

Số: /TTr-STC

Đắk Lắk, ngày tháng năm 2026

Dự thảo

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Quyết định ban hành Quy trình kiểm tra nội dung về
Đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tài chính kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy trình kiểm tra nội dung về đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk như sau:

I. Sự cần thiết ban hành văn bản:

1. Cơ sở chính trị, pháp lý:

Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15;

Luật Doanh nghiệp số 59/2020/QH14; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Doanh nghiệp số 76/2025/QH15;

Luật Hợp tác xã số 17/2023/QH15;

Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

Nghị định số 168/2025/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ về đăng ký doanh nghiệp;

Nghị định số 92/2024/NĐ-CP ngày 18 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ về đăng ký tổ hợp tác, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã;

Nghị định 125/2025/NĐ-CP ngày 11 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Tài chính;

Nghị định 217/2025/NĐ-CP ngày 05 tháng 8 năm 2025 của Chính phủ về hoạt động kiểm tra chuyên ngành.

2. Cơ sở thực tiễn:

Thời gian qua, UBND tỉnh đã chỉ đạo tăng cường công tác quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp, hộ kinh doanh, đồng thời quan tâm tháo gỡ khó khăn, cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh trên địa bàn. Bên cạnh hoạt động hỗ trợ, việc kiểm tra nhằm phòng ngừa, phát hiện và xử lý kịp thời vi phạm trong lĩnh vực đăng ký kinh doanh là yêu cầu cần thiết để nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước.

Tuy nhiên, hiện nay hoạt động kiểm tra nội dung về đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh chưa có quy trình thống nhất do UBND tỉnh ban hành, việc phối hợp giữa các cơ quan liên quan chưa được quy định cụ thể, tiềm ẩn nguy cơ chồng chéo trong tổ chức thực hiện. Trong khi đó, điểm c khoản 5 Điều 23 Nghị định số 168/2025/NĐ-CP quy định UBND cấp tỉnh có nhiệm vụ: *“Ban hành quy trình kiểm tra nội dung về đăng ký kinh doanh trên địa bàn bảo đảm công khai, minh bạch, bao gồm các nội dung chủ yếu: phạm vi, đối tượng, nguyên tắc, thẩm quyền, hình thức, thời hạn, tần suất kiểm tra; lập, phê duyệt, điều chỉnh, công khai kế hoạch kiểm tra; nội dung, trình tự kiểm tra; tổ chức thực hiện kết luận kiểm tra; công tác phối hợp, chia sẻ thông tin và trách nhiệm của các đơn vị, cơ quan có liên quan trong hoạt động kiểm tra; theo dõi, kiểm soát hoạt động kiểm tra; ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác kiểm tra; các nội dung khác (nếu có). Quy trình kiểm tra phải phù hợp với quy định pháp luật và không chồng chéo, gây phiền hà cho doanh nghiệp, hộ kinh doanh”*.

Do vậy, nhằm bảo đảm cơ sở pháp lý đầy đủ, thống nhất trên địa bàn tỉnh; thực hiện công khai, minh bạch, tránh chồng chéo, gây phiền hà cho doanh nghiệp, hộ kinh doanh; đồng thời nâng cao hiệu lực, hiệu quả kiểm tra và xác định rõ trách nhiệm, thẩm quyền của các cơ quan liên quan trong quá trình thực hiện, việc xây dựng Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy trình kiểm tra nội dung về đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk là cần thiết, phù hợp quy định pháp luật và yêu cầu quản lý thực tiễn.

II. Mục đích ban hành, quan điểm xây dựng dự thảo văn bản:

1. Mục đích ban hành Quyết định:

Việc ban hành Quyết định nhằm tạo lập cơ sở pháp lý đầy đủ, rõ ràng và thống nhất cho hoạt động kiểm tra nội dung về đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk. Thông qua đó, góp phần chấn chỉnh, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật về doanh nghiệp và hợp tác xã; kịp thời phòng ngừa, phát hiện, ngăn chặn và xử lý hoặc kiến nghị cơ quan có thẩm quyền xử lý các hành vi vi phạm theo quy định của pháp luật, qua đó nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp, hợp tác xã và hộ kinh doanh.

