

Đắk Lắk, ngày 04 tháng 8 năm 2015

BÁO CÁO

Thực hiện kiến nghị của Kiểm toán Nhà nước về kết quả kiểm toán Chương trình mục tiêu Quốc gia Việc làm và Dạy nghề giai đoạn 2012 – 2013.

Thực hiện Công văn số: 03/ĐKTKNKT ngày 24/6/2015 của Kiểm toán Nhà nước về việc báo cáo việc thực hiện kiến nghị của Kiểm toán Nhà nước; Công văn số 2034/LĐTDXH-KHTC ngày 29/5/2015 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội về thực hiện các kết luận, kiến nghị của Kiểm toán Nhà nước về kết quả kiểm toán Chương trình mục tiêu Quốc gia Việc làm và Dạy nghề giai đoạn 2012 - 2013; Ủy ban Nhân dân tỉnh Đắk Lắk báo cáo việc thực hiện kiến nghị của Kiểm toán Nhà nước như sau:

1. Kiến nghị xử lý tài chính:

a) Giám dự toán: Kinh phí Chương trình mục tiêu Quốc gia, còn tồn đến 31/12/2013, chưa hủy và thực hiện nộp trả ngân sách Trung ương là chưa đúng quy định tại điểm 1, điểm 2, Công văn số 16169/BTC-ĐT ngày 21/11/2013 và điểm 1, Công văn 397/BTC-HCSN ngày 09/01/2014; Thông tư 108/2008/TT-BTC, số tiền 2.071.400.000 đồng (Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo 464.600.000 đồng; Chương trình mục tiêu quốc gia Việc làm – Dạy nghề 1.606.800.000 đồng);

Kết quả thực hiện:

Đã thực hiện hủy dự toán tại Kho bạc Nhà nước cuối năm 2014 số tiền: 2.071.400.000 đồng (Chương trình giảm nghèo 464.600.000 đồng; Chương trình mục tiêu quốc gia Việc làm – Dạy nghề 1.606.800.000 đồng);

b) Xử lý khác:

Gói thầu mua sắm thiết bị dạy nghề chế biến Cà phê – Ca cao cho Trường cao đẳng nghề thanh niên dân tộc Tây Nguyên (Dự án 1: Đổi mới và phát triển dạy nghề) chưa đủ điều kiện quyết toán, do một số máy móc, thiết bị chưa đúng hãng sản xuất và xuất xứ hàng hóa như đã nêu trong Hợp đồng kinh tế: 2.354.418.000 đ.

Kết quả thực hiện:

Đơn vị cung cấp gói thầu mua sắm trang thiết bị dạy nghề Cà phê - Ca cao đã bàn giao các thiết bị đúng nhãn mác, xuất xứ theo hợp đồng.

2. Kiến nghị về công tác quản lý điều hành:

a) Chỉ đạo Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, tiếp tục làm việc với đơn vị cung cấp gói thầu mua sắm trang thiết bị dạy nghề Cà phê - Ca cao để tiếp nhận lại thiết bị cho đúng nhãn mác, xuất xứ theo hợp đồng, kịp thời lắp đặt.

chạy thử nghiệm thu bàn giao đưa vào sử dụng, đảm bảo phát huy hiệu quả nguồn vốn đã đầu tư, góp phần làm nâng cao tính kinh tế, hiệu quả, hiệu lực của Chương trình MTQG Việc làm và Dạy nghề.

Kết quả thực hiện:

Đã nghiệm thu thiết bị đúng nhãn mác, xuất xứ theo đúng hợp, hiện nay đơn vị cung cấp thiết bị đang lắp đặt, chạy thử nghiệm thu bàn giao đưa vào sử dụng.

b) Đối với Ban chỉ đạo chương trình của tỉnh: Cần triển khai việc xác định nhu cầu đặt hàng dạy nghề hàng năm trình UBND tỉnh phê duyệt và tổ chức thực hiện; Hàng năm cần xây dựng kế hoạch và triển khai thực hiện hoạt động điều tra khảo sát và dự báo nhu cầu dạy nghề cho lao động nông thôn, xác định được nhu cầu sử dụng lao động qua đào tạo (số lượng, chất lượng, cơ cấu) của doanh nghiệp, các ngành kinh tế và thị trường lao động trên địa bàn toàn tỉnh.

