

Số: /TTr-STC

Đắk Lắk, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ; căn cứ Nghị định số 313/2025/NĐ-CP ngày 08 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ về quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam, Sở Tài chính kính trình UBND tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2025;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025;
- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2025;
- Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025;
- Nghị định số 313/2025/NĐ-CP ngày 08 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ về quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam;
- Các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

Theo quy định tại Nghị định số 313/2025/NĐ-CP, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm tổ chức thực hiện công tác quản lý nhà nước đối với viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức trên địa bàn; đồng thời ban hành hoặc sửa đổi, bổ sung các quy định thuộc thẩm quyền để bảo đảm thống nhất với quy định của Chính phủ.

2. Cơ sở thực tiễn

Ngày 25/01/2022, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 08/2022/QĐ-UBND ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh.

Sau khi Chính phủ ban hành Nghị định số 313/2025/NĐ-CP, nhiều nội dung của Quyết định số 08/2022/QĐ-UBND không còn phù hợp, như: phạm vi điều chỉnh, trình tự lập hồ sơ, thẩm định, phê duyệt khoản viện trợ; trách nhiệm của các cơ quan trong quản lý nhà nước về viện trợ; quản lý tài chính, tài sản viện trợ; chế độ báo cáo và cơ chế phối hợp giữa các cơ quan có liên quan.

Để bảo đảm sự thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật; kịp thời cụ thể hóa các quy định của Chính phủ phù hợp với điều kiện thực tiễn của tỉnh Đắk Lắk; nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với các khoản viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức trên địa bàn tỉnh, việc ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 08/2022/QĐ-UBND là cần thiết.

I. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

- Cụ thể hóa các quy định của Nghị định số 313/2025/NĐ-CP thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh.
- Thiết lập cơ sở pháp lý thống nhất trong công tác vận động, tiếp nhận, thẩm định, phê duyệt, quản lý, sử dụng, kiểm tra, giám sát và báo cáo đối với các khoản viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức trên địa bàn tỉnh.
- Phân định rõ trách nhiệm của từng cơ quan, đơn vị; tăng cường phối hợp trong quá trình triển khai thực hiện các khoản viện trợ.
- Bảo đảm công khai, minh bạch, đúng thẩm quyền, sử dụng hiệu quả nguồn viện trợ.

2. Quan điểm xây dựng dự án, dự thảo văn bản

- Bảo đảm phù hợp với Hiến pháp và các quy định của pháp luật hiện hành.
- Bảo đảm đúng thẩm quyền ban hành của UBND tỉnh.
- Kế thừa các quy định của Quyết định số 08/2022/QĐ-UBND còn phù hợp; sửa đổi, bổ sung các nội dung không còn phù hợp với Nghị định số 313/2025/NĐ-CP.
- Không quy định lại các nội dung đã được Chính phủ quy định; chỉ cụ thể

hóa những nội dung được giao cho địa phương.

- Bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất, khả thi và phù hợp với điều kiện thực tiễn của tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Căn cứ Nghị định số 313/2025/NĐ-CP ngày 08/12/2025 của Chính phủ về quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam, ngày 07/5/2026, Sở Tài chính đã có Công văn số 3829/STC-TH&QLNS đăng ký xây dựng Quyết định ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk gửi Sở Tư pháp tổng hợp trình UBND tỉnh theo quy định.

Theo đó, UBND tỉnh đã có Quyết định số 1742/QĐ-UBND ngày 05/6/2026 của UBND tỉnh về Ban hành Danh mục văn bản quy định chi tiết và nội dung giao quy định thuộc thẩm quyền ban hành của UBND tỉnh; trong đó, giao Sở Tài chính chủ trì tham mưu xây dựng dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk;

Trên cơ sở chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Tài chính đã Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk và thực hiện lấy ý kiến các sở, ban, ngành, địa phương, cơ quan, đơn vị có liên quan; tổng hợp, nghiên cứu, tiếp thu và giải trình đầy đủ các ý kiến góp ý.

Sau khi hoàn thiện dự thảo, Sở Tài chính gửi Sở Tư pháp thẩm định theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tài chính tiếp thu, chỉnh lý và hoàn thiện hồ sơ trình UBND tỉnh xem xét, ban hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Quy chế quy định nguyên tắc, trách nhiệm và cơ chế phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị, địa phương trong việc vận động, tiếp nhận, lập hồ sơ, thẩm định, phê duyệt, quản lý, sử dụng, kiểm tra, giám sát, đánh giá và báo cáo đối với các khoản viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh; áp dụng đối với các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan theo quy định của pháp luật.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Quyết định gồm 03 Điều; Quy chế ban hành kèm theo gồm 04 Chương, 10 Điều.

