

BÁO CÁO

Tình hình triển khai thực hiện Chỉ thị số 25/CT-TTg ngày 31/8/2016 của Thủ tướng Chính phủ trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk

Thực hiện Chỉ thị số 25/CT-TTg ngày 31/8/2016 của Thủ tướng Chính phủ về một số nhiệm vụ, giải pháp cấp bách về bảo vệ môi trường; Công văn số 10508/VPCP-KGVX ngày 06/12/2016 của Văn phòng Chính phủ về báo cáo việc thực hiện Chỉ thị số 25/CT-TTg ngày 31/8/2016 của Thủ tướng Chính phủ. UBND tỉnh Đắk Lắk báo cáo tình hình triển khai thực hiện như sau:

I. Công tác triển khai thực hiện thị số 25/CT-TTg ngày 31/08/2016 của Thủ tướng Chính phủ

1. Tình hình phổ biến, quán triệt Chỉ thị

Trong thời gian qua, UBND tỉnh Đắk Lắk luôn xác định rõ “Bảo vệ môi trường” là yêu cầu xuyên suốt trong quá trình phát triển, là trách nhiệm của cả hệ thống chính trị, cộng đồng, doanh nghiệp, hộ gia đình và mọi người dân; Kiên quyết không vì tăng trưởng kinh tế mà đánh đổi môi trường.

Trong năm 2016, UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 770/KH-UBND ngày 29/01/2016 về Quản lý chất thải rắn (CTR) sinh hoạt trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk; Kế hoạch số 1323/KH-UBND ngày 26/02/2016 phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk; Chỉ thị số 16/CT-UBND ngày 05/12/2016 về việc tăng cường công tác quản lý buôn bán, sử dụng thuốc bảo vệ thực vật trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk; thường xuyên chỉ đạo các cơ quan, tổ chức tăng cường thực hiện Thông tư liên tịch số 05/2016/TTLT-BNNPTNT-BTNMT ngày 16/5/2016 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn – Bộ Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn việc thu gom, vận chuyển và xử lý bao gói thuốc bảo vệ thực vật sau sử dụng.

Thực hiện Chỉ thị số 25/CT-TTg ngày 31/8/2016 của Thủ tướng Chính phủ về một số nhiệm vụ, giải pháp cấp bách về bảo vệ môi trường và Thông báo số 268^a/TB-VPTU ngày 31/8/2016 của Văn phòng Chính phủ về kết luận của Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc tại Hội nghị trực tuyến toàn quốc về tăng cường kiểm soát ô nhiễm và bảo vệ môi trường, UBND tỉnh Đắk Lắk đã chỉ đạo các Sở, ban ngành, đoàn thể, UBND cấp huyện tiếp tục tăng cường tổ chức thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp bảo vệ môi trường theo nội dung chỉ đạo của Chỉ thị.

2. Tình hình thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp của Chỉ thị

a) Công tác rà soát, ngăn chặn các dự án đầu tư sử dụng công nghệ lạc hậu, loại hình sản xuất có nguy cơ cao gây ô nhiễm môi trường:

Tỉnh Đắk Lắk luôn chú trọng công tác bảo vệ môi trường ngay từ giai đoạn lập dự án đầu tư nhằm rà soát và loại bỏ các dự án sử dụng công nghệ sản xuất lạc hậu, gây ô nhiễm môi trường. Yêu cầu các dự án phải thực hiện đánh giá tác động môi trường trước khi triển khai hoạt động. Nâng cao chất lượng thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường, bản cam kết bảo vệ môi trường, kế hoạch bảo vệ môi trường và đề án bảo vệ môi trường. Tăng cường công tác kiểm tra việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường đối với các dự án trước và sau khi đi vào hoạt động.