Kết quả thực hiện:

- Đối với Ban chỉ đạo chương trình của tỉnh, hàng năm đã chỉ đạo các Cơ sở dạy nghề, xây dựng kế hoạch và triển khai thực hiện hoạt động điều tra khảo sát và dự báo nhu cầu dạy nghề cho lao động nông thôn, xác định được nhu cầu sử dụng lao động qua đào tạo (số lượng, chất lượng, cơ cấu) của doanh nghiệp, các ngành kinh tế và thị trường lao động trên địa bàn toàn tỉnh. Số lao động sau khi được đào tạo, phần lớn tự tạo việc làm để nâng cao năng suất lao động đối với ngành nghề cá nhân đang sản xuất, như nhóm nghề nông nghiệp: Trồng và chăm sóc cây cà phê, trồng và chăm sóc cây tiêu, chăn nuôi gia cầm, gia súc...; nhóm nghề phi nông nghiệp: sửa chữa máy nông nghiệp, sửa chữa xe gắn máy, xây dựng dân dụng, mây tre đan kỹ nghệ...; một số lao động nông thôn sau khi được đào tạo đã lập tổ nhóm, đội sản xuất đối với một số nghề như: trồng và khai thác nấm, mây tre đan kỹ nghệ, dệt thổ cẩm; một số nghề căn cứ vào nhu cầu sử dụng lao động trên địa bàn cơ sở dạy nghề tổ chức đào tạo như: TTDN huyện Krông Ana đào tạo nghề xây dựng dân dụng...

c) Chấm dứt việc phân bổ vốn sự nghiệp để đầu tư xây dựng mới các cơ sở vật chất Trung tâm dạy nghề các huyện; vốn sự nghiệp để đầu tư xây dựng mới các cơ sở vật chất Trung tâm dạy nghề các huyện;

Kết quả thực hiện:

Năm 2015 Sở Kế hoạch và Đầu tư đã phối hợp với Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh phân bổ vốn sự nghiệp theo đúng mục tiêu của Chương trình; không phân bổ nguồn vốn sự nghiệp của Chương trình cho các công trình đầu tư xây dựng mới các TTDN cấp huyện; phần vốn còn thiếu của các công trình này địa phương bố trí từ nguồn vốn đầu tư của ngân sách tỉnh.

d) Chỉ đạo các thành viên Ban chỉ đạo thực hiện đúng vai trò chức năng, nhiệm vụ, trách nhiệm của cơ quan thường trực của Ban Chỉ đạo, các cơ quan có liên quan đến chương trình MTQG Việc làm và Dạy nghề, Chương trình đào tạo nghề lao động nông thôn theo Đề án 1956; Ban hành các văn bản chỉ đạo, điều

hành nhằm chấn chỉnh và khắc phục các tồn tại, sai phạm đối với các cơ sở dạy nghề trên địa bàn tỉnh.

Kết quả thực hiện:

Năm 2014, 2015 ban hành các văn bản hướng dẫn, chỉ đạo các thành viên Ban chỉ đạo đồng thời xây dựng kế hoạch cho các thành viên Ban chỉ đạo kiểm tra, giám sát quá trình thực hiện đào tạo nghề cho lao động nông thôn trên địa bàn tỉnh bao gồm các văn bản sau:

- Chương trình số 682/Ctr-BCĐTHQĐ 1956 ngày 14/5/2014 của Ban chỉ đạo ban hành chương trình làm việc Ban chỉ đạo 1956 tỉnh về chỉ đạo, kiểm tra, giám sát công tác đào tạo nghề cho lao động nông thôn năm 2014.

- Công văn số 686/LĐTBXH-DN ngày 15/5/2014 Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội về việc trách nhiệm của UBND cấp xã trong công tác dạy nghề;

- Công văn số 687/LĐTBXH-DN ngày 15/5/2014 Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội về việc đảm bảo thực hiện đúng quy định hỗ trợ học nghề một lần tại các Cơ sở dạy nghề;

- Công văn số 03/BCĐTHQĐ 1956 ngày 04/7/2014 của Trưởng Ban chỉ đạo về việc chỉ đạo công tác dạy nghề cho lao động nông thôn.