Đồng thời, hoạt động kiểm tra được thực hiện theo quy trình thống nhất sẽ bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp của các tổ chức, cá nhân hoạt động kinh doanh đúng pháp luật; bảo vệ quyền lợi của người tiêu dùng và các bên liên quan; góp phần xây dựng môi trường đầu tư, kinh doanh minh bạch, cạnh tranh lành mạnh, tạo điều kiện thu hút đầu tư và thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Bên cạnh đó, quy trình kiểm tra còn là công cụ để cơ quan nhà nước thường xuyên rà soát, cập nhật và bảo đảm tính chính xác của thông tin đăng ký

kinh doanh, phù hợp với tình hình thực tế, đáp ứng yêu cầu quản lý trong giai đoạn hiện nay.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản:

Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của văn bản quy phạm pháp luật trong hệ thống pháp luật.

Tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Thiết lập khung pháp lý đồng bộ, đảm bảo tính minh bạch, thống nhất trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk; đảm bảo công khai, minh bạch, hạn chế tối đa tình trạng chồng chéo, gây phiền hà cho doanh nghiệp, hộ kinh doanh, nâng cao hiệu lực, hiệu quả trong việc kiểm tra nội dung về đăng ký kinh doanh.

III. Quá trình xây dựng dự thảo văn bản:

Dự thảo Quyết định ban hành Quy trình kiểm tra nội dung về đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk được xây dựng trên cơ sở nghiên cứu các quy định pháp luật hiện hành; tham khảo kinh nghiệm của một số địa phương đã ban hành quy trình kiểm tra trong lĩnh vực đăng ký kinh doanh; đồng thời căn cứ tình hình thực tiễn công tác quản lý, kiểm tra nội dung về đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh thời gian qua, bảo đảm phù hợp điều kiện tổ chức thực hiện tại địa phương.

Trong quá trình chuẩn bị hồ sơ đăng ký xây dựng văn bản, Sở Tài chính đã xây dựng dự thảo Tờ trình về việc đăng ký xây dựng Quyết định của UBND tỉnh ban hành quy trình kiểm tra nội dung về đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk và có Công văn số 5727/STC-QLDN ngày 31/12/2025 gửi Sở Tư pháp, Sở Nội vụ và Sở Khoa học và Công nghệ để lấy ý kiến góp ý. Trên cơ sở ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, Sở Tài chính đã nghiên cứu, tiếp thu, giải trình, hoàn thiện dự thảo và có Tờ trình số 39/TTr-STC ngày 29/01/2026 trình UBND tỉnh xem xét. Trên cơ sở đề nghị của Sở Tài chính và ý kiến tham gia của các sở, UBND tỉnh đã có Văn bản số 1850/UBND-ĐTKT ngày 05/02/2026 về việc phân công cơ quan chủ trì soạn thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành quy trình kiểm tra nội dung về đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk; theo đó giao Sở Tài chính chủ trì soạn thảo, các sở, ban, ngành và UBND các xã, phường phối hợp thực hiện; thời gian trình trong Quý I năm 2026 và yêu cầu bảo đảm đúng trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Tài chính đã thành lập Tổ soạn thảo xây dựng Quyết định ban hành quy trình kiểm tra nội dung về đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk (*tại Quyết định số 179/QĐ-STC ngày 02/3/2026*). Tổ soạn thảo đã tiến hành xây dựng dự thảo Quyết định, tổ chức họp để thống nhất ý kiến đối với nội dung dự thảo Quyết định nêu trên theo nhiệm vụ được phân công.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các thành viên trong Tổ soạn thảo, Sở Tài chính đã tổng hợp, hoàn thiện lại dự thảo Quyết định và tổ chức lấy ý kiến, phản biện xã hội đối với các cơ quan, đơn vị liên quan tại Công văn số/STC-QLDN ngày .../.../2026; đồng thời đăng tải toàn văn dự thảo Quyết định lên

Cổng Thông tin điện tử tỉnh và Cổng thông tin điện tử Sở đề lấy ý kiến cộng đồng theo quy định.

