

BÁO CÁO

Tổng kết thi hành Nghị định 38/2005/NĐ-CP, ngày 18/3/2005 của Chính phủ quy định một số biện pháp bảo đảm trật tự công cộng

Thực hiện Công văn số 2826/BCA-V19 ngày 26/8/2014 của Bộ Công an về việc tổng kết thi hành Nghị định số 38/2005/NĐ-CP ngày 18/3/2005 của Chính phủ quy định một số biện pháp bảo đảm trật tự công cộng; Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk báo cáo kết quả như sau:

I. TÌNH HÌNH, KẾT QUẢ CÁC MẶT CÔNG TÁC

1. Công tác triển khai, tuyên truyền, phổ biến Nghị định

Ngay sau khi Nghị định số 38/2005/NĐ-CP ngày 18/3/2005 của Chính phủ quy định một số biện pháp bảo đảm trật tự công cộng có hiệu lực thi hành, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo các Sở, ban, ngành và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố xây dựng kế hoạch tổ chức thực hiện; đồng thời tổ chức tuyên truyền, phổ biến, quán triệt sâu rộng đến cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang và Nhân dân với nhiều hình thức phù hợp với điều kiện thực tế của từng địa phương, đơn vị, trong đó tập trung tuyên truyền, phổ biến các quy định về các biện pháp bảo đảm trật tự công cộng; về quyền và nghĩa vụ, trách nhiệm của công dân trong khiếu nại, tố cáo; về chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách Nhà nước đối với quyền tự do, tín ngưỡng, tôn giáo và các quyền tự do dân chủ khác của công dân; coi trọng phổ biến trên các phương tiện thông tin đại chúng, lồng ghép trong hoạt động của các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể. Chỉ đạo các ngành chức năng tăng cường phối hợp tổ chức phát động phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, qua đó lồng ghép tuyên truyền, phổ biến những nội dung cơ bản của Nghị định, góp phần phòng ngừa, giải quyết hiệu quả các vụ việc tập trung đông người gây rối trật tự công cộng trên địa bàn tỉnh. Đặc biệt đã đưa các vụ việc nổi, điển hình vi phạm trật tự công cộng và kết quả đấu tranh xử lý các đối tượng vi phạm lên các phương tiện thông tin đại chúng để răn đe, giáo dục, nâng cao ý thức chấp hành quy định của pháp luật về trật tự công cộng cho các tầng lớp nhân dân.

2. Công tác giám sát, kiểm tra việc thực hiện Nghị định

Hội đồng nhân dân các cấp thường xuyên phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc cùng cấp thực hiện tốt công tác giám sát, kiểm tra việc thi hành pháp luật về bảo đảm trật tự công cộng của tổ chức và cá nhân. Các cơ quan chức năng của tỉnh trên cơ sở nhiệm vụ được giao đã thực hiện đúng các quy định của Nghị định số 38/2005/NĐ-CP và Thông tư số 09/2005/TT-BCA, gắn với nhiệm vụ công tác chuyên môn của từng đơn vị.

3. Thực tiễn áp dụng các biện pháp bảo đảm trật tự công cộng theo quy định của Nghị định

a) Tình hình tập trung đông người ở nơi công cộng

Từ năm 2005 đến nay, các vụ tập trung đông người ở nơi công cộng trên địa bàn tỉnh diễn ra tương đối phức tạp tại nhiều địa bàn, lĩnh vực, lôi kéo nhiều thành phần tham gia, xuất phát từ nhiều nguyên nhân khác nhau. Trong đó có 02 vụ liên quan đến vấn đề dân tộc, 02 vụ tranh chấp đất đai liên quan đến tôn giáo, 57 vụ liên quan đến an ninh nông thôn và hàng chục vụ người dân tập trung kéo lên trụ sở cơ quan Đảng, chính quyền các cấp để đòi gặp các đồng chí lãnh đạo và gửi đơn khiếu nại, tố cáo, nhất là khi có các đồng chí lãnh đạo ở Trung ương đến làm việc tại địa phương. Đáng chú ý là các vụ liên quan đến âm mưu, hoạt động của bọn phản động FULRO lợi dụng đạo tin lành tuyên truyền, phát triển “Tin lành Đêgar” để lôi kéo, tập hợp lực lượng, kích động, chỉ đạo, tổ chức quần chúng tín đồ tập trung đông người biểu tình, gây rối an ninh, trật tự; hoạt động tập hợp, kích động, tổ chức đông người trái phép mang băng rôn, khẩu hiệu kéo lên trụ sở cơ quan Đảng, Nhà nước các cấp để khiếu kiện, tuần hành trên một số tuyến đường nhằm gây sức ép với chính quyền, thậm chí là có hành vi manh động, đập phá tài sản của các cơ quan, tổ chức, cá nhân, chống người thi hành công vụ, gây ảnh hưởng xấu đến tình hình ANTT tại địa phương, cụ thể:

