

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH ĐẮK LẮK**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập Tự do Hạnh phúc**

Số: 7914 /UBND -NC

*Đăk Lăk, ngày 28 tháng 10 năm 2015*

V/v tham mưu xử lý kết quả giám sát  
của HĐND tỉnh về công tác quản lý nhà nước  
về luật sư và hành nghề luật sư

Kính gửi:

- Sở Tư pháp ;
- Sở Tài chính;
- Sở Nội vụ;
- Các Sở, ngành, đơn vị có liên quan.

Thực hiện các nội dung kiến nghị của Ban Pháp chế HĐND tỉnh, được nêu tại điểm 4.2 (Kiến nghị, đối với UBND tỉnh) của Báo cáo số 60/BC-HĐND ngày 21/10/2015 về kết quả giám sát về “công tác quản lý nhà nước về luật sư và hành nghề luật sư trên địa bàn tỉnh” (có văn bản đính kèm), Chủ tịch UBND tỉnh có ý kiến như sau:

Giao Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính, Sở Nội vụ, các Sở, ngành, đơn vị có liên quan và theo chức năng, nhiệm vụ của từng cơ quan có trách nhiệm tham mưu UBND tỉnh triển khai, thực hiện các nội dung kiến nghị của Ban Pháp chế HĐND tỉnh đối với UBND tỉnh, được nêu tại Báo cáo nói trên ; báo cáo kết quả thực hiện công việc cho UBND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh theo qui định./.

*Nơi nhận: M*

- Như trên ;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Sở, ngành ở tỉnh : TP, TC, Nô Vụ, KHĐT;
- Đoàn Luật sư tỉnh;
- VP: Lđ VP ;  
Các P : TH,VHXH;
- Lưu: VT,NCm, 20.

**TL. CHỦ TỊCH  
KT. CHÁNH VĂN PHÒNG  
PHÓ CHÁNH VĂN PHÒNG**



**Nay Nguyễn**

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN  
TỈNH ĐẮK LẮK

Số: 60 /BC-HĐND

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Đăk Lăk, ngày 21 tháng 10 năm 2015

TỈNH PHÒNG UBND TỈNH ĐẮK LẮK	
Số:	14438
Ngày	22/10/2015
Phụ ghi:	

BÁO CÁO

Kết quả giám sát về "Công tác quản lý nhà nước  
về luật sư và hành nghề luật sư trên địa bàn tỉnh"

Thực hiện Nghị quyết số 147/NQ-HĐND ngày 13/12/2014 của HĐND tỉnh Đăk Lăk về Chương trình giám sát của HĐND tỉnh năm 2015; Kế hoạch giám sát số 33/KH-HĐND ngày 09/9/2015 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về "Công tác quản lý nhà nước về luật sư và hành nghề luật sư trên địa bàn tỉnh" từ ngày 01/10/2011 đến hết ngày 30/6/2015, Đoàn giám sát của Ban Pháp chế gồm: Các thành viên trong Ban Pháp chế của HĐND tỉnh, đại diện UBMTTQVN tỉnh đã trực tiếp giám sát và làm việc tại 02 đơn vị, gồm: Sở Tư pháp và Đoàn Luật sư tỉnh.

Qua nghiên cứu các báo cáo và trực tiếp làm việc tại các đơn vị, Đoàn giám sát của Ban Pháp chế, HĐND tỉnh báo cáo kết quả như sau:

**1. Tình hình chung về tổ chức hành nghề luật sư và Đoàn Luật sư tỉnh Đăk Lăk**

Trong thời gian qua, công tác quản lý nhà nước về luật sư và hành nghề luật sư trên địa bàn tỉnh được Tỉnh ủy, UBND tỉnh quan tâm; Sở Tư pháp đã chủ động tham mưu giúp UBND tỉnh kịp thời chuyển tải những chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước quy định những vấn đề liên quan đến luật sư và hành nghề luật sư đến các tầng lớp nhân dân ngày càng nâng cao hiệu quả công tác quản lý, điều hành của các cấp chính quyền trong tỉnh cũng như nhận thức của xã hội đối với luật sư góp phần thúc đẩy nền kinh tế xã hội của tỉnh ngày càng ổn định.

Đội ngũ luật sư trên địa bàn tỉnh đã từng bước được củng cố và không ngừng nâng cao cả về số lượng cũng như chất lượng đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ chính trị của địa phương.