3. Nội dung cơ bản

Dự thảo Quy chế được xây dựng trên cơ sở kế thừa những quy định của Quyết định số 08/2022/QĐ-UBND còn phù hợp, đồng thời sửa đổi, bổ sung để bảo đảm thống nhất với Nghị định số 313/2025/NĐ-CP và các quy định pháp luật hiện hành.

a) Nhóm quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và nguyên tắc quản lý

Kế thừa các quy định còn phù hợp của Quyết định số 08/2022/QĐ-UBND; đồng thời sửa đổi, bổ sung phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và nguyên tắc quản lý nhằm bảo đảm thống nhất với Nghị định số 313/2025/NĐ-CP; phân định rõ trách nhiệm của các cơ quan trong quản lý nhà nước đối với viện trợ.

b) Nhóm quy định về lập hồ sơ, thẩm định và phê duyệt khoản viện trợ

Quy định cụ thể trách nhiệm của chủ khoản viện trợ, Sở Tài chính và các cơ quan có liên quan trong lập hồ sơ, thẩm định, trình phê duyệt; hoàn thiện quy trình xử lý hồ sơ theo quy định của Nghị định số 313/2025/NĐ-CP.

c) Nhóm quy định về quản lý thực hiện khoản viện trợ; quản lý tài chính và tài sản viện trợ

Bổ sung, hoàn thiện các quy định về quản lý quá trình thực hiện khoản viện trợ, điều chỉnh chương trình, dự án, phi dự án viện trợ; quản lý tài chính, vốn đối ứng, tài sản hình thành từ viện trợ; chế độ báo cáo và trách nhiệm của chủ khoản viện trợ, Sở Tài chính, Kho bạc Nhà nước khu vực XIV theo quy định hiện hành.

d) Nhóm quy định về trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị

Rà soát, phân định rõ trách nhiệm của Văn phòng UBND tỉnh, Sở Tài chính, Công an tỉnh, Kho bạc Nhà nước khu vực XIV, các sở, ban, ngành, UBND cấp xã và các cơ quan liên quan trong công tác quản lý và sử dụng viện trợ; tăng cường cơ chế phối hợp, kiểm tra, giám sát và chế độ thông tin, báo cáo.

đ) Nội dung bãi bỏ

Dự thảo Quyết định quy định bãi bỏ Quyết định số 08/2022/QĐ-UBND ngày 25/01/2022 của UBND tỉnh nhằm bảo đảm sự thống nhất với Nghị định số 313/2025/NĐ-CP và hệ thống pháp luật hiện hành.

Nhìn chung dự thảo Quyết định kế thừa các quy định của Quyết định số 08/2022/QĐ-UBND còn phù hợp; đồng thời sửa đổi, bổ sung các nội dung nhằm cụ thể hóa Nghị định số 313/2025/NĐ-CP, bảo đảm thống nhất với hệ thống pháp luật hiện hành, không làm phát sinh thủ tục hành chính mới, không làm tăng chi phí tuân thủ của cơ quan, tổ chức, cá nhân. Các nội dung sửa đổi, bổ sung được thể hiện chi tiết tại Bản so sánh dự thảo Quyết định với Quyết định số 08/2022/QĐ-UBND gửi kèm hồ sơ.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Nguồn lực và điều kiện bảo đảm thi hành

Việc triển khai thực hiện Quyết định được thực hiện bằng nguồn nhân lực, kinh phí và cơ sở vật chất hiện có của các cơ quan, đơn vị; trường hợp phát sinh kinh phí thực hiện thì bố trí theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các quy định pháp luật có liên quan.

Sở Tài chính chủ trì hướng dẫn, theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Quy chế sau khi được UBND tỉnh ban hành.

2. Thời gian trình ban hành

Sau khi hoàn thiện hồ sơ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 187/2025/NĐ-CP, Sở Tài chính trình UBND tỉnh xem xét, ban hành trong quý III năm 2026.

Sở Tài chính kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định ban hành Quyết định ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk./.

Hồ sơ kèm theo: (1) Dự thảo Quyết định; (2) Dự thảo Quy chế; Báo cáo tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý; (3) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (4) Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình; (5) Bản so sánh dự thảo Quyết định với Quyết định số 08/2022/QĐ-UBND; (6) Báo cáo tổng kết thi hành Quyết định số 08/2022/QĐ-UBND.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- GD, các PGD Sở;
- Các phòng, trung tâm thuộc Sở;
- Lưu: VT, TH&QLNS_(Hàng).

GIÁM ĐỐC

Cao Đình Huy