- *Liên quan đến âm mưu, hoạt động của bọn phản động FULRO:* Được sự hậu thuẫn của Mỹ và các thế lực thù địch, bọn phản động FULRO lưu vong ở Mỹ đã thành lập “Nhà nước Đêgar độc lập” do Ksor Kok làm Tổng thống và dựng lên tổ chức “Tin lành Đêga” để tập hợp lực lượng người dân tộc thiểu số theo đạo Tin lành tham gia vào các hoạt động chống phá chính quyền, đòi độc lập cho người Thượng tại Tây Nguyên, tách Tây Nguyên ra khỏi Việt Nam. Năm 2008, bọn phản động FULRO lưu vong đã chỉ đạo số tay chân bên trong tuyên truyền, tập hợp lực lượng, kích động đồng bào dân tộc thiểu số tập trung đông người kéo lên trụ sở Ủy ban nhân dân xã Ea H’Leo, huyện Ea H’Leo và xã Ea Knuêc, huyện Krông Pắc với hơn 100 người tham gia, chủ yếu là thanh niên, trong đó có hơn 70 tín đồ đạo Tin lành.

- *Liên quan đến vấn đề tôn giáo:* Các tổ chức tôn giáo đẩy mạnh chỉ đạo các tổ chức tôn giáo cơ sở, hàng ngũ chức sắc, tu sĩ trong tỉnh thống kê, chuẩn bị tài liệu, hồ sơ liên quan đến chủ quyền của giáo hội đối với các cơ sở vật chất, đất đai mà trước đây chính quyền đã trưng thu, trưng dụng, mượn; đồng thời gửi đơn lên các cấp chính quyền yêu cầu trả lại cho giáo hội. Mặc dù tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan chức năng chủ động nắm tình hình, rà soát, thống kê; đẩy mạnh tuyên truyền, vận động, tranh thủ cá biệt hàng ngũ chức sắc, người có uy tín trong tôn giáo và tích cực tham mưu cho cấp ủy, chính quyền các cấp chỉ đạo giải quyết các vụ việc theo đúng quy định của pháp luật. Tuy nhiên, vẫn xảy ra 02 vụ việc tập trung đông người gây rối, cản trở lực lượng chức năng thi hành công vụ, gây sức ép với chính

quyền, ảnh hưởng đến an ninh, trật tự. Cụ thể: **Vụ thứ nhất:** Vào ngày 12/8/2009, hơn 200 giáo dân Giáo xứ Châu Sơn thuộc xã Cư Êbur, thành phố Buôn Ma Thuột kéo đến ngã ba đường liên xã tại khu vực trung tâm xã Cư Êbur gây sức ép, la hét, chửi bới, ngăn cản lực lượng chức năng đo đạc, triển khai xây dựng Tiểu hoa viên tại lô đất Giáo xứ đang tranh chấp với chính quyền. **Vụ thứ hai:** Vào ngày 16/3/2010, hơn 300 phật tử Chùa Đạt Hiếu (phường Đạt Hiếu, thị xã Buôn Hồ) mang theo dao phát, rựa, cuốc, cào tập trung tại khu đất tranh chấp giữa Chùa với chính quyền, mục đích là phát dọn khu đất, đồng thời gây sức ép với chính quyền, đòi trả lại khu đất phía Nam cho Chùa. Ngoài ra, có thời điểm các đôi tượng cầm đầu Pháp luân công trên địa bàn tỉnh đã tập trung đông người tổ chức tập luyện, tán phát tài liệu vi phạm pháp luật liên quan đến Pháp luân công tại khu vực Hoa viên thành phố Buôn Ma Thuột.