Đến hết ngày .../.../2026 (thời hạn tham gia ý kiến), Sở Tài chính đã nhận được văn bản tham gia góp ý của .../... đơn vị, trong đó: có .../... đơn vị thống nhất với nội dung dự thảo; .../... đơn vị cơ bản thống nhất và tham gia góp ý với ... ý kiến; còn lại .../... đơn vị không có văn bản tham gia góp ý gửi về Sở Tài chính, nên được xem như thống nhất với dự thảo; có ... ý kiến góp ý trên Cổng thông tin điện tử tỉnh và Cổng thông tin điện tử Sở. Trên cơ sở ý kiến tham gia góp ý của các cơ quan, đơn vị, Sở Tài chính đã tổng hợp, tiếp thu một số ý kiến và giải trình đối với ý kiến góp ý không tiếp thu (*chi tiết tại Bảng tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý kèm theo*) và hoàn chỉnh, bổ sung vào dự thảo Quyết định và gửi Sở Tư pháp thẩm định theo đúng quy trình tại Công văn số/STC-QLDN ngày .../.../2026.

Ngày .../.../2026, Sở Tư pháp đã ban hành Báo cáo thẩm định số/BCTĐ-STP thẩm định nội dung dự thảo Quyết định ban hành quy trình kiểm tra nội dung về đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk. Tiếp thu các ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Tài chính đã ban hành Báo cáo số/BC-STC ngày .../.../2026 giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định đối với dự thảo Quyết định của UBND tỉnh; đồng thời, chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo và trình UBND tỉnh theo đúng quy định.

Hồ sơ dự thảo Quyết định được xây dựng bảo đảm đầy đủ thành phần theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành; việc lấy ý kiến, thẩm định, tiếp thu, giải trình được thực hiện đúng trình tự, thủ tục theo quy định.

IV. Bố cục và nội dung cơ bản của dự thảo văn bản:

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng:

1.1. Phạm vi điều chỉnh:

Quy trình này Quy định về nội dung, trình tự, thủ tục hoạt động kiểm tra trong lĩnh vực đăng ký kinh doanh, bao gồm: phạm vi, đối tượng, nguyên tắc, thẩm quyền, hình thức, thời hạn, tần suất kiểm tra; lập, phê duyệt, điều chỉnh, công khai kế hoạch kiểm tra; nội dung, trình tự kiểm tra; tổ chức thực hiện kết luận kiểm tra; công tác phối hợp, chia sẻ thông tin và trách nhiệm của các đơn vị, cơ quan có liên quan trong hoạt động kiểm tra; theo dõi, kiểm soát hoạt động kiểm tra; ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác kiểm tra và một số nội dung khác có liên quan.

1.2. Đối tượng áp dụng:

Quy trình này áp dụng đối với cơ quan Đăng ký kinh doanh các cấp, Đoàn kiểm tra, thành viên Đoàn kiểm tra và các tổ chức, cá nhân có liên quan đến đăng ký kinh doanh.

2. Bố cục của dự thảo văn bản:

- Dự thảo Quyết định gồm 2 Điều;
- Dự thảo Quy trình ban hành kèm theo Quyết định gồm 4 Chương, 16 Điều và 11 Phụ lục biểu mẫu sử dụng trong kiểm tra đăng ký kinh doanh, cụ thể:

- + Chương I (từ Điều 1 đến Điều 6): Quy định chung;
- + Chương II (từ Điều 7 đến Điều 12): Quy trình tổ chức kiểm tra;
- + Chương III (từ Điều 13 đến Điều 15): Nội dung kiểm tra về đăng ký kinh doanh;
- + Chương IV (Điều 16): Tổ chức thực hiện;
- + Phụ lục gồm 11 biểu mẫu sử dụng trong kiểm tra đăng ký kinh doanh.