Đến nay, trên địa bàn tỉnh có 22 Văn phòng Luật sư, 03 Chi nhánh Văn phòng luật sư được thành lập và đang hoạt động với 61 luật sư; trong đó có: 58 luật sư là thành viên của Đoàn Luật sư tỉnh và 03 luật sư là thành viên của Đoàn luật sư địa phương khác (Hà Nội, thành phố Hồ Chí Minh, Đà Nẵng); số người tập sự hành nghề luật sư trên địa bàn tỉnh 27 người.

Đoàn Luật sư tỉnh Đăk Lăk đã được UBND tỉnh ra quyết định thành lập từ năm 1989 đến nay đã trải qua VII nhiệm kỳ Đại hội. Đoàn Luật sư tỉnh có Ban Chủ nhiệm gồm 05 thành viên; Hội đồng khen thưởng kỷ luật gồm 05 thành viên.

Trong thời gian qua, từ ngày 01/01/2013 đến 30/6/2015, đội ngũ luật sư trên địa bàn tỉnh đã tham gia tố tụng, tư vấn pháp luật, trợ giúp pháp lý, dịch vụ pháp lý khác...Nhằm kịp thời tuyên truyền pháp luật bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho các

đương sự với 1.633 vụ, việc (trong đó: năm 2013 là 766 vụ, việc; năm 2014 là 643 vụ, việc; 6 tháng đầu năm 2015 là 224 vụ, việc).

## **2. Những kết quả đạt được trên địa bàn tỉnh**

### **2.1. Công tác tổ chức triển khai Luật luật sư và các văn bản có liên quan**

Căn cứ Luật luật sư năm 2006 sửa đổi, bổ sung năm 2012 và các văn bản có liên quan như: Nghị định số 123/2013/NĐ-CP ngày 14/10/2013 "Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật luật sư"; Thông tư số 17/2011/TT-BTP ngày 14/10/2011 về "Hướng dẫn một số quy định của Luật luật sư, Nghị định quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật luật sư, Nghị định hướng dẫn thi hành các quy định của Luật luật sư về tổ chức xã hội - nghề nghiệp của luật sư".v.v. Sở Tư pháp cùng với Đoàn Luật sư tỉnh phối hợp với các cơ quan, ban ngành và các đoàn thể trên địa bàn tỉnh đã chủ động triển khai, tổ chức tuyên truyền sâu rộng đến các thành viên, người tập sự hành nghề luật sư và các tầng lớp nhân dân trong tỉnh được biết và thực hiện.

### **2.2. Công tác tham mưu cho UBND tỉnh ban hành các văn bản liên quan đến công tác chỉ đạo, quản lý nhà nước đối với luật sư và hành nghề luật sư trên địa bàn tỉnh**

Căn cứ Luật luật sư và các văn bản có liên quan đến công tác luật sư và hành nghề luật sư, Sở Tư pháp đã kịp thời tham mưu cho UBND tỉnh ban hành các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan, như: Chỉ thị số 03/2011/CT-UBND ngày 14/01/2011 về việc "Tăng cường quản lý nhà nước đối với hoạt động hành nghề luật sư và tư vấn pháp luật trên địa bàn tỉnh"; Quyết định số 127/QĐ-UBND ngày 14/01/2011 về "Ban hành Đề án phát triển đội ngũ luật sư giai đoạn 2011-2020 trên địa bàn tỉnh Đăk Lăk" .v.v. tạo điều kiện thuận lợi cho chính quyền các cấp thực hiện tốt công tác chỉ đạo, quản lý nhà nước trong lĩnh vực này.

### **2.3. Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn trong việc quản lý nhà nước về luật sư và hành nghề luật sư theo quy định của pháp luật**