- *Liên quan đến an ninh nông thôn – đô thị:* Tình hình an ninh nông thôn - đô thị trên địa bàn tỉnh có những diễn biến phức tạp. Đã xảy ra 145 vụ tranh chấp, khiếu kiện liên quan đến đất đai, chính sách kinh tế - xã hội, trong đó nhiều vụ để kéo dài, chậm giải quyết, gây bức xúc, phản ứng gay gắt trong Nhân dân. Điển hình như vụ cưỡng chế giải tỏa mặt bằng 402,5 ha để xây dựng khu tái định cư thuộc xã Vụ Bản, huyện Krông Pắc, thuộc Dự án hồ chứa nước Krông Búk Hạ, đã có khoảng 300 người dân ở thôn Hồ Voi và thôn 12, xã Vụ Bản mang theo dao, xà gạc, gây tấn công lực lượng bảo vệ cưỡng chế, đập phá làm hư hỏng 15 xe ô tô các loại.

Đáng chú ý, thời gian gần đây, một số đầu đơn trong các vụ việc có sự liên kết, thông tin liên lạc với nhau để tập trung đông người kéo lên trụ sở cơ quan Đảng, chính quyền các cấp để khiếu kiện, xuất hiện việc mang băng rôn, khẩu hiệu, tuần hành trên một số tuyến đường để gây sức ép với chính quyền. Nhiều trường hợp, mặc dù được các ngành chức năng kiên trì vận động, giải thích nhưng vẫn cố tình “khiếu kiện lì”, ảnh hưởng xấu đến trật tự công cộng tại địa phương cũng như hoạt động bình thường của các cơ quan, tổ chức. Bên cạnh đó, các tổ chức phản động như “Việt Tân”, “Đảng vì dân” đẩy mạnh hoạt động móc nối, lôi kéo, hậu thuẫn cho số đôi tượng cực đoan, chống đối chính trị trong nước thành lập, lôi kéo người khiếu kiện tham gia các tổ chức, hội nhóm do chúng lập ra như “Hội dân oan”, “Hội phụ nữ nhân quyền”... Trên địa bàn tỉnh, tuy chưa phát hiện vụ việc nào bị các thế lực thù địch, bọn phản động lợi dụng kích động, xuyên tạc, chống phá nhưng do bị tác động nên một số đầu đơn đã tuyên truyền, liên lạc, tổ chức đông người kéo ra Hà Nội khiếu kiện. Từ năm 2005 đến nay, xảy ra hơn 95 đợt với khoảng 2.650 lượt người dân tập trung khiếu kiện tại trụ sở cơ quan Đảng, Nhà nước, các tổ chức, doanh nghiệp, trong đó có hơn 450 lượt người dân kéo ra Hà Nội khiếu kiện.

Ngoài ra, trên địa bàn còn xảy ra một số vụ mang tính chất tự phát do một số đôi tượng xấu kích động. Điển hình như vụ xảy ra vào khoảng 20h ngày

31/01/2009, tại khu vui chơi giải trí An Nguyên Gia, TDP9, thị trấn Buôn Hồ, huyện Krông Búk (nay là phường An Bình, thị xã Buôn Hồ) xảy ra vụ đánh nhau giữa hai nhóm thanh niên, hậu quả làm 01 người bị thương nặng dẫn đến tử vong trên đường đi cấp cứu. Do bức xúc vì cái chết của người thân và bị một số phần tử xấu kích động nên đến khoảng 08h ngày 01/02/2009, gia đình và dòng họ của người chết đã mang thi thể đến khu vui chơi giải trí yêu cầu các cơ quan chức năng tổ chức khám nghiệm tại đây; đồng thời có những hành vi chửi bới, đập phá tài sản của doanh nghiệp An Nguyên Gia, kéo theo những người hiếu kỳ tụ tập tạo nên đám đông khoảng 1.000 người vây quanh khu vực trên.

Như vậy, từ năm 2005 đến nay, các vụ tập trung đông người trái pháp luật trên địa bàn tỉnh xảy ra tương đối nhiều, phổ biến trên tất cả các địa bàn, lĩnh vực với nhiều thành phần tham gia, trong đó chủ yếu là việc người dân tập trung kéo lên trụ sở cơ quan Đảng, chính quyền khiếu kiện ở những nơi đang xảy ra tranh chấp phức tạp về đất đai, đền bù, giải tỏa; khiếu kiện về việc giải quyết chế độ, chính sách. Đa số các vụ việc tập trung đông người diễn ra với quy mô vừa và nhỏ (từ 5 đến 50 người), khi được vận động, giải thích phần lớn người dân đều chấp hành, tự giải tán trở về địa phương. Tuy nhiên, cá biệt có một số vụ việc do bị bọn phản động FULRÔ, số đối tượng cực đoan, bất mãn, quá kích lôi kéo, xuyên tạc, kích động người dân tập trung biểu tình, gây rối an ninh, trật tự, chống người thi hành công vụ, đập phá tài sản của cơ quan, tổ chức, cá nhân gây phức tạp tình hình, ảnh hưởng đến an ninh, trật tự tại địa phương, đã gây cản trở hoặc làm ảnh hưởng đến hoạt động bình thường của cơ quan, tổ chức, tiềm ẩn nguy cơ địch lợi dụng kích động, chống phá Đảng, Nhà nước ta. Nguyên nhân chủ yếu xảy ra những vấn đề trên phần lớn là do việc thực hiện chính sách ở cơ sở còn nhiều sơ hở, thiếu sót, bất cập, chưa thỏa đáng với tâm tư, nguyện vọng của quần chúng Nhân dân; công tác quản lý đất đai, quy hoạch, thu hồi đất, tổ chức đền bù, giải tỏa ở một số địa bàn chưa được thực hiện theo đúng quy trình, thiếu công khai, minh bạch hoặc đền bù chưa thỏa đáng; một số nơi cán bộ còn bộc lộ yếu kém, tiêu cực, tham nhũng dẫn đến xử lý sai, gây mất lòng tin trong Nhân dân; công tác tuyên truyền, vận động quần chúng hiệu quả còn hạn chế; đời sống của một bộ phận Nhân dân ở vùng sâu, vùng xa, vùng đồng bào dân tộc thiểu số còn nhiều khó khăn, trình độ nhận thức và kiến thức về pháp luật còn nhiều hạn chế... Bên cạnh đó, các thế lực thù địch trong và ngoài nước luôn triệt để lợi dụng các vấn đề nêu trên để tuyên truyền, kích động, lôi kéo quần chúng vào các hoạt động tập trung đông người trái pháp luật do chúng khởi xướng, gây phức tạp tình hình an ninh, trật tự tại cơ sở.

b) Việc áp dụng các biện pháp bảo đảm trật tự công cộng

Căn cứ quy định của Nghị định 38/2005/NĐ-CP và Thông tư 09/2005/TT-BCA về các biện pháp bảo đảm trật tự công cộng; trên cơ sở quyền hạn, nhiệm vụ được giao, các lực lượng chức năng của tỉnh đã áp dụng linh hoạt các biện pháp

vào thực tế giải quyết các vụ tập trung đông người trái phép, vi phạm trật tự công cộng và đạt được những kết quả nhất định, qua đó góp phần giữ vững ổn định tình hình an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh, phục vụ đắc lực, có hiệu quả trong việc thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế, chính trị, xã hội của địa phương. Cụ thể:

- Đã triển khai các biện pháp công tác nhằm chủ động phát hiện kịp thời những sơ hở thiếu sót trong công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực để tham mưu cho cấp ủy, chính quyền các cấp khắc phục, giải quyết kịp thời, thỏa đáng các vụ việc phức tạp, ngăn chặn không để các vụ tập trung đông người trái pháp luật xảy ra. Lực lượng Công an chủ động triển khai các biện pháp nghiệp vụ, nắm chắc tình hình, quản lý chặt chẽ các hệ, loại đối tượng; thường xuyên tổ chức lực lượng tuần tra, kiểm soát, đặc biệt là trong các thời điểm diễn ra các sự kiện chính trị, kinh tế, văn hóa quan trọng trên địa bàn; kịp thời phát hiện, tác động, ngăn chặn việc người dân tập trung đông người ở nơi công cộng trái quy định pháp luật. Đồng thời, đẩy mạnh công tác vận động quần chúng, tranh thủ cá biệt chức sắc, người có uy tín trong tôn giáo, dân tộc, trong cộng đồng dân cư để tuyên truyền, hướng dẫn quần chúng Nhân dân thực hiện nghiêm túc trình tự, thủ tục liên quan đến quy định về việc tập trung đông người nơi công cộng và giáo dục người dân nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật, trách nhiệm trong việc đảm bảo trật tự công cộng, cũng như phối hợp với lực lượng chức năng vận động, tác động vào những người tham gia để nhanh chóng giải tán đám đông, không để hình thành “điểm nóng” về an ninh, trật tự. Tập trung cô lập, vô hiệu hóa số cầm đầu, quá khích, kiên quyết ngăn chặn, xử lý các hành vi manh động vi phạm pháp luật, hạn chế đến mức thấp nhất hậu quả xảy ra.

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số: 269/QĐ-UBND ngày 24/01/2014 “*về việc quy định Danh mục khu vực cấm, địa điểm cấm thuộc phạm vi bí mật Nhà nước trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk*”, thay thế Quyết định số: 1753/QĐ-UBND ngày 28/8/1997 của Ủy ban nhân dân tỉnh “*về quy định các địa điểm cấm người nước ngoài cư trú, đi lại, quay phim, chụp ảnh*”. Qua đó quy định cụ thể các khu vực cần bảo vệ, khu vực cấm tập trung đông người, cấm ghi âm, ghi hình, chụp ảnh; đồng thời quy định rõ trách nhiệm của thủ trưởng các cơ quan, đơn vị quản lý khu vực cấm, địa điểm cấm phải xây dựng nội quy quản lý và tổ chức công tác bảo vệ theo quy định.

- Khi xảy ra các vụ việc tập trung đông người trái pháp luật tại nơi công cộng, đã kịp thời chỉ đạo các quan chức năng tiến hành đồng bộ các biện pháp bảo đảm trật tự công cộng được quy định tại Khoản 2 và Khoản 3 Điều 9 của Nghị định. Đồng thời, phân công lực lượng tổ chức thực hiện các biện pháp nghiệp vụ, rà soát, xác minh, nắm chắc mọi diễn biến, âm mưu hoạt động của các thế lực thù địch, bọn phản động, số đối tượng cực đoan kích động quần chúng gây rối an ninh, trật tự; chỉ đạo các ngành chức năng giải quyết hiệu quả, đúng quy định của pháp

luật, không để kéo dài, phát sinh phức tạp, hình thành “điểm nóng” về an ninh, trật tự. Cụ thể:

+ *Đối với các vụ tập trung đông người có yếu tố địch lợi dụng tuyên truyền, chỉ đạo, kích động tập trung đông người biểu tình, gây rối, vi phạm trật tự công cộng:* Nhanh chóng triển khai các biện pháp hạn chế người và phương tiện giao thông ra, vào khu vực đang xảy ra biểu tình, gây rối như: đặt rào cản, chốt chặn các nút giao thông, tạm đình chỉ hoạt động các phương tiện giao thông; tiến hành rà soát, xác định và nhanh chóng bắt giữ số đối tượng cầm đầu, cốt cán; tiến hành thu giữ vũ khí, công cụ, phương tiện và các vật dụng nguy hiểm; tổ chức công tác vận động, thuyết phục, yêu cầu người dân giải tán, chấm dứt ngay hành vi vi phạm... Sau đó tiến hành đấu tranh khai thác, và xử lý theo quy định của pháp luật số đối tượng chủ mưu, cầm đầu.

