

DỰ THẢO
Lần 1

Đắk Lắk, ngày tháng 10 năm 2025

BẢN ĐÁNH GIÁ

Thủ tục hành chính, việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp, ủy quyền trong Dự thảo Quyết định ban hành quy định về quản lý tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nông nghiệp và Môi trường tiến hành đánh giá thủ tục hành chính, việc phân cấp, ủy quyền trong Dự thảo Quyết định ban hành quy định về quản lý tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk. Kết quả như sau:

I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật

Vấn đề phân quyền, phân cấp trong quản lý nhà nước là một trong những nội dung quan trọng đang được đẩy mạnh triển khai thực hiện nhằm phân định quyền hạn theo từng cấp, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động quản lý nhà nước, đặc biệt trong bối cảnh xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam đi đôi với toàn cầu hóa và hội nhập quốc tế ngày càng sâu rộng như hiện nay. Tại Kết luận số 121-KL/TW ngày 24/01/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về Tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả đã nêu rõ, bên cạnh những kết quả đạt được, “việc phân định trách nhiệm, phân cấp, phân quyền giữa các cơ quan, tổ chức còn chưa thực sự đồng bộ, hợp lý, có chỗ bao biện làm thay, có nơi bỏ sót hoặc không rõ trách nhiệm, làm giảm sự chủ động, sáng tạo, phát sinh phiền nhiễu, tiêu cực, cản trở phát triển, giảm hiệu lực, hiệu quả hoạt động”, do đó, trong thời gian tới cần đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, bảo đảm Trung ương tăng cường quản lý vĩ mô, xây dựng thể chế, chiến lược, quy hoạch, kế hoạch đồng bộ, thống nhất, giữ vai trò kiến tạo và tăng cường kiểm tra, giám sát, “địa phương quyết, địa phương làm, địa phương chịu trách nhiệm”.

Sự kiện Chính phủ đồng loạt ban hành 28 nghị định về phân cấp, phân quyền cho chính quyền địa phương là một cuộc cải cách thể chế sâu sắc, thể hiện tư duy đổi mới mạnh mẽ trong quản trị quốc gia. Theo thống kê chính thức¹, đã có 6.738 nhiệm vụ, thẩm quyền được rà soát, trong đó 2.718 nhiệm vụ trọng tâm

¹ Theo Báo điện tử Chính phủ: <https://baochinhphu.vn/phan-cap-phan-quyen-mot-buoc-ngoat-kien-tao-trong-quan-tri-quoc-gia-102250615061159201.htm>

được đề xuất phân định rõ ràng: 1.470 nhiệm vụ được phân cấp, phân quyền cho chính quyền địa phương; 1.248 nhiệm vụ được phân định giữa cấp tỉnh và cấp xã.

Đây không chỉ là con số - mà là minh chứng cho một nỗ lực bền bỉ, kiên trì để tháo gỡ tình trạng “trung ương làm thay”, “địa phương chờ chỉ đạo”, và tình trạng “xin - cho” kéo dài trong nhiều lĩnh vực.

Tình hình quản lý tài nguyên nước đang đối mặt với nhiều thách thức lớn như tình trạng ô nhiễm, suy thoái, cạn kiệt nguồn nước do ô nhiễm từ sinh hoạt, công nghiệp, nông nghiệp, và việc quản lý rủi ro cấp nước còn nhiều bất cập. Dù mạng lưới cấp nước đã mở rộng và tỷ lệ tiếp cận nước sạch tăng, chất lượng nước ở một số vùng nông thôn vẫn còn hạn chế và thất thoát nước trong quá trình cung cấp còn cao. Tại tỉnh Đắk Lắk, công tác quản lý nhà nước về tài nguyên nước dần đi vào nề nếp, góp phần khắc phục tình trạng sử dụng nước lãng phí. Tài nguyên nước được quản lý, sử dụng hiệu quả, bền vững hơn và mang lại nguồn thu cho ngân sách tỉnh. Các tổ chức, cá nhân ngày càng tuân thủ quy định pháp luật về tài nguyên nước, nâng cao ý thức trong khai thác, sử dụng tài nguyên nước đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả. Công tác cấp phép tài nguyên nước được thực hiện chặt chẽ, có sự phối hợp tích cực của các đơn vị liên quan nhằm hạn chế đến mức thấp nhất tình trạng thiếu nước có thể xảy ra, bảo đảm cân đối đủ nguồn nước cấp cho người dân, khu vực hạ du các lưu vực sông trong mùa khô.

Bên cạnh đó, Luật Tài nguyên nước năm 2023 đã được Quốc hội khóa XV thông qua ngày 27/11/2023, có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/7/2024 đến nay. Trên cơ sở các quy định của Luật, Bộ Tài nguyên và Môi trường (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường) đã xây dựng, trình Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ ban hành hoặc Bộ ban hành theo thẩm quyền các văn bản để quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành và triển khai Luật như sau: ngày 16/5/2024, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 53/2024/NĐ-CP Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên nước và Nghị định số 54/2024/NĐ-CP Quy định về việc hành nghề khoan nước dưới đất, kê khai, đăng ký, cấp phép, dịch vụ tài nguyên nước và tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước; Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành Thông tư số 03/2024/TT-BTNMT quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên nước; Thông tư số 14/2025/TT-BTNMT quy định phân quyền, phân cấp, phân định thẩm quyền và sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư trong lĩnh vực tài nguyên nước.

Nghị quyết số 190/2025/QH15 đã được Quốc hội thông qua ngày 19/02/2025 quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước. Chính phủ ban hành các Nghị định số 131/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của quy định phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Môi trường; Nghị định số 136/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường.

Do đó, qua rà soát nội dung tại Quyết định số 02/2016/QĐ-UBND ngày 13/01/2016 của UBND tỉnh Đắk Lắk (cũ) và Quyết định số 13/2015/QĐ-UBND

ngày 24/4/2015 của UBND tỉnh Phú Yên cho thấy cần phải ban hành Quyết định bãi bỏ 02 Quyết định nêu trên để phù hợp với Luật Tài nguyên nước năm 2023, các văn bản hướng dẫn thi hành đang có hiệu lực và mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

UBND tỉnh đã thống nhất chủ trương ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 02/2016/QĐ-UBND ngày 13/01/2016 của UBND tỉnh Đắk Lắk (cũ) và Quyết định số 13/2015/QĐ-UBND ngày 24/4/2015 của UBND tỉnh Phú Yên ban hành Quy định về quản lý tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk và Phú Yên tại Thông báo số 036/TB-UBND ngày 12/8/2025.

2. Mục đích, yêu cầu đánh giá

- Việc đánh giá thủ tục hành chính được thực hiện nhằm mục đích đánh giá được sự cần thiết, tính hợp lý, tính hợp pháp, bảo đảm sự đồng bộ giữa các thủ tục hành chính trong dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.

- Đánh giá việc phân cấp, ủy quyền thực hiện nhiệm vụ quyền hạn được phân cấp, ủy quyền nhằm mục đích đảm bảo sự thống nhất trong hệ thống pháp luật, phân định rõ thẩm quyền giữa các cấp, tăng cường tính tự chủ, sáng tạo của cơ quan, đơn vị và nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, đồng thời hướng tới mục tiêu phục vụ người dân, doanh nghiệp tốt hơn.

- Việc đánh giá phải bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ, rõ ràng, minh bạch trên cơ sở điều kiện, nguồn lực thực tế tại địa phương và cơ quan, đơn vị.

II. KẾT QUẢ ĐÁNH GIÁ

1. Sự cần thiết của đánh giá thủ tục hành chính, việc phân cấp, ủy quyền

Việc đánh giá thủ tục hành chính được thực hiện khách quan, toàn diện trên cơ sở đối chiếu với quy định hiện hành tại Nghị định số 54/2024/NĐ-CP, Thông tư 04/2024/TT-BTNMT và các văn bản pháp luật có liên quan. Việc đưa nội dung quy định về một số nội dung liên quan đến thủ tục hành chính vào Dự thảo quyết định nhằm đảm bảo sự thống nhất trong quản lý tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh.

Việc phân cấp quản lý là một xu hướng tất yếu trong quá trình xây dựng nhà nước pháp quyền, giúp nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý, thúc đẩy sự phát triển của đất nước. Tại Sở Nông nghiệp và Môi trường, việc phân cấp thẩm quyền tổ chức xác nhận đăng ký khai thác, sử dụng tài nguyên nước đối với các trường hợp quy định tại các điểm a, b, đ, e, g, h, i, k và l khoản 2 Điều 8 của Nghị định số 54/2024/NĐ-CP của Chính phủ và ủy quyền cho Sở Nông nghiệp và Môi trường tổ chức thành lập hội đồng và họp thẩm định hồ sơ cấp giấy phép thăm dò, khai thác, sử dụng tài nguyên nước, hồ sơ phê duyệt, điều chỉnh tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước trước khi tham mưu UBND theo thẩm quyền quy định và ủy quyền tổ chức xây dựng và ban hành kế hoạch kiểm tra trên địa bàn tỉnh; thực hiện kiểm tra theo kế hoạch được ban hành hoặc kiểm tra đột xuất theo chỉ đạo của cơ quan cấp trên là yêu cầu cần thiết, thể hiện ở các khía cạnh sau:

- Tăng cường hiệu quả quản lý: Phân cấp giúp Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ động hơn trong việc giải quyết các vấn đề trong lĩnh vực quản lý, phù hợp với tình hình thực tế, từ đó nâng cao hiệu quả quản lý, điều hành.