Năm 2016, UBND tỉnh đã phê duyệt Báo cáo đánh giá tác động môi trường và Đề án cải tạo, phục hồi môi trường cho 42 dự án. Sở Tài nguyên và Môi trường cấp Giấy xác nhận đăng ký Kế hoạch bảo vệ môi trường cho 05 dự án và Giấy xác nhận Đề án bảo vệ môi trường đơn giản cho 01 dự án; cấp Giấy xác nhận hoàn thành công trình bảo vệ môi trường phục vụ giai đoạn vận hành cho 02 dự án.

b) Về ban hành quy chuẩn kỹ thuật về môi trường của tỉnh:

Hiện nay, việc áp dụng các Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk vẫn chưa nảy sinh các vấn đề bất cập, vướng mắc, cần thiết phải ban hành quy chuẩn kỹ thuật của địa phương. Trong thời gian tới, thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Chỉ thị số 25/CT-TTg, UBND tỉnh sẽ tiếp tục rà soát các lĩnh vực có nguy cơ gây ô nhiễm cao, các khu vực nhạy cảm để làm cơ sở nghiên cứu và ban hành quy chuẩn kỹ thuật về môi trường của tỉnh trong trường hợp cần thiết.

c) Rà soát báo cáo đánh giá tác động môi trường (ĐTM) được phê duyệt, các công trình biện pháp bảo vệ môi trường của dự án đầu tư, nhất là dự án lớn có nguy cơ cao tác động xấu đến môi trường để có điều chỉnh kịp thời:

Hàng năm, UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tổ chức triển khai công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường đối với các cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ trên địa bàn tỉnh. Công tác thanh tra, kiểm tra trên địa bàn tỉnh được thực hiện có trọng tâm, trọng điểm và kết thúc đúng kế hoạch đề ra. Thông qua công tác thanh tra, kiểm tra đã phát hiện kịp thời những hành vi vi phạm và xử lý theo đúng quy định của pháp luật; đồng thời có văn bản yêu cầu các đơn vị khắc phục các hành vi vi phạm, các tồn tại đã phát hiện trong các đợt thanh tra, kiểm tra.

Năm 2016, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tiến hành thanh tra, kiểm tra đối với 94 cơ sở và đề nghị cấp có thẩm quyền xem xét, xử phạt 16 đơn vị với tổng số tiền là 2.003.113.000 đồng. Đồng thời phối hợp với Đoàn thanh tra theo Quyết định số 2470/QĐ-UBND ngày 26/10/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường thanh tra trong lĩnh vực môi trường và tài nguyên nước đối với 18 cơ sở.

d) Tập trung xử lý triệt để, di dời cơ sở gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng:

Trên địa bàn tỉnh hiện có 20 cơ sở thuộc đối tượng gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng theo Quyết định số 1788/QĐ -TTg của Thủ tướng Chính phủ (gồm 18 bệnh viện và 02 bãi chôn lấp chất thải rắn thuộc đối tượng khu vực công ích). Hiện nay, các bệnh viện đã cơ bản hoàn thành các biện pháp xử lý ô nhiễm triệt để, riêng 02 bãi chôn lấp chất thải rắn đang triển khai các biện pháp xử lý ô nhiễm tạm thời vì thiếu nguồn kinh phí (trong đó kinh phí hỗ trợ từ Trung ương theo kế hoạch đã phê duyệt hầu như chưa có).

Tuy nhiên, hiện nay các bệnh viện đã hoàn thành việc xử lý ô nhiễm môi trường triệt để vẫn chưa được chứng nhận vì không có văn bản hướng dẫn về trình tự, thủ tục thực hiện theo quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường hiện hành. Nội dung này đã được UBND tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường kiến nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn nhưng chưa được phúc đáp.

e) Công tác cải tạo, phục hồi các khu vực đã bị ô nhiễm:

Tiếp tục triển khai Kế hoạch hành động quốc gia khắc phục cơ bản hậu quả chất độc hóa học do Mỹ sử dụng trong chiến tranh ở Việt Nam đến năm 2015 và định hướng đến năm 2020 theo Quyết định số 651/QĐ-TTg ngày 01/6/2012 của Thủ tướng Chính phủ. Ngày 22/9/2015, UBND tỉnh Đắk Lắk ban hành Kế hoạch số 7531/KH-UBND về hành động khắc phục hậu quả chất độc hóa học/dioxin do Mỹ sử dụng trong chiến tranh ở Việt Nam giai đoạn 2016 - 2020 trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk. Tổ chức thực hiện hiệu quả quy định về ký quỹ và cải tạo, phục hồi môi trường đối với hoạt động khai thác khoáng sản, đảm bảo số kinh phí thực hiện ký quỹ phải đủ để phục hồi và cải tạo môi trường sau khai thác. Năm 2016, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tiến hành kiểm tra, rà soát 06 điểm tồn lưu thuốc bảo vệ thực vật trên địa bàn tỉnh theo đề xuất của UBND cấp huyện để tiếp tục có phương án xử lý.