- Công văn số 04/BCĐTHQĐ 1956 ngày 04/7/2014 của Trưởng Ban chỉ đạo về việc đôn đốc, kiểm tra, giám sát dạy nghề lao động nông thôn trên địa bàn tỉnh.

- Quyết định số 287/QĐ-LĐTBXH ngày 18/7/2014 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội về việc thành lập đoàn kiểm tra, giám sát công tác đào tạo nghề cho lao động nông thôn trên địa bàn tỉnh năm 2014.

- Công văn số 1387/LĐTBXH-DN ngày 19/8/2014 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội về việc hướng dẫn thực hiện công tác dạy nghề cho lao động nông thôn.

- Công văn số 2301/SKHĐT-DN ngày 17/12/2014 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, về việc xây dựng Kế hoạch- Đào tạo nghề năm 2015 và xác định nhu cầu học nghề.

- Công văn số 737/SLĐTBXH-DN ngày 7/5/2015 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, về việc thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh tại Hội nghị sơ kết 5 năm thực hiện Quyết định 1956/QĐ-TTg của Chính phủ trên địa bàn tỉnh.

- Kế hoạch số 01/KH-BCĐ ngày 05/6/2015 của Trưởng Ban chỉ đạo ban hành kế hoạch kiểm tra, đánh giá tình hình thực hiện Đề án đào tạo nghề cho lao động nông thôn theo quyết định số 1956/QĐ-TTg trên địa bàn tỉnh năm 2015.

- Chương trình số 1036/Ctr-BCĐTHQĐ 1956 ngày 18/6/2015 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội ban hành chương trình làm việc Ban chỉ đạo 1956 của tỉnh về đào tạo nghề cho lao động nông thôn năm 2015.

- Công văn số 1183/SLĐTBOXH-DN ngày 02/7/2015 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội về việc quyết định kiểm tra, đánh giá công tác đào tạo nghề cho LĐNT theo quyết định 1956/QĐ-TTg.

- Hướng dẫn số 544/HD-SLĐTBXH ngày 06/4/2015 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, tổ chức thực hiện dạy nghề cho Lao động nông thôn năm 2015;

đ) Chỉ đạo việc xây dựng phương án chuyển đổi công năng sử dụng của các Trung tâm dạy nghề tại các huyện, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt, nhằm khắc phục việc đầu tư lãng phí tiền và tài sản nhà nước đã đầu tư những năm qua.

Kết quả thực hiện:

Thực hiện Nghị quyết số 64/NQ-CP ngày 04/9/2014 của Chính phủ phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 8/2014; Văn bản số 1893/VPCP-KGVX ngày 19/3/2015 của Văn phòng Chính phủ Thông báo ý kiến của Phó Thủ tướng Chính phủ Vũ Đức Đam về việc hướng dẫn sát nhập các trung tâm trên địa bàn cấp huyện, giao Bộ lao động - Thương binh và Xã hội; Bộ Giáo dục và đào tạo; Bộ Nội vụ xây dựng và ban hành Thông tư Liên tịch hướng dẫn. Tuy nhiên, đến nay các Bộ, ngành chưa có Văn bản hướng dẫn nên địa phương chưa có cơ sở để xây dựng phương án triển khai thực hiện.

Tuy nhiên, ngày 29/6/2015 Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, đã có Báo cáo số 1117/SLĐTBOXH-DN về việc báo cáo tình hình sáp nhập 03 Trung tâm công lập trên địa bàn cấp huyện, theo ý kiến chỉ đạo Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội (Tổng cục dạy nghề) tại Công văn số 942/TCDN-TCCB ngày 8/6/2015.

e) Chỉ đạo Sở Lao động-Thương binh và Xã hội, làm việc với đơn vị cung cấp gói thầu mua sắm trang thiết bị dạy nghề Cà phê -Ca cao đúng nhãn mác, xuất sứ theo hợp đồng, kịp thời lắp đặt, chạy thử nghiệm thu bàn giao đưa vào sử dụng, đảm bảo phát huy hiệu quả nguồn vốn đã đầu tư, góp phần làm nâng cao tính kinh tế, hiệu quả, hiệu lực của Chương trình.

