

Số: /TTr-UBND
[DỰ THẢO]

Đắk Lắk, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

**Đề nghị ban hành Nghị quyết Quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân
bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương trên địa bàn
tỉnh Đắk Lắk, giai đoạn 2026-2030**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh chính sách của Nghị quyết Quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk, giai đoạn 2026-2030, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

a) Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15 ngày 29/11/2024 có hiệu lực từ ngày 01/01/2025; sửa đổi bổ sung tại Luật số 90/2025/QH15 ngày 25/6/2025 có hiệu lực từ ngày 01/7/2025, tại Khoản 3 Điều 51, quy định: “Việc phân bổ vốn đầu tư công phải tuân thủ nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư công trong từng giai đoạn đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.”.

b) Nghị quyết số 70/2025/UBTVQH15 ngày 07/02/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2026 – 2030; Nghị quyết số 120/2026/UBTVQH15 ngày 03/02/2026 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị quyết số 70/2025/UBTVQH15 ngày 07/02/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2026 – 2030

c) Khoản 1 Điều 6 Quyết định số 18/2026/QĐ-TTg quy định chi tiết thi hành một số Điều của Nghị quyết số 70/2025/UBTVQH15 ngày 07/02/2025 được sửa đổi, bổ sung một số Điều tại Nghị quyết số 120/2026/UBTVQH15 ngày 03/02/2026 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2026 – 2030, quy định: “Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nguyên tắc, tiêu chí và định

mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2026 – 2030 theo quy định pháp luật về ngân sách nhà nước và đầu tư công, khả năng tài chính và đặc điểm tình hình của địa phương”.

2. Cơ sở thực tiễn

Trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh Đắk Lắk hiện nay đang có Nghị quyết số 03/2021/NQ-HĐND ngày 13/8/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Lắk (trước sắp xếp) quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk, giai đoạn 2021 – 2025 và Nghị quyết số 15/2020/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Phú Yên (trước sắp xếp) ban hành quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước tỉnh Phú Yên, giai đoạn 2021 – 2025. Nghị quyết có phạm vi điều chỉnh là 2021 - 2025, đến hết năm 2025 sẽ tự động hết hiệu lực thi hành.

Đến ngày 18/4/2026, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 18/2026/QĐ-TTg quy định chi tiết thi hành một số Điều của Nghị quyết số 70/2025/UBTVQH15 ngày 07/02/2025 được sửa đổi, bổ sung một số Điều tại Nghị quyết số 120/2026/UBTVQH15 ngày 03/02/2026 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2026 – 2030, tại Khoản 1 Điều 6 quy định chi tiết như sau: “*Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2026 – 2030 theo quy định pháp luật về ngân sách nhà nước và đầu tư công, khả năng tài chính và đặc điểm tình hình của địa phương*”.

Từ những nội dung trên, để đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất trong hệ thống pháp luật thì việc tham mưu, trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết mới sẽ tạo cơ sở pháp lý đầy đủ, rõ ràng, bảo đảm quy định các nguyên tắc, tiêu chí, và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương để triển khai xây dựng và thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026 – 2030 nguồn ngân sách địa phương.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Việc ban hành Nghị quyết nhằm cụ thể hóa quy định của Nghị quyết số 70/2025/UBTVQH15 ngày 07/02/2025 được sửa đổi, bổ sung một số Điều tại Nghị quyết số 120/2026/UBTVQH15 ngày 03/02/2026 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công

nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2026 – 2030, Quyết định số 18/2026/QĐ-TTg ngày 18/4/2026 của Thủ tướng Chính phủ.

- Xác lập khung pháp lý thống nhất, làm cơ sở xây dựng, phân bổ vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2026-2030.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

- Việc xây dựng dự thảo thực hiện theo quy trình của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và các văn bản pháp luật khác có liên quan.

- Phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2026 – 2030 theo quy định pháp luật về ngân sách nhà nước và đầu tư công, phù hợp với khả năng tài chính và đặc điểm tình hình của địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG CHÍNH SÁCH

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, UBND tỉnh đã xây dựng dự thảo Nghị quyết theo quy định, cụ thể:

Bước 1. Phân công cơ quan soạn thảo

Trên cơ sở Quyết định số 24/QĐ-HĐND ngày 17/6/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành Danh mục văn bản quy định chi tiết và nội dung giao quy định thuộc thẩm quyền ban hành của Hội đồng nhân dân tỉnh, UBND tỉnh có Thông báo số 358/TB-UBND ngày 04/8/2026 phân công Sở Tài chính chủ trì soạn thảo, phối hợp với các Sở, ngành, đơn vị, địa phương có liên quan tham mưu UBND tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk, giai đoạn 2026-2030.

Bước 2. Soạn thảo nghị quyết

...

Bước 3. Thẩm định dự thảo nghị quyết

...

Bước 4. Trình dự thảo nghị quyết

...

