ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH ĐẮK LẮK	CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: /TTr-UBND	*Đắk Lắk, ngày tháng năm 2026*

Dự thảo

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết xác định phạm vi chiều sâu vành đai biên giới và xác lập vùng cấm trong khu vực biên giới đất liền tỉnh Đắk Lắk

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Lắk.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Luật Biên phòng Việt Nam và các văn bản hướng dẫn thi hành; Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Đắk Lắk kính trình Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh dự thảo Nghị quyết xác định phạm vi chiều sâu vành đai biên giới và xác lập vùng cấm trong khu vực biên giới đất liền tỉnh Đắk Lắk với các nội dung chủ yếu sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Tỉnh Đắk Lắk quản lý đoạn biên giới đất liền dài 71,972km tiếp giáp với tỉnh Mondulkiri, Vương quốc Campuchia. Khu vực biên giới của tỉnh gồm 04 xã: Xã Ia Lốp, Ia Rvê, Ea Bung và xã Buôn Đôn. Cụ thể hóa, Luật Biên giới Quốc gia năm 2003, Nghị định số 34/2014/NĐ-CP ngày 29 tháng 4 năm 2014 của Chính phủ về Quy chế khu vực biên giới đất liền nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam, Thông tư số 43/2015/TT-BQP của Bộ Quốc phòng và để củng cố quốc phòng, an ninh, bảo vệ vững chắc chủ quyền, an ninh biên giới, quản lý, kiểm soát hoạt động của người, phương tiện trong vành đai biên giới; duy trì an ninh, trật tự, phòng, chống các hành vi vi phạm pháp luật; phòng, chống, ngăn chặn các hành vi xâm nhập, phá hoại, khai thác, thu thập bí mật nhà nước trong khu vực biên giới của tỉnh. Ngày 05/7/2018, tại Kỳ họp thứ Sáu, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX đã thông qua Nghị quyết về xác định chiều sâu vành đai biên giới và xác lập vùng cấm trong khu vực biên giới đất liền tỉnh Đắk Lắk (Nghị quyết số 06/2018/NQ-HĐND) nhằm quy định chi tiết các đoạn vành đai biên giới và xác lập cụ thể các vùng cấm trong khu vực biên giới của tỉnh và trách nhiệm thi hành của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

Nghị quyết số 06/2018/NQ-HĐND là cơ sở pháp lý quan trọng để Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh trước đây (nay là Ban Chỉ huy Bộ đội Biên phòng/Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh) quản lý, bảo vệ vững chắc chủ quyền, an ninh biên giới và thực thi nhiệm vụ biên phòng trong khu vực biên giới của tỉnh.

Qua kết quả khảo sát và thống nhất của các sở ban ngành của tỉnh, về cơ bản vành đai biên giới (theo Quyết định số 2926/QĐ-UBND ngày 09/10/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk và Quyết định số 1435/QĐ-TTg ngày 29/10/2018 của Thủ tướng Chính phủ) và các khu vực được xác lập là vùng cấm trong khu vực biên giới đất liền của tỉnh không thay đổi.Tuy nhiên, sau khi thực hiện sắp xếp bộ máy và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, điều chỉnh địa giới hành chính theo

Nghị quyết 1193/NQ-UBTVQH15 ngày 28/9/2024 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Đắk Lắk giai đoạn 2023 - 2025; Nghị quyết 1660/2025/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Đắk Lắk năm 2025. Việc xác định phạm vi chiều sâu vành đai biên giới theo quy định của Nghị quyết số 06/2018/NQ-HĐND có nhiều điểm không còn phù hợp (địa giới hành chính các xã, tên gọi hành chính các xã khu vực biên giới, đơn vị trực tiếp quản lý vùng cấm).

Để công tác quản lý, bảo vệ chủ quyền, an ninh biên giới và thực thi nhiệm vụ biên phòng trong khu vực biên giới của tỉnh không bị gián đoạn, cập nhật sự thay đổi về cơ sở pháp lý, quy định phạm vi chiều sâu vành đai biên giới và xác lập vùng cấm trong khu vực biên giới đất liền theo địa giới hành chính mới nhằm tuyên truyền cho tổ chức, cá nhân chấp hành và thực hiện nghiêm Nghị định 34/2014 và Nghị định 299/2025 của Chính phủ. Việc ban hành Nghị quyết mới thay thế cho quy định cũ là cần thiết.

II. CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025.

2. Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

3. Luật Biên phòng Việt Nam năm 2020 (Hợp nhất với Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 11 luật về Quân sự, quốc phòng năm 2025).

4. Nghị định số 34/2014/NĐ-CP ngày 29 tháng 4 năm 2014 của Chính phủ về Quy chế khu vực biên giới đất liền nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam.

5. Nghị định số 299/2025/NĐ-CP ngày 17 tháng 11 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều các Nghị định của Chính phủ về biên phòng, biên giới quốc gia.