3. Nội dung cơ bản:

Dự thảo Quyết định gồm 02 Điều; ban hành kèm theo Quy trình kiểm tra nội dung về đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk với các nội dung cơ bản như sau:

a) Chương I (từ Điều 1 đến Điều 6): Quy định chung. Chương này quy định phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; xác lập các nguyên tắc kiểm tra bảo đảm tuân thủ pháp luật, đúng thẩm quyền, không chồng chéo, trùng lặp; quy định hình thức, thời hạn, tần suất kiểm tra, trong đó ưu tiên kiểm tra trực tuyến, từ xa trên cơ sở dữ liệu điện tử nhằm nâng cao hiệu quả quản lý và giảm chi phí tuân thủ.

b) Chương II (từ Điều 7 đến Điều 12): Quy trình tổ chức kiểm tra. Chương này quy định trình tự, thủ tục tổ chức thực hiện một cuộc kiểm tra, từ lập, phê duyệt kế hoạch; ban hành quyết định kiểm tra; thành lập Đoàn kiểm tra; xây dựng kế hoạch tiến hành kiểm tra; công bố quyết định kiểm tra; thu thập, xác minh thông tin, tài liệu; xử lý sai phạm (nếu có); đến xây dựng, ban hành, công khai kết luận kiểm tra và tổ chức thực hiện kết luận kiểm tra. Đồng thời quy định cơ chế phối hợp, xử lý chồng chéo và chia sẻ thông tin giữa các cơ quan có liên quan.

c) Chương III (từ Điều 13 đến Điều 15): Nội dung kiểm tra về đăng ký kinh doanh. Chương này xác định cụ thể phạm vi, nội dung kiểm tra đối với doanh nghiệp và đơn vị phụ thuộc; hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã; hộ kinh doanh và cơ quan đăng ký kinh doanh cấp xã. Nội dung kiểm tra tập trung vào việc chấp hành quy định về đăng ký, kê khai thông tin, tổ chức quản lý, góp vốn, hoạt động, tạm ngừng, giải thể, thu hồi giấy chứng nhận đăng ký và thực hiện chế độ báo cáo theo quy định pháp luật.

d) Chương IV (Điều 16): Tổ chức thực hiện. Chương này quy định trách nhiệm của các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp xã và các đơn vị có liên quan trong việc triển khai thực hiện Quy trình; giao Sở Tài chính chủ trì hướng dẫn, theo dõi, đôn đốc và tham mưu sửa đổi, bổ sung khi cần thiết.

V. Những nội dung bổ sung mới so với dự thảo quy chế gửi thẩm định (nếu có): Không có.

VI. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản và thời gian trình thông qua/ban hành:

1. Dự kiến nguồn lực: Sử dụng nguồn lực con người, máy móc, kinh phí chi thường xuyên của Sở Tài chính được giao trong dự toán hàng năm để thực hiện.

2. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản: Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành, địa phương tham mưu UBND tỉnh triển khai thực hiện.

3. Thời gian trình ban hành: Trong quý I năm 2026.

4. Cơ quan chủ trì soạn thảo: Sở Tài chính.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định ban hành Quy trình kiểm tra nội dung về đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk, Sở Tài chính kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Xin gửi kèm theo:

- *Dự thảo Quyết định ban hành Quy trình kiểm tra nội dung về đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk;*
- *Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo;*
- *Văn bản góp ý của các sở, ngành, địa phương, đơn vị và Văn bản phản biện xã hội của UB MTTQ Việt Nam tỉnh;*
- *Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị liên quan;*
- *Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp;*
- *Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định.*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- GĐ, các PGĐ Sở (b/c);
- Lưu: VT, QLDN(Th, Hh)

GIÁM ĐỐC

Trần Văn Tân