+ *Đối với các vụ tập trung đông người trái phép ở nơi công cộng liên quan đến tôn giáo và các vụ tranh chấp, khiếu kiện:* Tập trung hướng dẫn quần chúng Nhân dân thực hiện quyền khiếu nại, tố cáo theo đúng quy định của pháp luật; đồng thời vận động, giáo dục, thuyết phục họ tự giải tán trở về địa phương nơi cư trú. Đối với các trường hợp đã kiên trì vận động, thuyết phục nhưng vẫn ngoan cố không chấp hành, tiếp tục có hành vi gây rối trật tự công cộng, gây ảnh hưởng đến hoạt động của các cơ quan Đảng, Nhà nước, lực lượng Công an đã áp dụng biện pháp cưỡng chế, trấn áp, bắt giữ số đối tượng manh động, chủ mưu, cầm đầu để điều tra xử lý theo pháp luật, nhanh chóng giải tán đám đông, ổn định tình hình.

Qua hơn 9 năm thi hành Nghị định 38/2005/NĐ-CP, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo các lực lượng chức năng áp dụng linh hoạt các biện pháp bảo đảm trật tự công cộng trên cơ sở xem xét, đánh giá toàn diện nguyên nhân, bản chất của vấn đề và diễn biến, tính chất, mức độ của từng vụ việc. Trong các vụ việc tập trung đông người trái phép ở nơi công cộng, vận động, thuyết phục là biện pháp được sử dụng chính. Đối với các vụ việc diễn biến phức tạp như: có hành vi quá kích, manh động chống đối, gây rối trật tự công cộng, xâm hại đến sức khỏe, danh dự, nhân phẩm của người khác, xâm hại đến tài sản của Nhà nước, của tổ chức, cá nhân, cản trở sự hoạt động bình thường của cơ quan, tổ chức... thì tập trung cô lập, vô hiệu hóa, bắt giữ các đối tượng cầm đầu, cốt cán, kiên quyết ngăn chặn, xử lý các hành vi vi phạm pháp luật để nhanh chóng ổn định tình hình, hạn chế thấp nhất hậu quả xảy ra. Mặc dù các biện pháp mang tính cưỡng chế mạnh chưa được quy định cụ thể trong Nghị định.

4. Đánh giá chung về kết quả thực hiện Nghị định

Từ năm 2005 đến nay, công tác bảo đảm trật tự công cộng trên địa bàn tỉnh luôn được quán triệt thực hiện theo các quy định của Nghị định số 38/2005/NĐ-CP và Thông tư số 09/2005/TT-BCA và đã đạt được nhiều kết quả, góp phần quan trọng trong việc giữ vững ổn định tình hình an ninh, trật tự, an toàn xã hội tại địa phương. Nhận thức rõ tầm quan trọng của công tác bảo đảm trật tự công cộng đối

với quá trình phát triển kinh tế - xã hội và đảm bảo ổn định tình hình ANTT tại địa phương, Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh thường xuyên chỉ đạo các cơ quan chức năng chú trọng công tác nắm tình hình, phát hiện và ngăn chặn các phần tử xấu kích động quần chúng tập trung đông người khiếu kiện, gây sức ép với chính quyền. Khi có vụ việc tập trung đông người trái pháp luật xảy ra, kịp thời đánh giá tính chất, mức độ vi phạm, nhân thân người vi phạm và những tình tiết có liên quan để tổ chức, triển khai lực lượng áp dụng hình thức, biện pháp xử lý thích hợp. Đồng thời có các biện pháp chỉ đạo kịp thời để nhanh chóng ổn định tình hình, không để kéo dài, hình thành “điểm nóng”. Kết quả, từ năm 2005 đến nay, đã giải quyết kịp thời 115 vụ với hơn 3000 lượt người tập trung trái phép ở nơi công cộng, góp phần bảo đảm an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh, phòng ngừa, vô hiệu hóa âm mưu, hoạt động chống phá của các thế lực thù địch, phản động, số đối tượng cực đoan, bất mãn.

II. KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Khó khăn, vướng mắc

Quá trình thi hành Nghị định 38/2005/NĐ-CP tại địa phương mặc dù đạt được nhiều kết quả. Tuy nhiên, vẫn gặp phải những khó khăn, vướng mắc như:

- Công tác giải quyết các vụ việc tranh chấp, khiếu kiện của chính quyền một số nơi còn có sự dùn dầy, né tránh, có những biểu hiện ngại va chạm, nhiều vụ việc giải quyết không dứt điểm, để kéo dài, phức tạp trong nhiều năm; phẩm chất của một số cán bộ xuống cấp, có hành vi tiêu cực, thiếu minh bạch trong giải quyết vụ việc đã gây bức xúc cho Nhân dân nên dẫn đến việc tập trung đông người lên trụ sở cơ quan Đảng, Nhà nước các cấp để khiếu kiện.

- Quy định trong Nghị định về việc đăng ký tập trung đông người ở nơi công cộng chưa khả thi, vì trên thực tế hầu hết các vụ tập trung đông người để khiếu kiện đều không đăng ký xin phép với UBND có thẩm quyền nên cơ quan chức năng gặp nhiều khó khăn trong công tác quản lý, bị động trong công tác giải quyết.

- Nghị định chưa có những quy định cụ thể về xử lý những hành vi gây rối, quá khích, làm mất trật tự nơi công sở, tố cáo sai sự thật, các hành vi xúi giục kích động người dân đi khiếu nại, tố cáo.

- Nhận thức của người dân về các quy định liên quan đến việc bảo đảm trật tự công cộng và các vấn đề liên quan như quy trình thực hiện quyền khiếu kiện, khiếu nại, thực hiện các quyền tự do dân chủ... còn nhiều hạn chế, đại đa số người dân, nhất là ở các vùng sâu, vùng xa, vùng đồng bào dân tộc thiểu số chưa nắm rõ các quy định này.

2. Nguyên nhân

- Do đặc điểm là tỉnh có diện tích tương đối lớn, địa hình rừng núi, hạ tầng cơ sở chưa phát triển, công tác quản lý nhà nước còn bộc lộ nhiều sơ hở, nhất là ở cơ sở; dân số đông, gồm: 44 dân tộc cùng làm ăn, sinh sống, trong đó 80% dân cư sinh sống ở vùng nông thôn, vùng sâu, vùng xa; đời sống của một bộ phận dân cư

còn nhiều khó khăn. Mặt khác, tình trạng dân di cư và lao động tự do theo thời vụ từ các địa phương khác đến làm ăn sinh sống hoặc làm thuê diễn biến khá phức tạp, gây nhiều khó khăn cho các cấp chính quyền trong công tác quản lý kinh tế - xã hội, cũng như giải quyết sắp xếp, ổn định cuộc sống cho Nhân dân và giải quyết các vấn đề xã hội phát sinh. Vì vậy, đã ảnh hưởng không nhỏ đến việc triển khai công tác tổ chức quán triệt, phổ biến, tuyên truyền các chủ trương, đường lối của Đảng, pháp luật của Nhà nước về công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm nói chung, bảo đảm trật tự công cộng nói riêng.

- Cơ chế chính sách của Nhà nước về lĩnh vực đất đai luôn thay đổi, thiếu tính ổn định dẫn đến việc áp dụng pháp luật vào giải quyết khiếu nại, tố cáo gặp nhiều bất cập, vướng mắc; thẩm quyền trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại giữa Luật khiếu nại, tố cáo và các Luật khác còn có nhiều mâu thuẫn, dẫn đến quá trình thực thi các quy định của pháp luật còn gặp nhiều khó khăn.

- Các thế lực thù địch, phản động, số đối tượng cơ hội chính trị luôn tìm mọi cách lợi dụng các vấn đề có tính nhạy cảm như: tôn giáo, dân tộc, tranh chấp, khiếu kiện,... để kích động, lôi kéo, tập hợp lực lượng, chỉ đạo, kích động quần chúng nhân dân tập trung đông người biểu tình, gây rối ANTT nói chung và trật tự công cộng nói riêng, nhằm mục đích chống phá Đảng và Nhà nước ta.