6. Quyết định số 1435/QĐ-TTg ngày 29 tháng 10 năm 2018 của Thủ tướng Chính phủ về xác định vành đai biên giới tại tỉnh Đắk Lắk.

7. Thông tư số 43/2015/TT-BQP ngày 28 tháng 5 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định số 34/2014/NĐ-CP ngày 29 tháng 4 năm 2014 của Chính phủ về Quy chế khu vực biên giới đất liền nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam.

III. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích: Xác lập rõ phạm vi chiều sâu vành đai biên giới và danh mục các vùng cấm để lực lượng Bộ đội Biên phòng tỉnh cùng chính quyền các xã Ia Lốp, Ia Rvê, Ea Bung và Buôn Đôn và các cơ quan chức năng có liên quan quản lý hiệu quả hoạt động ra vào; xây dựng tuyến biên giới hòa bình, hữu nghị, ổn định, phát triển, bền vững.

2. Quan điểm: Bảo đảm tính đồng bộ hệ thống pháp luật; phù hợp với tổ chức bộ máy và chính quyền địa phương 02 cấp; kết hợp chặt chẽ giữa quốc phòng, an ninh gắn với phát triển kinh tế - xã hội, tôn trọng các vùng canh tác nông nghiệp hợp pháp của cư dân trong khu vực biên giới của tỉnh.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Quyết định số 39/QĐ-HĐND ngày 21/8/2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc Ban hành Danh mục văn bản quy định chi tiết và nội dung được giao quy định thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh. UBND tỉnh đã giao Ban Chỉ huy Bộ đội Biên phòng/Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh chủ trì, tham mưu Ban Chỉ đạo Biên giới tỉnh, UBND tỉnh phối hợp với sở, ban ngành, các xã Ia Lốp, Ia Rvê, Ea Bung và Buôn Đôn tiến hành khảo sát, rà soát đo đạc thực địa hệ tọa độ VN2000 Múi 48. Dự thảo Nghị quyết đã được tổ chức lấy ý kiến đóng góp rộng rãi, thực hiện phản biện xã hội, tiếp thu, hoàn chỉnh. Sở Tư pháp tỉnh đã thực hiện thẩm định pháp lý chặt chẽ đối với toàn bộ hồ sơ dự thảo trước khi trình HĐND tỉnh.

V. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Xác định phạm vi, chiều sâu vành đai biên giới

Vành đai biên giới tỉnh Đắk Lắk được chia làm các phân đoạn có đặc điểm địa hình và dân cư cụ thể, bao gồm:

- Các đoạn có chiều sâu từ 100m đến 1.000m: Áp dụng tại 03 đoạn vành đai (tổng chiều dài khoảng 31,5km), được xác lập cụ thể đối với các vị trí biên giới gần sát khu vực sản xuất hoặc có địa hình chia cắt mạnh.

- Các đoạn có chiều sâu từ trên 1.000m đến 4.030m: Áp dụng tại 02 đoạn vành đai (tổng chiều dài khoảng 41,5km), ranh giới giới hạn tính từ đường biên giới quốc gia vào nội địa chạm đến mép phía Tây đường Quốc lộ 14C (điển hình là đoạn thuộc xã Buôn Đôn kéo dài đến điểm tiếp giáp ranh giới tỉnh Lâm Đồng).

2. Xác lập hệ thống vùng cấm

Xác lập tổng số 13 vùng cấm trên toàn tuyến biên giới của tỉnh, phân định thẩm quyền quản lý trực tiếp cho Ban Chỉ huy Bộ đội Biên phòng/Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh, bao gồm:

- Tại xã Ia Lốp: Xác lập 01 khu vực vùng cấm gồm các phân khu chức năng, công trình an ninh quốc phòng.

- Tại xã Ia Rvê: Xác lập 01 khu vực vùng cấm gồm các phân khu chức năng, công trình an ninh quốc phòng.

- Tại xã Ea Bung: Xác lập 04 khu vực vùng cấm gồm các phân khu chức năng, công trình an ninh quốc phòng.

- Tại xã Buôn Đôn: Xác lập 07 khu vực vùng cấm gồm các khu vực căn cứ chiến lược, vị trí công trình quốc phòng đóng trên địa bàn.

VI. TÀI LIỆU GỬI KÈM TỜ TRÌNH

1. Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Đắk Lắk năm 2026.

2. Bản so sánh, thuyết minh

3. Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị, địa phương.

4. Báo cáo số ..../BC-STP ngày ..../...../2026 của Sở Tư pháp về báo cáo kết quả thẩm định.

5. Sơ đồ vẽ kỹ thuật biểu thị ranh giới và tọa độ số liệu hệ VN2000 mốc giới vành đai biên giới và vùng cấm.

Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:
- Như kính gửi;
- .....

TM UBND TỈNH
CHỦ TỊCH

Đỗ Hữu Huy