

TỜ TRÌNH

Ban hành Quyết định ban hành quy định quản lý chất thải rắn sinh hoạt và chất thải rắn công nghiệp thông thường trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

Thực hiện Thông báo số 0186/TB-UBND ngày 02/12/2025 của UBND tỉnh về việc phân công soạn thảo Quyết định của UBND tỉnh; trong đó, Giao Sở Nông nghiệp và Môi trường tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định ban hành ban hành quy định quản lý chất thải rắn sinh hoạt và chất thải rắn công nghiệp thông thường trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình UBND tỉnh dự thảo Quyết định ban hành ban hành quy định quản lý chất thải rắn sinh hoạt và chất thải rắn công nghiệp thông thường trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 2 năm 2025; Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Bảo vệ môi trường năm 2020;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường và Nghị định số 05/2025/NĐ-CP ngày 06/01/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường;

Căn cứ Nghị định số 131/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Môi trường quy định;

Căn cứ Nghị định 136/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường;

Căn cứ Thông tư số 02/2022/TT-BTNMT ngày 10/01/2022 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Bảo vệ môi

trường và Thông tư số 07/2025/TT-BTNMT ngày 28/02/2025 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 02/2022/TT-BTNMT ngày 10/01/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Bảo vệ môi trường;

Theo quy định tại điểm c khoản 2 Điều 58 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020: *Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chỉ đạo, bố trí nguồn lực thực hiện nội dung về bảo vệ môi trường nông thôn; chỉ đạo, tổ chức việc xử lý các loại chất thải phát sinh trên địa bàn nông thôn...*”.

Theo quy định tại khoản 8 Điều 64 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020: *Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định việc thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn xây dựng...*”.

Theo quy định tại khoản 7 Điều 72 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020: *Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chịu trách nhiệm quản lý chất thải trên địa bàn; ban hành quy định về quản lý chất thải...*”.

Theo quy định tại khoản 2 Điều 75 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020: *Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định việc phân loại cụ thể chất thải rắn sinh hoạt quy định tại điểm c khoản 1 Điều này trên địa bàn theo hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường...*”.

Theo quy định tại khoản 6 Điều 75 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020: *Việc phân loại, thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải công kênh được thực hiện theo quy định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.*

Theo quy định tại khoản 6 Điều 79 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020: *Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định chi tiết về quản lý chất thải rắn sinh hoạt của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn...*”.

2. Cơ sở thực tiễn

Trước đây, thực hiện Luật Bảo vệ môi trường năm 2020, Sở Xây dựng tỉnh Đắk Lắk đã tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định số 27/2022/QĐ UBND ngày 21/7/2022 “Ban hành Quy định quản lý chất thải rắn sinh hoạt, chất thải rắn công nghiệp thông thường, chất thải rắn xây dựng và bùn thải trên địa bàn tỉnh”; Sở tài nguyên và Môi trường tỉnh Phú Yên tham mưu UBND tỉnh Phú Yên ban hành Quyết định số 32/2025/QĐ-UBND ngày 02/4/2025 “Quy định về quản lý chất thải rắn sinh hoạt trên địa bàn tỉnh Phú Yên”, trong đó quy định cụ thể về quản lý chất thải rắn và phân công cụ thể nhiệm vụ cho các Sở, UBND cấp huyện, UBND cấp xã.

Từ ngày 01/7/2025, theo quy định tại khoản 1 Điều 1 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025, đơn vị hành chính của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam được tổ chức thành 02 cấp, gồm (i) Tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi chung là cấp tỉnh) và (ii) Xã, phường, đặc khu trực thuộc cấp tỉnh (sau đây gọi chung là cấp xã); đồng thời theo Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; trong đó có nội dung sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Phú Yên và tỉnh Đắk Lắk thành tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Đắk Lắk. Đồng

thời, nhiệm vụ này đã được UBND tỉnh giao cho Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì tham mưu tại Công văn số 05139/UBND-NNMT ngày 02/10/2025.

Do đó, để phù hợp với mô hình tổ chức của chính quyền địa phương 02 cấp, cần phải xây dựng Quyết định mới, bãi bỏ Quyết định số 27/2022/QĐ UBND ngày 21/7/2022 và Quyết định số 32/2025/QĐ-UBND ngày 02/4/2025.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

Phân công, phân cấp và trách nhiệm quản lý chất thải rắn sinh hoạt và chất thải rắn công nghiệp thông thường nhằm đáp ứng yêu cầu về quản lý chất thải rắn trên địa bàn tỉnh. Cụ thể hóa một số nội dung được quy định tại Luật Bảo vệ môi trường năm 2020.

2. Quan điểm

Đảm bảo tuân thủ trình tự, thủ tục xây dựng ban hành văn bản quy phạm pháp luật; đảm bảo phù hợp với quy định hiện hành và tạo sự thống nhất trong quá trình áp dụng quy định tại địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Trong quá trình xây dựng dự thảo Quyết định nêu trên, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã thực hiện các bước sau:

- Sở Nông nghiệp và Môi trường đã thực hiện xin chủ trương thực hiện theo trình tự, thủ tục được UBND tỉnh chấp thuận tại Thông báo số 0186/TB-UBND ngày 02/12/2025 của UBND tỉnh về việc phân công soạn thảo Quyết định của UBND tỉnh.

