

Số: /TTr-UBND

Đắk Lắk, ngày tháng 12 năm 2025

DỰ THẢO LẦN 2

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân quy định mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Lắk

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Phòng, chống thiên tai số 33/2013/QH13 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 60/2020/QH14;

Căn cứ Luật phòng thủ dân sự số 18/2023/QH15;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13;

Căn cứ Luật Trồng trọt số 31/2018/QH14;

Căn cứ Luật Chăn nuôi số 32/2018/QH14;

Căn cứ Luật Thủy sản số 18/2017/QH14;

Căn cứ Luật Lâm nghiệp số 16/2017/QH14;

Căn cứ Luật Bảo vệ và kiểm dịch thực vật số 41/2013/QH13;

Căn cứ Nghị định số 9/2025/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2025 của Chính phủ quy định về chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật;

Căn cứ Nghị định số 131/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Môi trường;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ;

Thực hiện Công văn số 747/HĐND-VP ngày 27/11/2025 của Thường trực HĐND tỉnh về thống nhất với nội dung đăng ký xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh tại Tờ trình số 0189/TTr-UBND ngày 21/11/2015 của UBND tỉnh về việc đăng ký xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk;

Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk trên địa bàn tỉnh như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

Tại khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: *“Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”*.

Tại khoản 3 Điều 9 Nghị định số 9/2025/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2025 của Chính phủ quy định về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh thực vật quy định:

“Căn cứ khả năng cân đối ngân sách, các nguồn tài chính hợp pháp khác, đặc điểm sản xuất và thực tế tại địa phương, quy định của pháp luật về tổ chức chính quyền địa phương và pháp luật về ngân sách nhà nước, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định:

a) Mức hỗ trợ cụ thể đối với từng loại cây trồng, lâm nghiệp, thủy sản, vật nuôi và sản xuất muối quy định tại khoản 1, 2, 3, 4, 5 Điều 5 Nghị định này.

b) Mức hỗ trợ cao hơn so với quy định tại khoản 1, 2, 3, 4, 5 Điều 5 Nghị định này cho từng loại cây trồng, lâm nghiệp, thủy sản, vật nuôi và sản xuất muối nhưng không vượt quá 1,5 lần.

c) Mức hỗ trợ đối với loại cây trồng, lâm nghiệp, thủy sản, vật nuôi và sản xuất muối khác chưa được quy định tại khoản 1, 2, 3, 4, 5 Điều 5 Nghị định này.

d) Hỗ trợ đối với doanh nghiệp vừa và nhỏ theo mức hỗ trợ quy định tại Nghị định này.

đ) Sử dụng ngân sách địa phương và các nguồn tài chính hợp pháp khác để hỗ trợ đối với trường hợp quy định tại điểm c, d khoản này và phần chênh lệch vượt quá mức quy định tại khoản 1, 2, 3, 4, 5 Điều 5 Nghị định này.”

2. Cơ sở thực tiễn

Tỉnh Đắk Lắk là tỉnh chịu ảnh hưởng của hầu hết các loại hình thiên tai (với khoảng 19/22 loại hình), trong một số loại hình thiên tai chính, gây thiệt hại lớn, ảnh hưởng đến phát triển kinh tế - xã hội của địa phương như: Bão, Áp thấp nhiệt đới, lũ, lũ quét, ngập lụt, sạt lở đất, lốc, sét, mưa đá, nắng nóng, hạn hán,... Theo số liệu thống kê, trong 05 năm gần đây (2020-2024) thiên tai đã làm chết 51 người, bị thương 34 người; có hơn 2.500 nhà dân bị ngập và hư hỏng; hơn 158.000 ha cây trồng các loại bị thiệt hại; ngoài ra còn nhiều các công trình cơ sở hạ tầng khác bị hư hỏng. Tổng thiệt hại ước tính hơn 3.740 tỷ đồng.

Chỉ riêng trong 11 tháng đầu năm 2025, trên địa bàn tỉnh xảy ra 16 trận thiên tai, gồm 1 cơn bão, 9 đợt mưa lũ và 6 trận mưa dông, lốc sét, mưa đá, gây ảnh hưởng

đến đời sống nhân dân trong tỉnh và thiệt hại lớn về kinh tế với giá trị thiệt hại ước tính hơn 9.600 tỷ đồng.