Sở Tư pháp đã thực hiện tốt các quy trình, thủ tục theo quy định của pháp luật tạo điều kiện cho Đoàn Luật sư tổ chức thành công Đại hội nhiệm kỳ. Đồng thời, tổ chức, hướng dẫn thực hiện các thủ tục liên quan đến việc cấp, thu hồi, chuyển đổi Giấy đăng ký hoạt động của tổ chức hành nghề luật sư theo đúng quy định của pháp luật. Theo đó, trong thời gian qua Sở Tư pháp đã cấp Giấy đăng ký hoạt động cho 22 Văn phòng luật sư và 08 Chi nhánh của các tổ chức hành nghề luật sư trong và ngoài tỉnh (*trong đó: từ năm 2013 đến 6/2015 đã cấp Giấy đăng ký hoạt động cho 02 Văn phòng luật sư và 07 chi nhánh của tổ chức hành nghề luật sư*); Quyết định thu hồi Giấy đăng ký hoạt động của 02 Văn phòng luật sư; cấp lại Giấy đăng ký hoạt động cho 10 Văn phòng luật sư do thay đổi nội dung đăng ký hoạt động; hoàn tất các thủ tục đề nghị Bộ Tư pháp cấp chứng chỉ hành nghề luật sư cho các cá nhân đủ điều kiện. Tính đến tháng 6/2015, Sở Tư pháp phối hợp với Đoàn Luật sư tỉnh đề nghị Bộ Tư pháp cấp chứng chỉ hành nghề luật sư cho 33 cá nhân có yêu cầu, cấp đổi và cấp lại thẻ cho 02 luật sư, làm thủ tục cho 02 luật sư rút tên chuyển đến Đoàn luật sư TP. Hồ Chí Minh và 01 luật sư rút tên nghỉ hoạt động luật sư theo nguyện vọng. Song song với việc cấp Giấy đăng ký hoạt động theo quy định của pháp luật, Sở Tư pháp đã gửi thông báo

bằng văn bản cho các cơ quan nhà nước có thẩm quyền như: Cơ quan thuế, cơ quan thống kê, Đoàn luật sư tỉnh và UBND các cấp nơi tổ chức hành nghề luật sư đặt trụ sở để các cơ quan, đơn vị theo dõi, xử lý các công việc có liên quan đến hoạt động của các tổ chức hành nghề luật sư; cung cấp đầy đủ, kịp thời các thông tin về nội dung đăng ký hoạt động theo yêu cầu của tổ chức, cá nhân theo quy định của Luật luật sư.

Thực hiện Điều 31, Điều 32 Thông tư số 17/2011/TT-BTP ngày 14/10/2011, Sở Tư pháp phối hợp với Đoàn Luật sư tỉnh thống nhất xây dựng nội dung báo cáo, đã thực hiện nghiêm túc việc báo cáo định kỳ (6 tháng và một năm), báo cáo đột xuất theo quy định gửi Bộ Tư pháp và các cơ quan, tổ chức liên quan về tình hình tổ chức luật sư và hành nghề luật sư trên địa bàn tỉnh. Ngoài ra, nhằm giúp cơ quan quản lý Nhà nước quản lý hoạt động hành nghề luật sư trên địa bàn tỉnh được chặt chẽ, đồng bộ, hiệu quả và kịp thời xử lý nghiêm minh các hành vi vi phạm pháp luật về hoạt động hành nghề luật sư trên địa bàn tỉnh Sở Tư pháp đã chủ động xây dựng và phối hợp với ngành Công an, Toà án nhân dân và Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh ban hành Quy chế phối hợp liên ngành số 08/QCPH-STP-TAND-CA-VKSND về "Trao đổi, cung cấp thông tin về hoạt động hành nghề luật sư trên địa bàn tỉnh Đăk Lăk; cùng với Đoàn Luật sư tỉnh ban hành Quy chế số 01/QCPH-STP-ĐLS về "Công tác quản lý nhà nước trong việc quản lý luật sư và hành nghề luật sư trên địa bàn tỉnh Đăk Lăk"; căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ của từng ngành theo quy định của pháp luật, thường xuyên trao đổi, cung cấp thông tin về hoạt động hành nghề luật sư; kịp thời trao đổi thông tin và kết quả thực hiện nhiệm vụ của luật sư, giúp UBND tỉnh quản lý về tổ chức và hoạt động của đội ngũ luật sư trên địa bàn tỉnh.

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn đã được quy định, hàng năm Sở Tư pháp đã xây dựng Kế hoạch, nội dung, đối tượng thanh tra, kiểm tra, nhằm kịp thời chấn chỉnh các vi phạm hướng cho luật sư và các tổ chức hành nghề luật sư hoạt động đảm bảo các quy định của pháp luật, đáp ứng yêu cầu phát triển của xã hội, từ ngày 01/01/2013 đến 30/6/2015, đã tổ chức được 06 cuộc thanh tra đối với 04 tổ chức hành nghề luật sư và 02 chi nhánh của tổ chức hành nghề luật sư. Đồng thời đã ban hành 02 quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với 01 tổ chức hành nghề luật sư với số tiền xử phạt là 5.000.000 đồng (Năm triệu đồng) và 01 luật sư với số tiền xử phạt là 1.000.000 đồng (Một triệu đồng).

Trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, từ ngày 01/01/2013 đến nay, Sở Tư pháp đã tiếp 02 lượt công dân, nhận 01 đơn khiếu nại, tố cáo liên quan đến hoạt động luật sư; đã kịp thời chuyển đơn đến cơ quan có thẩm quyền giải quyết và được cơ quan tiếp nhận đơn xử lý, giải quyết.

Trong việc tham mưu các biện pháp hỗ trợ nghề luật sư trên địa bàn tỉnh, Sở Tư pháp đã tích cực tham mưu cho UBND tỉnh ban hành Quyết định số 127/QĐ-UBND ngày 14/01/2011 về việc triển khai Đề án "Phát triển đội ngũ luật sư giai đoạn từ năm 2011 - 2020 trên địa bàn tỉnh Đăk Lăk" chú trọng công tác đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ cho đội ngũ luật sư, cán bộ làm công tác pháp chế tại các Sở, ban, ngành v.v. nhằm phát triển đội ngũ luật sư trên địa bàn tỉnh đủ về số lượng và mạnh về chất lượng, đảm bảo đáp ứng yêu cầu của hoạt động tố tụng và yêu cầu tư vấn pháp luật trên địa bàn tỉnh và nhiều biện pháp hỗ trợ khác.

## **2.4. Việc thực hiện nguyên tắc kết hợp quản lý nhà nước với chế độ tự quản của tổ chức - xã hội nghề nghiệp trong quản lý luật sư và hành nghề luật sư theo quy định pháp luật.**

Sở Tư pháp đã tham mưu cho UBND tỉnh thực hiện cơ bản tốt nguyên tắc kết hợp công tác quản lý nhà nước với chế độ tự quản của tổ chức - xã hội nghề nghiệp trong quản lý luật sư và hành nghề luật sư theo quy định pháp luật thông qua việc ban hành Quy chế phối hợp công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động của luật sư trên địa bàn tỉnh trong đó chú trọng công tác giáo dục chính trị tư tưởng, thực hiện giám sát hoạt động của các tổ chức hành nghề, giám sát việc tuân thủ theo pháp luật, tuân thủ quy tắc đạo đức, ứng xử nghề nghiệp luật sư Việt Nam của luật sư thành viên, giám sát người tập sự hành nghề luật sư. Hòa giải tranh chấp khiếu nại, xử lý vi phạm, kỷ luật, khen thưởng kịp thời cho các luật sư có thành tích trong hoạt động nghề nghiệp; tổ chức bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ, đạo đức ứng xử, nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ cho luật sư thành viên.v.v.

Nhìn chung trong thời gian qua (01/01/2013-30/6/2015) công tác quản lý nhà nước đối với luật sư và hành nghề luật sư trên địa bàn tỉnh đã có nhiều chuyển biến tích cực góp phần thiết thực trong quá trình ổn định và phát triển kinh tế xã hội, nâng cao nhận thức của các tổ chức, cá nhân trong việc thực thi và chấp hành pháp luật, bảo đảm quyền lợi hợp pháp chính đáng của công dân, đồng thời thông qua công tác này đã tạo điều kiện cho sự phát triển đội ngũ luật sư và hành nghề luật sư trên địa bàn tỉnh khẳng định vị trí của nghề luật sư trong đời sống xã hội.

### **3. Những tồn tại, hạn chế**

Bên cạnh kết quả đạt được công tác quản lý nhà nước về luật sư và hành nghề luật sư trên địa bàn tỉnh vẫn còn những tồn tại, hạn chế, đó là:

- Việc tổ chức, triển khai thực hiện các văn bản pháp luật của Trung ương, UBND tỉnh liên quan đến công tác quản lý nhà nước về luật sư, hành nghề luật sư chưa thật hiệu quả, sâu rộng.

- Chưa kịp thời chú trọng theo dõi việc khắc phục những vi phạm của luật sư và các tổ chức hành nghề luật sư sau khi thanh tra, kiểm tra; kết quả giải quyết các khiếu nại, tố cáo liên quan đến luật sư; nhiều trường hợp khi phát hiện vi phạm chỉ dừng lại ở mức độ nhắc nhở, cảnh báo, chưa nghiêm khắc trong xử phạt, nên chưa đủ sức răn đe, phòng ngừa vi phạm, thậm chí còn làm cho một bộ phận luật sư có phần chủ quan, thiếu nghiêm túc trong việc tuân thủ pháp luật.

- Chưa chủ động trong việc tham mưu cho UBND tỉnh đề ra các biện pháp thiết thực hỗ trợ phát triển nghề luật sư trên địa bàn tỉnh.

### **4. Kiến nghị**

#### **4.1. Đối với Liên đoàn Luật sư Việt Nam**

- Quan tâm hơn nữa công tác đào tạo luật sư, bồi dưỡng kiến thức pháp luật và kỹ năng hành nghề của luật sư, đặc biệt tập trung hoạt động đào tạo, bồi dưỡng cho các luật sư những kiến thức và kỹ năng hành nghề luật sư trong môi trường pháp lý quốc tế.

- Phối hợp với Tòa án nhân dân tối cao, Viện Kiểm sát nhân dân tối cao, Bộ Công an ban hành các văn bản hướng dẫn các cơ quan tiến hành tố tụng thực hiện

thống nhất những quy định tại Điều 27 Luật luật sư, nhằm tạo điều kiện cho luật sư hoạt động theo đúng pháp luật.

#### **4.2. Đối với UBND tỉnh**

- Tăng cường, chỉ đạo và thực hiện hiệu quả Chỉ thị 03/2011/CT-UBND ngày 14/01/2011 về "Công tác quản lý nhà nước đối với hành nghề luật sư và tư vấn pháp luật trên địa bàn tỉnh" nhằm xây dựng đội ngũ luật sư đảm bảo về số lượng cả về chất lượng.

- Bố trí kinh phí để sửa chữa trụ sở làm việc cho Đoàn Luật sư tại số 46 đường Y Jút, thành phố Buôn Ma Thuột (hiện nay cơ quan này đã hư hỏng xuống cấp không thể sử dụng được) và kinh phí hoạt động, nhằm đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ của Đoàn Luật sư tỉnh hiện nay.

#### **4.3. Đối với Sở Tư pháp**

- Tổ chức thực hiện có hiệu quả các văn bản liên quan đến luật sư và hành nghề luật sư trên địa bàn tỉnh

- Tăng cường hơn nữa công tác tham mưu cho UBND tỉnh các biện pháp phát triển nghề luật sư. Theo đó, chú trọng đến việc nâng cao kỹ năng nghề nghiệp luật sư; kiên quyết xử lý các trường hợp vi phạm quy tắc, đạo đức nghề nghiệp .v.v.

- Chỉ đạo và phối hợp với Đoàn Luật sư tỉnh rà soát, đánh giá chất lượng đối với các cá nhân luật sư trước khi thực hiện các thủ tục đăng ký và cấp giấy phép hành nghề luật sư nhằm nâng cao chất lượng hành nghề luật sư của các tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh.

- Nâng cao trách nhiệm, chất lượng tham mưu của đội ngũ cán bộ Sở Tư pháp nhằm góp phần thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về luật sư và hành nghề luật sư trên địa bàn tỉnh.

#### **4.4. Đối với Đoàn Luật sư tỉnh**

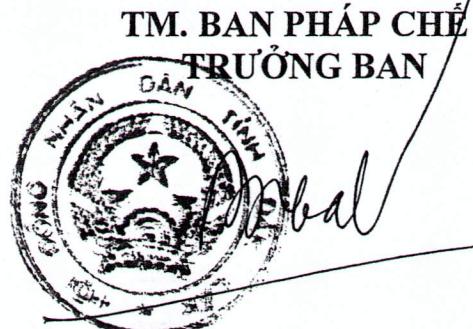
- Thực hiện tốt hơn nữa công tác tư vấn, trợ giúp pháp lý kịp thời tuyên truyền, phổ biến pháp luật cho người dân trên địa bàn tỉnh.

- Chú trọng công tác bồi dưỡng nghiệp vụ và kỹ năng hành nghề cho các thành viên. Nâng cao ý thức, trách nhiệm và đạo đức nghề nghiệp, quy tắc ứng xử của đội ngũ luật sư đáp ứng yêu cầu xây dựng đội ngũ luật sư trong điều kiện hiện nay.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát về “Công tác quản lý nhà nước về luật sư và hành nghề luật sư trên địa bàn tỉnh Đắk Lăk”.

#### **Nơi nhận:**

- Bộ Tư pháp;
- TTHĐND tỉnh;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- UBMTTQVN tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Đoàn Luật sư tỉnh;
- Các thành viên của Đoàn Giám sát;
- Lđ Vụ ĐĐBHQH và HĐND tỉnh ;
- Lưu: VT, BPC . 26



Phạm Hát