Kết quả thực hiện:

Đã nghiệm thu thiết bị đúng nhãn mác, xuất sứ theo hợp đồng (biên bản nghiệm thu thiết bị thay thế, bổ sung ngày 12/5/2015), hiện nay đơn vị cung cấp đang lắp đặt, chạy thử nghiệm thu bàn giao đưa vào sử dụng

g) Phối hợp với Sở Tài chính, Sở Lao động-Thương binh và Xã hội nghiên cứu đề báo cáo UBND tỉnh xem xét ghép tất cả các nguồn vốn lồng ghép chương trình mục tiêu quốc gia, các nhiệm vụ và các nguồn đóng góp khác liên quan đến đào tạo Việc làm -Dạy nghề nông thôn áp dụng chỉ cho địa phương phân bổ cho một sở, ngành theo dõi quản lý theo quy định để giảm đầu mỗi, tập trung nguồn lực cho việc hỗ trợ đào tạo nghề, thu hút lao động nông thôn học tập có hiệu quả. Tránh triển khai chồng chéo cùng một nhiệm vụ nhưng nhiều ngành triển khai dẫn đến không hiệu quả, dễ gây lãng phí nguồn lực. Tham mưu UBND tỉnh, trình Bộ Kế hoạch và Đầu tư thẩm

định, phân bổ nguồn vốn Chương trình mục tiêu Việc làm -Dạy nghề đúng thời gian quy định hàng năm nhằm đảm bảo kế hoạch đào tạo nghề nông thôn của địa phương.

Kết quả thực hiện:

Các Bộ, ngành Trung ương có các văn bản hướng dẫn riêng theo ngành dọc, kinh phí được cấp theo kênh của các Bộ ngành Trung ương, nên địa phương thực hiện theo các văn bản hướng dẫn của Trung ương.

Năm 2015, Việc phân bổ vốn Chương trình MTQG Việc làm và Dạy nghề kế hoạch năm 2015 đã được Bộ Kế hoạch và Đầu tư giao từ cuối năm 2014 (Quyết định số 1758/QĐ-BHKT ngày 03/12/2014 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư) theo đúng quy định của Luật Ngân sách, năm 2015 cũng là năm kết thúc Chương trình này.

3. Kiểm điểm trách nhiệm tập thể cá nhân liên quan:

a) Chỉ đạo Sở Lao động - Thương binh và Xã hội kiểm điểm trách nhiệm tập thể, cá nhân có liên quan đến việc thanh tra, giám sát các cơ sở dạy nghề có vi phạm trong thực hiện chương trình nhưng không xử lý kết quả sau thanh tra;

Kết quả thực hiện:

Sau khi có kết quả kiểm toán báo cáo tài chính năm 2013 và lồng ghép chuyên đề Chương trình MTQG Việc làm và Dạy nghề giai đoạn 2012-2013, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Đắk Lắk đã họp, kiểm điểm rút kinh nghiệm trong việc thanh tra, giám sát các cơ sở dạy nghề có vi phạm trong thực hiện chương trình nhưng không xử lý kết quả sau thanh tra (có biên bản họp kèm theo);

b) Chỉ đạo các cơ quan có liên quan kiểm điểm làm rõ để xử lý trách nhiệm trong việc xây dựng Kế hoạch trình UBND tỉnh phê duyệt để thực hiện xây dựng chương trình MTQG Việc làm và Dạy nghề thiếu tính thực tế, hiệu quả sử dụng vốn thấp, cho phép thanh toán vốn sự nghiệp để đầu tư xây dựng mới cơ sở vật chất tại các Trung tâm Dạy nghề ở các huyện trái quy định.

