

Số: /BC-SYT

Đắk Lắk, ngày tháng 6 năm 2026

DỰ THẢO

BÁO CÁO

Đánh giá tác động của chính sách Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc hỗ trợ kinh phí mua thẻ bảo hiểm y tế cho người cao tuổi chưa có thẻ bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk

I. Xác định vấn đề

1. Bối cảnh chính trị

Trong những năm qua, Đảng và Nhà nước luôn xác định công tác chăm sóc, bảo vệ và nâng cao sức khỏe Nhân dân là nhiệm vụ trọng tâm của chính sách an sinh xã hội. Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân trong tình hình mới đã đặt mục tiêu thực hiện bảo hiểm y tế toàn dân, bảo đảm mọi người dân đều được tiếp cận các dịch vụ y tế cơ bản, đặc biệt quan tâm đến các nhóm yếu thế, người cao tuổi, người có hoàn cảnh khó khăn.

Tỉnh Đắk Lắk là địa phương có diện tích rộng, dân cư phân bố không đồng đều, nhiều vùng sâu, vùng xa, vùng đồng bào dân tộc thiểu số; đời sống của một bộ phận người dân còn khó khăn, nhất là người cao tuổi không có lương hưu, trợ cấp thường xuyên hoặc chưa thuộc nhóm được ngân sách nhà nước hỗ trợ mua thẻ bảo hiểm y tế. Trong bối cảnh già hóa dân số ngày càng gia tăng, nhu cầu chăm sóc sức khỏe của người cao tuổi ngày càng lớn, việc xây dựng chính sách hỗ trợ kinh phí mua thẻ bảo hiểm y tế cho người cao tuổi chưa có thẻ bảo hiểm y tế là cần thiết, phù hợp với chủ trương của Đảng về bảo đảm an sinh xã hội, chăm sóc sức khỏe Nhân dân và phát huy vai trò người cao tuổi trong giai đoạn hiện nay. Chính sách này còn góp phần thực hiện mục tiêu bao phủ bảo hiểm y tế toàn dân, giảm gánh nặng chi phí khám chữa bệnh cho người cao tuổi và gia đình, hạn chế tình trạng tái nghèo do chi phí y tế, đồng thời thể hiện trách nhiệm của chính quyền địa phương trong chăm lo đời sống Nhân dân, nhất là đối tượng yếu thế trong xã hội.

1. Bối cảnh pháp lý

Luật Bảo hiểm y tế quy định bảo hiểm y tế là hình thức bảo hiểm bắt buộc nhằm chăm sóc sức khỏe cho Nhân dân, không vì mục đích lợi nhuận; đồng thời

xác định trách nhiệm của Nhà nước trong việc hỗ trợ các nhóm đối tượng tham gia bảo hiểm y tế.

Luật Người cao tuổi quy định Nhà nước, xã hội và gia đình có trách nhiệm chăm sóc, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người cao tuổi; ưu tiên thực hiện các chính sách chăm sóc sức khỏe đối với người cao tuổi. Bên cạnh đó, Chính phủ đã ban hành nhiều văn bản hướng dẫn thi hành Luật Bảo hiểm y tế, trong đó quy định các nhóm đối tượng được ngân sách nhà nước đóng hoặc hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế; đồng thời khuyến khích địa phương căn cứ khả năng cân đối ngân sách để ban hành chính sách hỗ trợ thêm cho các nhóm đối tượng đặc thù nhằm mở rộng diện bao phủ bảo hiểm y tế toàn dân. Việc Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Lắk ban hành chính sách hỗ trợ kinh phí mua thẻ bảo hiểm y tế cho người cao tuổi chưa có thẻ bảo hiểm y tế là phù hợp với quy định pháp luật hiện hành, đúng thẩm quyền của địa phương trong việc ban hành chính sách an sinh xã hội đặc thù trên địa bàn tỉnh.