- Trong đó từ ngày 05-07/11/2025 cơn bão số 13 đã gây ảnh hưởng trực tiếp đến tỉnh Đắk Lắk, Cơn bão số 13 (Kalmaegi) là cơn bão có cường độ rất mạnh, đi nhanh, phạm vi ảnh hưởng rộng, kèm theo mưa lớn, gây ra gió mạnh, ngập lụt và sạt lở đất và ảnh hưởng trực tiếp đến địa bàn tỉnh Đắk Lắk (đổ bộ trực tiếp vào đất liền các địa phương ven biển của tỉnh từ 18h00 đến 22h00 ngày 06/11/2025), và đã gây ra thiệt hại rất lớn về người, sản xuất và cơ sở hạ tầng cụ thể có 3 người chết; Có 205 nhà hư hỏng hoàn toàn; 13.802 nhà bị tốc mái, hư hỏng; về sản xuất nông nghiệp có khoảng 66.963 ha cây trồng các loại; về chăn nuôi có 349 con gia súc; 28.800 con gia cầm bị nước lũ cuốn trôi; Về thủy sản bị thiệt hại khoảng 15.600 lồng, 224 tàu đánh bắt hải sản của ngư dân bị hư hỏng; đối với cơ sở hạ tầng thiết yếu đã bị thiệt hại, hư hỏng nghiêm trọng như: có 59 km kênh mương các loại, 11 km bờ sông bờ suối; hơn 313 km đường giao thông địa phương bị sạt lở, hư hỏng, 18 cầu giao thông nông thôn bị cuốn trôi, nhiều tuyến đường giao thông nông thôn bị xói lở, lầy lội. Giá trị thiệt hại do bão số 13 và mưa lũ do bão gây ra ước tính khoảng 2.578 tỷ đồng

- Đặc biệt, trong ngày 15-23/11/2025, do ảnh hưởng của nhiễu động gió Đông hoạt động mạnh trên khu vực Trung Bộ; trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk có mưa to, đến rất to; đỉnh điểm trong 2 ngày (19 và 20/11), lượng mưa đo được tại các trạm phổ biến từ 400 - 1.000 mm, một số khu vực có mưa lớn hơn 1.100 mm đã gây đợt mưa lũ lớn nhất trong nhiều thập kỷ qua trên địa bàn tỉnh, cao hơn 1,5 m so với mức lịch sử năm 1993, vượt tần suất 100 năm. Đợt thiên tai gây thiệt hại rất lớn về người, nhà ở, tài sản, cây cối, hoa màu, kênh mương, hồ đập, cơ sở sản xuất của nhân dân và doanh nghiệp. Ước tính tổng thiệt hại do thiên tai gây ra hơn 7.000 tỷ đồng.

Trước những diễn biến phức tạp của các loại hình thiên tai, UBND tỉnh đã chỉ đạo các Sở, ngành, địa phương tích cực triển khai công tác chủ động phòng, ngừa, ứng phó kịp thời, khẩn trương khắc phục hậu quả, khôi phục sản xuất, sớm ổn định đời sống nhân dân trong tỉnh, tuy nhiên sau khi sáp nhập địa giới hành chính và tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp nguồn lực bố trí cho công tác hỗ trợ khôi phục sản xuất nông nghiệp còn hạn chế. Mặc dù Chính phủ đã ban hành Nghị định số 9/2025/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2025, quy định về chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật, tuy nhiên để triển khai trên thực tế địa phương cần có Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ cụ thể.

Từ cơ sở pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc xây dựng và ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk là hết sức cần thiết và đảm bảo phù hợp theo quy định của pháp luật hiện hành.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Cụ thể hóa mức hỗ trợ theo Nghị định số 9/2025/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2025 của Chính phủ trên cơ sở khả năng cân đối ngân sách, các nguồn tài chính hợp pháp khác, đặc điểm sản xuất thực tế trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk, quy định của pháp luật về tổ chức chính quyền địa phương và pháp luật về ngân sách nhà nước.

Tạo hành lang pháp lý thông suốt, thống nhất, đồng bộ và phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành, đáp ứng yêu cầu thực tiễn trong công tác khắc phục thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật gây ra trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa; góp phần ổn định đời sống, khôi phục sản xuất, giảm thiểu tổn thất về kinh tế.

Quy định rõ, công khai, minh bạch trình tự, thủ tục, mức, đối tượng hỗ trợ, đảm bảo tính khả thi, thuận lợi cho người dân khi triển khai thực hiện và hiệu quả trong công tác khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh thực vật gây ra.

2. Quan điểm

Phù hợp chủ trương, đường lối, chính sách đổi mới của Đảng và Nhà nước; bảo đảm tính phù hợp, thống nhất với Hiến pháp, pháp luật về ngân sách nhà nước và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành thuộc hệ thống pháp luật Việt Nam về phòng, chống thiên tai, dịch hại thực vật;

Nội dung quy định phù hợp thực tiễn; khắc phục được những hạn chế, bất cập; phải đảm bảo tính khả thi, ổn định, đáp ứng yêu cầu về khắc phục hậu quả, khôi phục sản xuất nông nghiệp bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật gây ra.

