

e) Chương VI. Trách nhiệm của các ngành, các cấp và các tổ chức, cá nhân trong chủ trì, phối hợp quản lý hoạt động tài nguyên nước, gồm 7 điều (từ Điều 31 đến Điều 38)

Quy định Trách nhiệm của các ngành, các cấp và các tổ chức, cá nhân trong chủ trì, phối hợp quản lý hoạt động tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh.

g) Chương VII. Tổ chức thực hiện, gồm 5 điều (từ Điều 39 đến Điều 43)

Giao Sở Nông nghiệp và Môi trường, các Sở, ban, ngành; Ủy ban nhân dân cấp xã và các tổ chức, cá nhân có liên quan tổ chức thực hiện Quy định này.

Quy định về chế độ báo cáo; kiểm tra; Khiếu nại, tố cáo và giải quyết khiếu nại, tố cáo; khen thưởng và Xử lý vi phạm.

3. Nội dung bãi bỏ

Quy định quản lý tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk bãi bỏ các Quyết định số 02/2016/QĐ-UBND ngày 13/01/2016 của UBND tỉnh Đắk Lắk (cũ) và Quyết định số 13/2015/QĐ-UBND ngày 24/4/2015 của UBND tỉnh Phú Yên để phù hợp với Luật Tài nguyên nước năm 2023, các văn bản hướng dẫn thi hành đang có hiệu lực và mô hình chính quyền địa phương 02 cấp. Do đó, Sở Nông nghiệp không kế thừa nội dung quy định tại Quyết định số 02/2016/QĐ-UBND ngày 13/01/2016 của UBND tỉnh Đắk Lắk (cũ) và Quyết định số 13/2015/QĐ-UBND ngày 24/4/2015 của UBND tỉnh Phú Yên.

4. Nội dung phân cấp

Quy định UBND tỉnh phân cấp cho Sở Nông nghiệp và Môi trường cho Sở Nông nghiệp và Môi trường thẩm quyền tổ chức xác nhận đăng ký khai thác, sử dụng tài nguyên nước đối với các trường hợp quy định tại các điểm a, b, đ, e, g, h, i, k và l khoản 2 Điều 8 của Nghị định số 54/2024/NĐ-CP của Chính phủ và ủy quyền cho Sở Nông nghiệp và Môi trường tổ chức thành lập hội đồng và họp thẩm định hồ sơ cấp giấy phép thăm dò, khai thác, sử dụng tài nguyên nước, hồ sơ phê duyệt, điều chỉnh tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước trước khi tham mưu UBND theo thẩm quyền quy định.

Quy định UBND tỉnh ủy quyền cho Sở Nông nghiệp và Môi trường tổ chức xây dựng và ban hành kế hoạch kiểm tra trên địa bàn tỉnh; thực hiện kiểm tra theo kế hoạch được ban hành hoặc kiểm tra đột xuất theo chỉ đạo của cơ quan cấp trên.

(Kèm theo Dự thảo Quyết định)

Sở Nông nghiệp và Môi trường kính đề xuất UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo Sở;
- Phòng Kế hoạch - Tài chính
- Lưu: VT, CCTLPCTT.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Minh Huân