- Việc triển khai thực hiện pháp luật về bảo đảm trật tự công cộng tại các cơ quan, ban, ngành liên quan và chính quyền một số nơi trên địa bàn tỉnh chưa thực sự quan tâm đúng mức, nhất là trong công tác tuyên truyền, phổ biến Nghị định số 38/2005/NĐ-CP và các quy định của pháp luật có liên quan; hình thức tuyên truyền, vận động Nhân dân chưa phù hợp với đặc điểm, điều kiện thực tế tại địa phương, do đó hiệu quả thực hiện chưa cao, chưa tạo được hiệu ứng rộng rãi trên phạm vi toàn tỉnh.

- Hệ thống chính trị cơ sở ở một số nơi còn hạn chế về năng lực và cơ sở vật chất, chưa đủ sức quản lý địa bàn, giải quyết kịp thời, triệt để các vụ việc phức tạp ngay tại cơ sở khi vụ việc mới có biểu hiện nhen nhóm; công tác bảo đảm trật tự công cộng chưa có sự tập trung, còn thiếu các biện pháp cụ thể, trang thiết bị để áp dụng các biện pháp bảo đảm trật tự công cộng còn hạn chế, chưa đáp ứng yêu cầu thực tế. Khi có vụ việc xảy ra, chủ yếu chỉ do lực lượng Công an trực tiếp giải quyết, sự phối hợp giữa các đơn vị chức năng và cấp ủy chính quyền trong công tác bảo đảm trật tự nơi công cộng còn thiếu chặt chẽ, chưa đồng bộ.

III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Từ những khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân trên, dự báo trong thời gian tới, tình hình an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh vẫn còn tiềm ẩn những nguy cơ, thách thức và không loại trừ xảy ra các vụ việc phức tạp về trật tự công cộng. Đây cũng chính là điều kiện để các thế lực thù địch, bọn phản động và bọn cơ hội chính trị luôn tìm cách lợi dụng triệt để, kích động, lôi kéo quần chúng vào các hoạt động chống chính quyền, tạo điều kiện cho các thế lực bên ngoài chống phá, can

thiệt vào nội bộ của ta. Để nâng cao hiệu quả công tác bảo đảm trật tự công cộng, Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất một số ý kiến như sau:

- Cần nghiên cứu, tham mưu Quốc hội sớm ban hành Luật Biểu tình, thay thế Nghị định 38/2005/NĐ-CP để phù hợp với yêu cầu công tác bảo đảm trật tự công cộng trong tình hình mới, nhằm răn đe, xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm, hạn chế tối đa các vụ vi phạm xảy ra. Đồng thời, quy định rõ trách nhiệm của UBND các cấp và trách nhiệm của UBND nơi người vi phạm cư trú trong việc áp dụng các biện pháp bảo đảm trật tự công cộng; quy định cụ thể về một số biện pháp đảm bảo trật tự công cộng, nhất là biện pháp bắt, tạm giữ, cưỡng chế và hình thức xử lý người có hành vi vi phạm trật tự công cộng.

- Bộ Công an tiếp tục quan tâm hơn nữa trong việc chỉ đạo, trao đổi thông tin, hướng dẫn công tác bảo đảm trật tự công cộng cho Công an địa phương để chủ động hơn trong triển khai các mặt công tác theo đúng quy định.

Trên đây là báo cáo tổng kết việc thi hành Nghị định số 38/2005/NĐ-CP ngày 18/3/2005 của Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk báo cáo Bộ Công an biết, theo dõi, chỉ đạo.

Nơi nhận: *ly*

- V19-Bộ Công an;
- TTTỉnh ủy;
- TTHĐND tỉnh;
- CT, các Phó CT UBND tỉnh;
- CVP, Phó CVP (đ/c Nay Nguyễn);
- Lưu: VT, NC (w.10b)

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Y Dham Ênuôi