Nghị quyết được xây dựng đảm bảo theo các quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ngân sách nhà nước, Nghị định số 9/2025/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2025 của Chính phủ, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; phù hợp tình hình thực tiễn của địa phương, đảm bảo tính khả thi, hiệu quả trong quá trình triển khai thực hiện.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Nghị quyết được xây dựng theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 và Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ, gồm:

1. Lập đề nghị xây dựng Nghị quyết:

- Ngày 13/11/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã ban hành Tờ trình số 393/TTr-SNNMT đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk (theo trình tự, thủ tục rút gọn).

- Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại Tờ trình số 0189/TTr-UBND ngày 21/11/2025, được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đồng ý chủ trương xây dựng Nghị quyết tại Công văn số 747/HĐND-VP ngày 27/11/2025.

2. Sở Nông nghiệp và Môi trường đã thành lập Tổ soạn thảo dự thảo văn bản tại Quyết định số 0939/QĐ-SNNMT ngày 27/11/2025 để xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk.

3. Tổ chức lấy ý kiến cơ quan, đơn vị liên quan, đồng thời đã đăng tải dự thảo Nghị quyết và Tờ trình trên Cổng thông tin điện tử của Ủy ban nhân dân tỉnh

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định về mức hỗ trợ giống cây trồng, vật nuôi, thủy sản, lâm nghiệp, sản xuất muối hoặc một phần chi phí sản xuất ban đầu để khôi phục sản xuất nông nghiệp vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk theo quy định tại khoản 3 Điều 9 Nghị định số 9/2025/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2025 của Chính phủ.

b) Đối tượng áp dụng

Nghị quyết này áp dụng đối với các cơ quan, tổ chức, cá nhân Việt Nam; tổ chức, cá nhân nước ngoài, hoạt động hoặc tham gia hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật gây ra trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk.

2. Bố cục của Nghị quyết

Nghị quyết quy định mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk, gồm 8 Điều, cụ thể:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh
- Điều 2. Đối tượng áp dụng
- Điều 3. Đối tượng hỗ trợ
- Điều 4. Mức hỗ trợ bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật
- Điều 5. Nguồn kinh phí
- Điều 6. Trình tự, trách nhiệm thực hiện hỗ trợ
- Điều 7. Quy định chuyển tiếp
- Điều 8. Điều khoản thi hành

3. Nội dung cơ bản của Nghị quyết

Quy định mức hỗ trợ cụ thể đối với từng loại cây trồng, lâm nghiệp, thủy sản, vật nuôi và sản xuất muối để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật để phù hợp với khả năng cân đối ngân sách, các nguồn tài chính hợp pháp khác, đặc điểm sản xuất và thực tế tại địa phương theo quy định tại

khoản 3 Điều 9 của Nghị định số 9/2025/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2025 của Chính phủ.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ): Không có.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Nguồn lực hỗ trợ:

- a) Ngân sách trung ương.
- b) Ngân sách địa phương.
- c) Các nguồn tài chính hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

2. Nguyên tắc hỗ trợ kinh phí từ nguồn ngân sách trung ương cho ngân sách địa phương:

a) Đối với nguồn kinh phí thực hiện hỗ trợ cho các đối tượng quy định tại Điều 3 Nghị quyết này (trừ đối tượng là doanh nghiệp vừa và nhỏ) được Ngân sách trung ương hỗ trợ 80% mức ngân sách nhà nước hỗ trợ tối đa theo quy định tại Điều 5 Nghị định số 9/2025/NĐ-CP; ngân sách địa phương tự cân đối đảm bảo phần kinh phí còn lại.

b) Đối với doanh nghiệp vừa và nhỏ quy định tại khoản 6 Điều 4 Nghị quyết này được sử dụng từ ngân sách địa phương và các nguồn tài chính hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

3. Điều kiện đảm bảo thi hành:

Ủy ban nhân dân tỉnh căn cứ nhiệm vụ, quyền hạn triển khai thực hiện Nghị quyết theo quy định pháp luật.

4. Thời gian trình ban hành: Quý I/2026.

VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN: Không có.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Gửi kèm theo hồ sơ gồm:

(1) Dự thảo Nghị quyết;

...

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và Môi trường;
- LĐVP; P. KT;
- Lưu: VT, VP.UBND tỉnh.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**