- Thành lập Tổ soạn thảo văn bản Quy phạm pháp luật tại Quyết định số 0973/QĐ-SNNMT ngày 12/12/2025 của Giám đốc Sở Nông nghiệp và Môi trường.

- Tổ chức soạn thảo, hoàn thiện dự thảo Quyết định.

- Lấy ý kiến dự thảo Quyết định:

- + Lấy ý kiến các Sở, ngành, địa phương có liên quan tại Công văn số/SNNMT-BVMT ngày/2025; đã tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân.

- Đăng tải Bảng tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý trên trang điện tử Sở Nông nghiệp và Môi trường.

- Có văn bản đề nghị Sở Tư pháp thẩm định theo quy định tại Văn bản số /SNNMT-BVMT ngày / /2025 của Sở Nông nghiệp và Môi trường.

- Trên cơ sở Báo cáo kết quả thẩm định dự thảo của Sở Tư pháp tại Báo cáo số /BC-STP ngày / /2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Quyết định ban hành quy định quản lý chất thải rắn sinh hoạt và chất thải rắn công nghiệp thông thường trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bộ cục của dự thảo Quy định: gồm 03 Chương với 31 Điều, cụ thể như sau:

- Chương I. Quy định chung

+ Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

+ Điều 2. Đối tượng áp dụng

+ Điều 3. Giải thích từ ngữ

+ Điều 4. Nguyên tắc chung

- Chương II. Phân loại, thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải rắn

+ Mục 1. Chất thải rắn sinh hoạt

Điều 5. Phân loại, lưu giữ, chuyển giao chất thải rắn sinh hoạt (CTRSR)

Điều 6. Quản lý cung ứng dịch vụ thu gom CTRSH tại nguồn

Điều 7. Quản lý cung ứng dịch vụ trung chuyển, vận chuyển CTRSH

Điều 8. Quản lý cung ứng dịch vụ xử lý CTRSH

Điều 9. Giá tối đa dịch vụ thu gom, vận chuyển, xử lý CTRSH áp dụng đối với chủ đầu tư, cơ sở thu gom, vận chuyển và xử lý CTRSH

Điều 10. Giá cụ thể dịch vụ thu gom, vận chuyển, xử lý CTRSH áp dụng đối với cơ quan, tổ chức, cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ, khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp, hộ gia đình, cá nhân

Điều 11. Hình thức thu giá cụ thể dịch vụ thu gom, vận chuyển, xử lý CTRSH

Điều 12. Nguyên tắc tổ chức thu giá cụ thể dịch vụ thu gom, vận chuyển, xử lý CTRSH

Điều 13. Phương thức tổ chức thu giá cụ thể dịch vụ thu gom, vận chuyển, xử lý CTRSH

+ Mục 2. Chất thải rắn công kênh

Điều 14. Quy định chung về quản lý chất thải rắn công kênh

Điều 15. Thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải rắn công kênh

+ Mục 3. Chất thải rắn công nghiệp thông thường

Điều 16. Hệ thống thu gom chất thải rắn công nghiệp thông thường

Điều 17. Phân loại, lưu giữ chất thải rắn công nghiệp thông thường

Điều 18. Thu gom, vận chuyển chất thải rắn công nghiệp thông thường

Điều 19. Yêu cầu kỹ thuật đối với các phương tiện thu gom, vận chuyển chất thải rắn công nghiệp thông thường

Điều 20. Trách nhiệm của chủ nguồn chất thải rắn công nghiệp thông thường

Điều 21. Trách nhiệm của chủ thu gom, vận chuyển chất thải rắn công nghiệp thông thường

Điều 22. Trách nhiệm của chủ xử lý chất thải rắn công nghiệp thông thường

+ Mục 4. Quản lý chất thải rắn xây dựng và bùn thải

Điều 23. Quản lý chất thải rắn từ hoạt động xây dựng

Điều 24. Quản lý bùn thải

- Chương III. Tổ chức thực hiện

+ Điều 25. Trách nhiệm của các sở, ban, ngành

+ Điều 26. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp xã

+ Điều 27. Trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức có phát sinh CTRSH

+ Điều 28. Trách nhiệm của đơn vị thu gom, vận chuyển, xử lý CTRSH

+ Điều 29. Trách nhiệm của các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân có phát sinh CTRSH

+ Điều 30. Đề nghị Ủy ban mặt trận Tổ quốc và tổ chức chính trị - xã hội các cấp

+ Điều 31. Điều khoản thi hành.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA BAN HÀNH

Khi Quyết định được UBND tỉnh ban hành, Sở Nông nghiệp và Môi trường phối hợp với các sở, ban, ngành, UBND các xã, phường và các tổ chức, cá nhân có liên quan triển khai thực hiện.

Sở Nông nghiệp và Môi trường hướng dẫn, đôn đốc, kiểm tra việc tổ chức thực hiện Quyết định này trên địa bàn tỉnh; trường hợp vượt quá thẩm quyền thì chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan tham mưu, báo cáo UBND tỉnh xem xét, quyết định.

Thời gian UBND tỉnh ban hành dự kiến trong quý I/2026.

VI. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN: Không

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định ban hành quy định quản lý chất thải rắn sinh hoạt và chất thải rắn công nghiệp thông thường trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

(Đính kèm theo: Dự thảo Quyết định và các tài liệu liên quan)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, BVMT (M.05).

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Minh Huân