Kết quả thực hiện:

- Theo quy định của Đề án 1956 thì từ 2009 trở đi, các huyện chưa có Trung tâm dạy nghề thì được đầu tư mới 01 Trung tâm dạy nghề để đảm bảo đến 2020, mỗi huyện có 01 Trung tâm dạy nghề. Triển khai Đề án này các chủ đầu tư (UBND các huyện nơi chưa có Trung tâm dạy nghề) đề nghị UBND tỉnh cho đầu tư Trung tâm dạy nghề cho đơn vị mình. Tuy nhiên qua quá trình thực hiện từ năm 2010 đến 2012, địa phương nhận thấy việc đầu tư các Trung tâm dạy nghề cấp huyện có nhiều bất cập và không hiệu quả. Vì vậy từ Kế hoạch 2013, các ngành đã cương quyết tham mưu UBND tỉnh không cho xây dựng mới các Trung tâm dạy nghề cấp huyện nữa (Đến Kế hoạch 2014, Tổng cục Dạy nghề - Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội mới có văn bản dừng đầu tư xây dựng mới tại Công văn số 2100/TCDN-BQL ngày 09/11/2013). Hiện nay tỉnh

Đắk Lắk còn 02 huyện (Krông Pắc và Krông Bông) chưa có Trung tâm dạy nghề nhưng đã dừng không phê duyệt dự án từ năm 2012.

- Về cho phép thanh toán vốn sự nghiệp để đầu tư xây dựng mới cơ sở vật chất tại các Trung tâm dạy nghề: Cũng theo quy định của Đề án 1956 thì đối với những huyện chưa có Trung tâm dạy nghề thì được hỗ trợ đầu tư xây dựng 01 Trung tâm dạy nghề cấp huyện. Ở tỉnh Đắk Lắk thì được hỗ trợ 12,5 tỷ cho 01 Trung tâm dạy nghề thuộc huyện nghèo và 9,5 tỷ cho các huyện còn lại từ nguồn vốn Chương trình MTQG Việc làm và Dạy nghề. Tuy nhiên trong suốt giai đoạn 2011-2015, Trung ương không bố trí vốn đầu tư cho Chương trình này mà bố trí toàn bộ vốn sự nghiệp. Việc bố trí vốn mở mới các Trung tâm dạy nghề của tỉnh cũng đã được Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội đồng ý bằng văn bản cụ thể cho từng công trình khởi công mới nên các ngành mới tham mưu UBND tỉnh phân bổ vốn cho các công trình này.

Tuy nhiên, sau khi có Kết luận của Kiểm toán, các ngành đã nhận thấy việc bố trí vốn sự nghiệp để đầu tư mới cho các Trung tâm dạy nghề cấp huyện là chưa đúng quy định tại Điều 18 Thông tư 86/2011/TT-BTC ngày 17/6/2010; khoản 4, Điều 6, Thông tư 112/2010/TTLT-BTC-BLĐTBXH ngày 30/7/2010; và đã kiểm điểm rút kinh nghiệm tại cuộc họp Ban Chỉ đạo các Chương trình MTQG của tỉnh vào ngày 02/02/2015; và Hội nghị sơ kết 5 năm thực hiện Quyết định 1956/QĐ-TTg của Chính phủ trên địa bàn tỉnh, trong Kế hoạch giao vốn năm 2015 các ngành không tham mưu phân bổ vốn sự nghiệp của Chương trình cho các công trình này nữa. Phần kinh phí còn thiếu đã bố trí từ nguồn vốn đầu tư của tỉnh.

Trên đây là Báo cáo việc thực hiện kiến nghị của Kiểm toán Nhà nước về kết quả Kiểm toán Chương trình mục tiêu Quốc gia Việc làm và Dạy nghề giai đoạn 2012-2013 của tỉnh Đắk Lắk, Ủy ban Nhân dân tỉnh báo cáo Kiểm toán Nhà nước khu vực XII, Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội tổng hợp theo quy định. *DM*

Nơi nhận: *uck*

- Bộ Lao động – TBXH;
- Kiểm toán NN khu vực XII;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Sở: LĐTBXH, KHĐT, TC;
- Văn phòng UBND tỉnh:
 - + CVP, các Phó CVP,
 - + TH;
- Lưu: VT, VHXX. H.24

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Maui
Mai Hoan Niê Kdăm