g) Công tác đầu tư xây dựng công trình hạ tầng kỹ thuật về môi trường:

- Hiện nay, tỉnh Đắk Lắk đang triển khai dự án mở rộng hệ thống thoát nước mưa, nước thải và đấu nối hộ gia đình thành phố Buôn Ma Thuột theo Quyết định số 3578/QĐ-UBND ngày 31/12/2015 của UBND tỉnh, với tổng mức đầu tư là 504.152 triệu đồng (trong đó vốn nước ngoài là 299.339 triệu đồng).

- Xây dựng và triển khai dự án đầu tư nâng cấp, cải tạo, đầu tư mới các công trình xử lý chất thải y tế nguy hại tại các cơ sở y tế tuyến huyện, tuyến tỉnh. Hiện trên địa bàn tỉnh đã có 21/25 bệnh viện được đầu tư lò đốt hoặc lò hấp tiệt trùng để tự xử lý chất thải y tế nguy hại phát sinh tại cơ sở.

- Trên địa bàn tỉnh chỉ có 01 khu công nghiệp và 08 cụm công nghiệp đang hoạt động. Hiện nay, khu công nghiệp Hòa Phú đã được đầu tư hệ thống xử lý nước thải tập trung với công suất 2.900 m³/ngày đêm và đưa vào vận hành; Cụm công nghiệp Tân An 1 và 2 hiện đang đầu tư xây dựng hệ thống xử lý nước thải tập trung với công suất 1.300 m³/ngày đêm. Các cụm công nghiệp còn lại chưa có vốn để đầu tư.

h) Công tác bảo tồn thiên nhiên và đa dạng sinh học:

Tổ chức thực hiện Chiến lược quốc gia về đa dạng sinh học đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1250/QĐ-TTg ngày 31/7/2013, tỉnh Đắk Lắk hiện đang xây dựng Quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030 (đã tổ chức hội thảo lấy ý kiến góp ý đối với Quy hoạch).

i) Tăng cường năng lực ứng phó biến đổi khí hậu:

UBND tỉnh ban hành Quyết định số 2309/QĐ-UBND ngày 27/8/2015 về việc phê duyệt Kế hoạch hành động ứng phó với biến đổi khí hậu trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk giai đoạn 2015 – 2020. Triển khai kế hoạch này, Sở Tài nguyên và Môi trường đang triển khai xây dựng một số dự án như: Dự án “Đánh giá mức độ biến đổi khí hậu, xây dựng các kịch bản biến đổi khí hậu trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk”; Dự án “Xây dựng và triển khai các kế hoạch hành động ứng phó với biến đổi khí hậu”.

k) Nghiên cứu khoa học, phát triển và ứng dụng công nghệ về bảo vệ môi trường:

Sở Khoa học và Công nghệ đã xét duyệt 03 đề tài về ứng dụng công cụ dự báo, đánh giá tác động môi trường tỉnh Đắk Lắk, gồm:

- Ứng dụng bộ công cụ dự báo lũ và cảnh báo ngập lụt sau xả lũ gây ra cho các hồ chứa thủy lợi vừa và nhỏ ở Đắk Lắk, thời gian thực hiện từ tháng 6/2015 đến tháng 12/2016.

- Nghiên cứu ứng dụng công cụ kinh tế môi trường để đánh giá tác động tổng hợp của mô hình chuyển đổi đất rừng khộp để trồng cao su và cây trồng vật nuôi khác trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk, thời gian thực hiện từ năm 2016 - 2017.