2. Bối cảnh kinh tế - xã hội

Hiện nay, toàn tỉnh Đắk Lắk hiện còn 80.981 người cao tuổi trong độ tuổi từ đủ 60 tuổi đến dưới 75 tuổi thường trú tại địa phương chưa được cấp thẻ bảo hiểm y tế (BHYT) từ các chính khác theo quy định. Đây là nhóm đối tượng đã suy giảm khả năng lao động, không có nguồn thu nhập ổn định và thường xuyên đối mặt với nguy cơ bệnh tật, đặc biệt là các bệnh lý mạn tính không lây nhiễm, nhưng chưa có nguồn tài chính y tế bảo đảm, Tuy nhiên đời sống của một bộ phận người dân, nhất là tại vùng sâu, vùng xa, vùng đồng bào dân tộc thiểu số còn nhiều khó khăn. Nhiều người cao tuổi không có lương hưu, không có trợ cấp bảo hiểm xã hội hằng tháng, thu nhập không ổn định nên chưa có điều kiện tham gia bảo hiểm y tế liên tục. Trong khi đó, người cao tuổi là nhóm có nguy cơ mắc bệnh cao, nhu cầu khám chữa bệnh thường xuyên, chi phí điều trị lớn. Khi không có thẻ bảo hiểm y tế, người cao tuổi phải tự chi trả toàn bộ hoặc phần lớn chi phí khám chữa bệnh, làm gia tăng gánh nặng tài chính cho gia đình và xã hội. Bên cạnh đó, xu hướng già hóa dân số diễn ra nhanh làm tăng áp lực đối với hệ thống y tế và chính sách an sinh xã hội. Việc hỗ trợ kinh phí mua thẻ bảo hiểm y tế cho người cao tuổi chưa có thẻ bảo hiểm y tế không chỉ giúp người dân được tiếp cận dịch vụ y tế kịp thời, giảm chi phí điều trị mà còn góp phần nâng cao chất lượng dân số, bảo đảm an sinh xã hội, ổn định đời sống Nhân dân và phát triển kinh tế - xã hội bền vững của tỉnh. Chính sách hỗ trợ này còn có ý nghĩa nhân văn sâu sắc, thể hiện truyền thống “kính lão, trọng thọ”, phù hợp với điều kiện thực tiễn và yêu cầu chăm sóc người cao tuổi trên địa bàn tỉnh trong giai đoạn hiện nay.

II. Mục tiêu xây dựng chính sách

a) Mục tiêu chung:

Hỗ trợ người cao tuổi chưa có thẻ bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk được tham gia bảo hiểm y tế, bảo đảm quyền được chăm sóc sức khỏe, từng bước nâng cao chất lượng cuộc sống của người cao tuổi; góp phần thực hiện chính sách an

sinh xã hội, giảm chi phí y tế cho người dân và nâng cao tỷ lệ bao phủ bảo hiểm y tế toàn dân trên địa bàn tỉnh.

b) Mục tiêu cụ thể:

Hỗ trợ kinh phí mua thẻ bảo hiểm y tế cho người cao tuổi chưa thuộc các nhóm do ngân sách nhà nước đóng hoặc hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế theo quy định hiện hành. Tăng tỷ lệ người cao tuổi tham gia bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh, phấn đấu bảo đảm hầu hết người cao tuổi có thẻ bảo hiểm y tế để được tiếp cận các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh khi có nhu cầu. Giảm gánh nặng chi phí khám bệnh, chữa bệnh cho người cao tuổi và gia đình, hạn chế tình trạng người dân phải tự chi trả chi phí y tế lớn dẫn đến khó khăn về kinh tế hoặc tái nghèo. Nâng cao khả năng tiếp cận dịch vụ y tế của người cao tuổi, nhất là người cao tuổi có hoàn cảnh khó khăn, sinh sống tại vùng sâu, vùng xa, vùng đồng bào dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh. Góp phần thực hiện hiệu quả các mục tiêu về chăm sóc sức khỏe Nhân dân, thích ứng với xu hướng già hóa dân số và bảo đảm an sinh xã hội bền vững trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk.

II.Đánh giá tác động của chính sách

- Giải pháp 1: Không ban hành chính sách hỗ trợ kinh phí mua thẻ bảo hiểm y tế cho người cao tuổi chưa có thẻ bảo hiểm y tế

a) Tác động tích cực:

Không phát sinh thêm kinh phí hỗ trợ từ ngân sách địa phương. Không làm tăng áp lực cân đối ngân sách trong ngắn hạn. Không phát sinh thêm thủ tục tổ chức thực hiện chính sách tại địa phương.

b) Tác động tiêu cực:

Nhiều người cao tuổi có hoàn cảnh khó khăn tiếp tục không có điều kiện tham gia bảo hiểm y tế. Người cao tuổi phải tự chi trả chi phí khám bệnh, chữa bệnh với mức chi phí cao, làm gia tăng gánh nặng kinh tế cho gia đình và xã hội. Khó đạt mục tiêu bao phủ bảo hiểm y tế toàn dân theo chủ trương của Đảng và Nhà nước. Gia tăng nguy cơ tái nghèo do chi phí khám chữa bệnh, nhất là đối với người cao tuổi ở vùng sâu, vùng xa, vùng đồng bào dân tộc thiểu số. Chưa đáp ứng yêu cầu chăm sóc sức khỏe người cao tuổi trong bối cảnh già hóa dân số ngày càng tăng. Tác động đến mục tiêu bảo đảm an sinh xã hội và chất lượng cuộc sống của người dân trên địa bàn tỉnh.

c) Tác động đối với ngân sách nhà nước:

Không phát sinh kinh phí hỗ trợ trực tiếp từ ngân sách địa phương. Tuy nhiên, về lâu dài có thể làm tăng áp lực chi ngân sách cho công tác trợ giúp xã hội, hỗ trợ khám chữa bệnh đối với các trường hợp người cao tuổi mắc bệnh nặng, bệnh mãn tính.