- Phát huy tính năng động, sáng tạo của cơ quan, đơn vị: Khi được trao quyền tự chủ, Sở Nông nghiệp và Môi trường có thể khai thác tốt hơn tiềm năng, thế mạnh của mình, đưa ra các quyết định phù hợp với tình hình thực tiễn, thúc đẩy sự phát triển kinh tế, xã hội.

- Cải cách hành chính: Phân cấp là một phần quan trọng trong quá trình cải cách hành chính, giúp giảm bớt thủ tục hành chính rườm rà, tạo điều kiện thuận lợi cho người dân và doanh nghiệp.

2. Thẩm quyền phân cấp, ủy quyền

Tại Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: *“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp”*.

Tại khoản 5 Điều 15 Nghị định số 54/2024/NĐ-CP ngày 16 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ quy định việc hành nghề khoan nước dưới đất, kê khai, đăng ký, cấp phép, dịch vụ tài nguyên nước và tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước quy định: *“... UBND tỉnh quyết định việc phân cấp, ủy quyền cho Sở Nông nghiệp và Môi trường thực hiện các quy định tại khoản 2 Điều này theo quy định tại Điều 13 và Điều 14 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương”*.

Tại khoản 3 Điều 7 Thông tư số 04/2024/TT-BTNMT ngày 16/5/2024 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường) quy định việc kiểm tra việc chấp hành pháp luật tài nguyên nước và thẩm định, nghiệm thu kết quả hoạt động điều tra cơ bản tài nguyên nước quy định: *“UBND tỉnh tổ chức xây dựng và ban hành kế hoạch kiểm tra trên địa bàn tỉnh hoặc phân cấp, ủy quyền ban hành kế hoạch kiểm tra của các đơn vị trực thuộc theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương...”*.

Như vậy, đối với nhiệm vụ, quyền hạn thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh thì UBND tỉnh có thẩm quyền phân cấp cho cơ quan chuyên môn theo quy định.

3. Nội dung phân cấp, ủy quyền

- UBND tỉnh phân cấp cho Sở Nông nghiệp và Môi trường thẩm quyền tổ chức xác nhận đăng ký khai thác, sử dụng tài nguyên nước đối với các trường hợp quy định tại các điểm a, b, đ, e, g, h, i, k và l khoản 2 Điều 8 của Nghị định số 54/2024/NĐ-CP của Chính phủ và ủy quyền cho Sở Nông nghiệp và Môi trường tổ chức thành lập hội đồng và họp thẩm định hồ sơ cấp giấy phép thăm dò, khai thác, sử dụng tài nguyên nước, hồ sơ phê duyệt, điều chỉnh tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước trước khi tham mưu UBND theo thẩm quyền quy định.

- UBND tỉnh ủy quyền cho Sở Nông nghiệp và Môi trường tổ chức xây dựng và ban hành kế hoạch kiểm tra trên địa bàn tỉnh; thực hiện kiểm tra theo kế hoạch được ban hành hoặc kiểm tra đột xuất theo chỉ đạo của cơ quan cấp trên.

4. Điều kiện bảo đảm để thực hiện nội dung được phân quyền, phân cấp

Hiện nay, điều kiện về nhân lực, cơ sở vật chất của Sở Nông nghiệp và Môi trường cơ bản bảo đảm đáp ứng việc thực hiện các nhiệm vụ được phân cấp trong lĩnh vực tài nguyên nước.

5. Việc thực hiện kiểm tra, giám sát sau khi phân cấp

Khoản 3 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 quy định “*Cơ quan, cá nhân phân cấp có trách nhiệm theo dõi, hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn đã phân cấp, bảo đảm các nội dung phân cấp được thực hiện hiệu lực, hiệu quả*”. Như vậy, việc kiểm tra, giám sát sau khi phân cấp do UBND tỉnh thực hiện trên cơ sở các nội dung tại Quyết định phân cấp đã ban hành và quy định pháp luật có liên quan.

Trên đây là nội dung Bản đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp trong dự thảo Quyết định Quy định quản lý tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính báo cáo UBND tỉnh./.