- Đánh giá hiện trạng ô nhiễm kim loại nặng trên sông Srêpôk đoạn khu công nghiệp Hòa Phú và Tâm Thắng đến hạ lưu Nhà máy thủy điện Srêpôk 3, thời gian thực hiện từ năm 2016 - 2017.

II. Những bất cập, hạn chế trong công tác quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường và kiến nghị

1. Những bất cập, hạn chế trong công tác quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh

- Về hệ thống văn bản quy phạm pháp luật:

Mặc dù hệ thống pháp luật về bảo vệ môi trường hiện nay đã có những bước tiến, nhưng vẫn còn những chông chéo, chưa rõ ràng trong phân công, nhất là trong lĩnh vực bảo tồn đa dạng sinh học. Nhiều quy định về bảo vệ môi trường chưa có văn bản hướng dẫn cụ thể, do đó có nhiệm vụ không triển khai đảm bảo theo lộ trình quy định (ví dụ như: Thu hồi sản phẩm thải bỏ; hướng dẫn lập hồ sơ và xem xét, chứng nhận các cơ sở gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng theo Quyết định 1788/QĐ-TTg hoàn thành việc xử lý triệt để ô nhiễm; hướng dẫn trình tự, thủ tục thực hiện Kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu trên đất liền; quy định về các đơn vị được phép thực hiện dịch vụ tư vấn lập Báo cáo ĐTM,...).

- Nguồn lực và các điều kiện đảm bảo cho công tác bảo vệ môi trường còn hạn chế. Nguồn nhân lực quản lý nhà nước về môi trường còn mỏng so với yêu cầu nhiệm vụ, đặc biệt ở cấp huyện và xã/phường.

2. Kiến nghị

- Cần tiếp tục hoàn thiện hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật về bảo vệ môi trường và đa dạng sinh học.

- Cần có chủ trương tăng biên chế cán bộ quản lý môi trường cho cấp địa phương và sớm có hình thức đào tạo phù hợp cho cán bộ quản lý môi trường cấp xã /phường, vì môi trường là lĩnh vực quá rộng, hết sức cần thiết cho hiện tại và lâu dài.

- Cần ưu tiên tăng ngân sách từ nguồn vốn đầu tư phát triển cho công tác bảo vệ môi trường; hình thành mục chi đầu tư phát triển riêng cho bảo vệ môi trường; quản lý, sử dụng kinh phí chi sự nghiệp môi trường một cách hiệu quả, đảm bảo chi đúng nội dung và đủ kinh phí theo quy định. Tăng cường vai trò của cơ quan quản lý môi trường các cấp. Triển khai thực hiện hiệu quả và thực chất các chính sách ưu đãi, hỗ trợ đối với các hoạt động bảo vệ môi trường, trong đó cần đặc biệt quan tâm hỗ trợ xây dựng hạ tầng kỹ thuật bảo vệ môi trường của các KCN, CCN, xử lý nước thải đô thị, xử lý chất thải rắn.

- Tăng cường số lượng, nâng cao chất lượng tổ chức và cán bộ thanh tra chuyên ngành môi trường ở địa phương.

- Tiếp tục hoàn thiện các công cụ trong dự báo, phòng ngừa, kiểm soát ô nhiễm như: Công cụ phí bảo vệ môi trường đối với nước thải; Các hàng rào kỹ thuật thích hợp để phòng ngừa, ngăn chặn việc nhập khẩu các loại công nghệ, máy móc, thiết bị, không đảm bảo yêu cầu về bảo vệ môi trường.

Trên đây là báo cáo của UBND tỉnh Đắk Lắk về tình hình thực hiện Chỉ thị số 25/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ trên địa bàn tỉnh, kính đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường xem xét tổng hợp, chỉ đạo thực hiện. / *YGN*

Nơi nhận/

- Bộ TN&MT, Tổng cục Môi trường;
- TT Tỉnh ủy; TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Lãnh đạo Văn phòng UBND tỉnh;
- Sở TNMT;
- Lưu: VT, NNMT (H.20b)



Y Giang Gry Niê Knong