- Giải pháp 2: Ban hành chính sách hỗ trợ kinh phí mua thẻ bảo hiểm y tế cho người cao tuổi chưa có thẻ bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh

a) Tác động tích cực

Tạo điều kiện cho người cao tuổi được tham gia bảo hiểm y tế, tiếp cận các dịch vụ y tế kịp thời và đầy đủ hơn. Giảm gánh nặng chi phí khám bệnh, chữa bệnh cho người cao tuổi và gia đình. Góp phần nâng cao tỷ lệ bao phủ bảo hiểm y tế toàn dân trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk. Thực hiện hiệu quả chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước về chăm sóc sức khỏe Nhân dân và bảo đảm an sinh xã hội. Hỗ trợ nhóm đối tượng dễ bị tổn thương, đặc biệt là người cao tuổi có hoàn cảnh khó khăn, người dân vùng sâu, vùng xa, vùng đồng bào dân tộc thiểu số. Góp phần nâng cao chất lượng dân số, thích ứng với xu hướng già hóa dân số và ổn định xã hội. Thể hiện tính nhân văn, trách nhiệm của chính quyền địa phương trong chăm lo đời sống Nhân dân.

b) Tác động tiêu cực

Phát sinh kinh phí hỗ trợ từ ngân sách địa phương hằng năm. Tăng khối lượng công việc cho cơ quan quản lý trong việc rà soát đối tượng, lập danh sách, tổ chức thực hiện và thanh quyết toán kinh phí hỗ trợ. Trong quá trình triển khai có thể phát sinh khó khăn về xác định đối tượng chưa có thẻ bảo hiểm y tế hoặc nguy cơ trùng lặp đối tượng hỗ trợ nếu không quản lý chặt chẽ.

c) Tác động đối với ngân sách nhà nước:

Ngân sách địa phương phải bố trí nguồn lực để hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế cho người cao tuổi chưa có thẻ bảo hiểm y tế. Tuy nhiên, về lâu dài sẽ góp phần giảm áp lực chi phí hỗ trợ khám chữa bệnh đột xuất, giảm nguy cơ nghèo hóa do bệnh tật và nâng cao hiệu quả đầu tư cho an sinh xã hội.

- So sánh và lựa chọn giải pháp: Qua đánh giá tác động cho thấy, giải pháp ban hành chính sách hỗ trợ kinh phí mua thẻ bảo hiểm y tế cho người cao tuổi chưa có thẻ bảo hiểm y tế tuy làm phát sinh kinh phí từ ngân sách địa phương nhưng có nhiều tác động tích cực về mặt xã hội, an sinh, chăm sóc sức khỏe Nhân dân và phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước. So với giải pháp không ban hành chính sách, giải pháp hỗ trợ kinh phí mua thẻ bảo hiểm y tế mang lại hiệu quả lâu dài, góp phần nâng cao tỷ lệ bao phủ bảo hiểm y tế, giảm gánh nặng chi phí y tế cho người dân, nâng cao chất lượng cuộc sống của người cao tuổi và bảo đảm ổn định xã hội trên địa bàn tỉnh. Do đó, việc lựa chọn giải pháp ban hành chính sách hỗ trợ kinh phí mua thẻ bảo hiểm y tế cho người cao tuổi chưa có thẻ bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk là cần thiết, phù hợp với điều kiện thực tiễn và khả năng cân đối ngân sách của địa phương

III. Dự kiến nguồn kinh phí mua thẻ bảo hiểm y tế cho người cao tuổi chưa có thẻ bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk

Nội dung	Đơn vị tính	Số lượng dự kiến người cao tuổi chưa có thẻ BHYT	Mức đóng BHYT/người /năm	Tỷ lệ ngân sách nhà nước hỗ trợ (%)	Mức hỗ trợ thực tế /người/năm (đồng)	Thành tiền
Số người cao tuổi chưa có thẻ bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk (Từ 60 – 74 tuổi)	Người	80.981	1.366.200 (Tính từ ngày 01/7/2026)	100	1.366.200	110.636.242.200
Tổng Cộng		80.981			1.366.200	110.636.242.200

Trên đây là báo cáo đánh giá tác động của chính sách đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc mua thẻ bảo hiểm y tế cho người cao tuổi chưa có thẻ bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc, Các PGĐ Sở Y tế;
- Lưu: VT, DS (v).

GIÁM ĐỐC

Nay Phi La