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

a) Quy định các nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2026-2030 trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk.

b) Các nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư công tại Nghị quyết này là căn cứ để lập Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2026-2030; là cơ sở để các sở, ban, ngành, các xã, phường và các đơn vị lựa chọn các công trình, dự án quan trọng cần thiết để đầu tư trong phạm vi hạn mức vốn được phân bổ; đồng thời, là căn cứ để quản lý, giám sát, thanh tra, kiểm tra việc thực hiện kế hoạch đầu tư công.

2. Đối tượng áp dụng

a) Các sở, ban, ngành và các đơn vị thuộc tỉnh; các xã, phường và các đơn vị khác sử dụng vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương tỉnh Đắk Lắk giai đoạn 2026-2030.

b) Cơ quan, tổ chức cá nhân tham gia hoặc có liên quan đến việc lập kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2026 -2030.

3. Bộ cục dự thảo Nghị quyết: Dự thảo Nghị quyết gồm 6 điều, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 2. Ngành, lĩnh vực sử dụng vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2026 - 2030

Điều 3. Nguyên tắc chung và thứ tự ưu tiên và cơ cấu phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2026 - 2030

Điều 4. Nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn vốn ngân sách địa phương

Điều 5. Nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương cho ngân sách cấp xã

Điều 6. Tổ chức thực hiện

4. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

4.1. Về nguyên tắc chung và thứ tự ưu tiên và cơ cấu phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2026 – 2030 (Điều 3): Thực hiện theo đúng các nội dung đã được quy định tại Điều 54 Luật Đầu tư công, Điều 3, Điều 9 Nghị quyết số 70/2025/UBTVQH15 ngày 07/02/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

4.2. Nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn vốn ngân sách địa phương (Điều 4):

Mức vốn ngân sách địa phương sau khi thực hiện các nội dung ưu tiên theo thứ tự quy định khoản 8 Điều 3 Nghị quyết này được phân bổ như sau:

- Phân bổ cho các nhiệm vụ, chương trình, dự án cụ thể theo quy định tại khoản 6 Điều 3 của Nghị quyết này và các nhiệm vụ chi khác thuộc nghĩa vụ của ngân sách địa phương theo quy định của pháp luật.

- Phân bổ 10% tổng vốn đầu kỳ kế hoạch đầu tư trung hạn giai đoạn 2026 - 2030 nguồn vốn ngân sách địa phương (dự phòng) để xử lý các vấn đề phát sinh trong quá trình điều hành kế hoạch đầu tư công trung hạn.

- Số vốn ngân sách địa phương còn lại bổ sung có mục tiêu cho ngân sách cấp xã và được phân bổ theo ngành, lĩnh vực (không bao gồm vốn cho các nhiệm vụ, chương trình, dự án được ngân sách địa phương phân bổ quy định tại khoản 6 Điều 3 của Nghị quyết này).

4.3. Nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương cho ngân sách cấp xã (Điều 5)

Tiêu chí và phương pháp tính điểm số phân bổ mức vốn bổ sung có mục tiêu cho ngân sách cấp xã được vận dụng các nội dung đã được quy định tại Điều 4 Quyết định số 18/2026/QĐ-TTg ngày 18/4/2026 của Thủ tướng Chính phủ, phù hợp với các đặc điểm tình hình của tỉnh Đắk Lắk, được chia thành 5 nhóm tiêu chí: Tiêu chí dân số, Tiêu chí trình độ phát triển, Tiêu chí diện tích, Tiêu chí đơn vị hành chính và Tiêu chí bổ sung. Các tiêu chí đảm bảo yêu cầu cơ bản: định lượng rõ ràng và có thể kiểm chứng; tập trung nguồn lực cho địa bàn khó khăn nhất.

Phương pháp quy đổi theo điểm số giúp xác định tổng điểm phân bổ của từng địa phương trên các tiêu chí, bảo đảm tính tương quan, hợp lý giữa các địa phương theo các nguyên tắc đã được xác định. Cách tiếp cận này bảo đảm phân bổ vốn tập trung, không bình quân, phản ánh đúng mức độ khó khăn thực chất của địa bàn.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH

1. Dự kiến nguồn lực: Từ nguồn vốn ngân sách tỉnh và các nguồn vốn hợp pháp khác.

2. Điều kiện đảm bảo cho việc thi hành văn bản khi được thông qua:

- Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này và báo cáo kết quả thực hiện tại các kỳ họp của Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

3. Hiệu lực thi hành

Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 03/2021/NQ-HĐND ngày 13/8/2021 của HĐND tỉnh Đắk Lắk (cũ) về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk, giai đoạn 2021 – 2025 và Nghị quyết số 15/2020/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của HĐND tỉnh Phú Yên (cũ) ban hành quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư nguồn ngân sách nhà nước tỉnh Phú Yên, giai đoạn 2021 – 2025.

Nghị quyết này có hiệu lực từ ngày tháng năm 2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk, giai đoạn 2026-2030.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Các Sở: XD, TC, NNMT, TP;
- Lãnh đạo VPUBND tỉnh;
- Lưu: VT, ĐTKT (v-3b)

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH