

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH ĐẮK LẮK**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 437 /UBND-TH

Đắk Lắk, ngày 18 tháng 01 năm 2017

V/v báo cáo tình hình thực hiện
Nghị quyết số 60/NQ-CP

Kính gửi:

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- Bộ Tài chính.

Thực hiện Công văn số 10266/BKHĐT-TH ngày 12/12/2016 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc báo cáo đánh giá tình hình thực hiện Nghị quyết số 60/NQ-CP của Chính phủ, UBND tỉnh Đắk Lắk báo cáo như sau:

1. Kế hoạch Thủ tướng Chính phủ giao năm 2016 (đợt 1 và đợt 2) và kế hoạch tỉnh giao

a. Kế hoạch Thủ tướng Chính phủ giao năm 2016 (đợt 1 và đợt 2)

Tổng số 2.134.582 triệu đồng (Vốn trong nước: 1.734.582 triệu đồng và vốn nước ngoài: 400.000 triệu đồng), gồm:

- Vốn cân đối TW cân đối cho NSDP: 1.083.300 triệu đồng;
- Vốn NSTW hỗ trợ: 572.162 triệu đồng (không tính nguồn ứng trước kế hoạch 250.000 triệu đồng);
- Vốn Chương trình mục tiêu Quốc gia (vốn ĐTPT): 79.120 triệu đồng;
- Vốn nước ngoài: 400.000 triệu đồng.

b. Kế hoạch tỉnh giao năm 2016 (đợt 1 và đợt 2)

Tổng số 2.334.582 triệu đồng (Vốn trong nước: 1.934.582 triệu đồng và vốn nước ngoài: 400.000 triệu đồng), tăng 200 tỷ đồng tiền thu sử dụng đất, gồm:

- Vốn cân đối TW cân đối cho NSDP: 1.283.300 triệu đồng;
- Vốn NSTW hỗ trợ: 572.162 triệu đồng (không tính nguồn ứng trước kế hoạch 250.000 triệu đồng);
- Vốn Chương trình mục tiêu Quốc gia (vốn ĐTPT): 79.120 triệu đồng;
- Vốn nước ngoài: 400.000 triệu đồng.

c. Kế hoạch năm 2015 kéo dài thời gian thực hiện sang năm 2016:

- Nguồn vốn ngân sách Trung ương: 23.170 triệu đồng;

- Nguồn vốn Trái phiếu Chính phủ: 116.690 triệu đồng.

2. Số liệu báo cáo tình hình giải ngân đến 20/12/2016 (không bao gồm nguồn vốn TPCP Chương trình xây dựng nông thôn mới), tỷ lệ giải ngân đạt 50,8%, cụ thể như sau:

a. Ngân sách Nhà nước: Đã giải ngân 1.158.954 triệu đồng/2.157.752 triệu đồng, đạt 53,7% KH vốn, trong đó:

- Vốn trong nước: 998.954 triệu đồng/1.757.752 triệu đồng;

- Vốn nước ngoài: 160.000 triệu đồng/400.000 triệu đồng;

(Chi tiết tại biểu mẫu số I kèm theo).

b. Vốn Trái phiếu Chính phủ: 319.187 triệu đồng/750.143 triệu đồng, đạt 42,6% KH.

(Chi tiết tại biểu mẫu số II kèm theo).

* Riêng một số nguồn, Kho bạc Nhà nước không thể báo cáo số liệu giải ngân chi tiết theo dự án với tổng số tiền **478,4 tỷ đồng**, gồm: (i) Tiền sử dụng đất cấp huyện: **354 tỷ đồng**; (ii) Trích kinh phí Quỹ phát triển đất cấp tỉnh: **43,8 tỷ đồng**, kinh phí đo đạc cấp tỉnh từ nguồn thu sử dụng đất: **14,6 tỷ đồng**; (iii) Phân cấp cho cấp huyện vốn đầu tư cho giáo dục và đào tạo: **66 tỷ đồng**.

3. Khó khăn, vướng mắc trong việc triển khai thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2016

a. Đối với các công trình sử dụng nguồn vốn Trái phiếu Chính phủ giai đoạn 2016-2020

Trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk hiện đang quản lý các công trình sử dụng nguồn vốn Trái phiếu Chính phủ giai đoạn 2016-2020 cho các Công trình thủy lợi do Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đang thực hiện như: Công trình thủy lợi Ea Súp Thượng, Krông Pách Thượng, Ia Mơ và Krông Búk Hạ. Các công trình này giải ngân chậm do:

*** Nguyên nhân khách quan**

- Phải điều chỉnh kết cấu, tổng mức đầu tư của một số dự án để phù hợp với điều kiện thực tế; quá trình điều chỉnh phải lập các thủ tục hồ sơ pháp lý trình cơ quan chuyên ngành thẩm định, phê duyệt mới tiếp tục triển khai thi công. Riêng Dự án công trình thủy lợi hồ chứa nước Ea Súp Thượng, hệ thống kênh chính Tây thuộc Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn phê duyệt, quá trình điều chỉnh phải được Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn cho chủ trương đồng ý mới triển khai được các bước tiếp theo nên mất rất nhiều thời gian.

- Diễn biến thời tiết có nhiều bất thường, trên địa bàn các huyện liên tục gặp thiên tai, bão lụt thường xuyên đã ảnh hưởng đến thời gian thi công của các dự án.

- Việc di dân tự do của một số đồng bào dân tộc thiểu số từ miền núi phía Bắc vào Tây nguyên lần, chiếm đất của các Công ty Lâm nghiệp Ea Kar, M'Đrắk để sử dụng vào mục đích trồng cây hàng năm, lâu năm và làm nhà ở từ những năm 1990. Khi người dân lần chiếm trái phép các Công ty Lâm nghiệp trên không có biện pháp ngăn chặn kịp thời. Quá trình kiểm tra rà soát việc sử dụng đất các Công ty Lâm nghiệp không kiểm tra hiện trạng chi tiết dẫn tới việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho Công ty Lâm nghiệp trên đất người dân đang sử dụng. Khi triển khai lập phương án bồi thường, giải phóng mặt bằng (diện tích khoảng 80ha của 63 hộ gia đình, cá nhân tại xã Cư Yang, huyện Ea Kar dự kiến chi trả số tiền 60 tỷ đồng) người dân không chấp nhận đất của họ đang sản xuất, sinh sống là đất của các Công ty Lâm nghiệp và không đồng ý phương án hỗ trợ với đơn giá hỗ trợ 140 triệu đồng/01ha mà đề nghị phải bồi thường, hỗ trợ với đơn giá khoảng 660 triệu đồng/01ha. Một số người dân chưa có ý thức chấp hành pháp luật khi Nhà nước thu hồi đất, đã có những hành vi như cố tình lấn chiếm đất đai, ngăn cản chống đối, không bàn giao mặt bằng, phải tổ chức tuyên truyền và thực hiện biện pháp cưỡng chế (đã tổ chức cưỡng chế 01 trường hợp; chuẩn bị cưỡng chế 12 trường hợp).

- Thời gian thực hiện dự án kéo dài, quá trình sử dụng đất của người dân liên tục biến động, thay đổi. Theo quy định, đối với khu vực quy hoạch sau 03 năm Nhà nước không thực hiện thì người dân có quyền trồng cây, xây dựng nhà cửa, công trình vật kiến trúc gắn liền trên đất. Do đó khi giải phóng mặt bằng phải điều chỉnh mục đích sử dụng đất, tên chủ sử dụng, trích lục thửa đất, thông báo thu hồi đất... cho phù hợp với thực tế dẫn tới thời gian lập Phương án giải phóng mặt bằng kéo dài.

*** Nguyên nhân chủ quan**

- Công tác quản lý đất đai trên địa bàn xã Cư ELang huyện Ea Kar trong nhiều năm qua bị buông lỏng, không kịp thời phát hiện những trường hợp lấn chiếm hoặc phát hiện nhưng không xử lý quyết liệt để người dân sử dụng sản xuất nông nghiệp trên phần đất công do UBND xã quản lý.

- Kế hoạch vốn bố trí của từng năm trong Kế hoạch trung hạn không hợp lý. Năm đầu của kế hoạch trung hạn thì bố trí quá ít phải thường xuyên xin bổ sung không có vốn để thực hiện, năm cuối của kế hoạch trung hạn lại bố trí quá nhiều (năm 2011 bố trí 15 tỷ; năm 2016 bố trí 230 tỷ) đối với công trình hồ chứa nước Krông Pách Thượng.

- Đơn giá bồi thường về cây cối hoa màu thấp hơn giá trị thiệt hại thực tế của các hộ gia đình nên khi lập phương án bồi thường các hộ gia đình

không đồng ý. Hiện nay vẫn phải áp dụng đơn giá bồi thường từ năm 2011 (đơn giá bồi thường trụ tiêu cao nhất là 294 ngàn đồng/trụ, tuy nhiên giá trị đầu tư trồng mới năm đầu tiên đã là 300 ngàn đồng/trụ).

- Trong năm 2016 có nhiều sự kiện quan trọng như Đại hội Đảng các cấp, Bầu cử Quốc hội, Hội đồng nhân dân các cấp. Để đảm bảo an ninh chính trị trên địa bàn huyện trước, trong và sau các sự kiện (một số đối tượng lôi kéo người dân đồng bào dân tộc thiểu số khiếu nại vượt cấp, tập trung đông người tại trụ sở UBND huyện, tỉnh) nên địa phương chưa thể đưa ra các giải pháp quyết liệt nhằm xử lý các vướng mắc một cách hiệu quả. Việc lập quy trình cưỡng chế thu hồi đất, bảo vệ thi công sau thời điểm các sự kiện trên diễn ra dẫn tới thời gian GPMB bị kéo dài.

b. Các dự án sử dụng vốn đối ứng ODA

Tính đến 30/11/2016, tỷ lệ giải ngân của 03 dự án: Dự án Mở rộng hệ thống thoát nước mưa, nước thải và đấu nối hộ gia đình trên địa bàn thành phố Buon Ma Thuột; Dự án Phát triển các thành phố loại 2 tại Quảng Nam, Hà Tĩnh, Đắk Lắk- Tiểu dự án Buon Ma Thuột; Dự án chăm sóc sức khỏe nhân dân các tỉnh Tây Nguyên, giai đoạn 2 đạt thấp, cụ thể là đã giải ngân 49,603 tỷ đồng/196,228 tỷ đồng, đạt 25% kế hoạch.

Hiện nay UBND tỉnh đang đề nghị Trung ương cắt giảm 78,681 tỷ đồng của các dự án trên cho các địa phương khác.

*** Nguyên nhân khách quan**

Công tác tổ chức lựa chọn nhà thầu từ khâu lập hồ sơ mời thầu, đến phê duyệt kết quả trúng thầu đều phải có ý kiến chấp thuận của Nhà tài trợ (ADB) trước khi phê duyệt.

*** Nguyên nhân chủ quan**

Năng lực Chủ đầu tư, Ban quản lý dự án còn yếu dẫn đến việc hoàn thiện các thủ tục pháp lý để triển khai dự án theo đúng quy định chậm, đặc biệt là công tác tổ chức lựa chọn nhà thầu.

c. Các dự án thuộc các Chương trình Trung ương hỗ trợ có mục tiêu

- Dự án Trung tâm giống thủy sản cấp tỉnh (giai đoạn 1)

Dự án Trung tâm giống thủy sản cấp tỉnh (giai đoạn 1) đã được UBND tỉnh phân bổ kinh phí từ nguồn ngân sách Trung ương với tổng số vốn là 19,926 tỷ đồng, trong đó:

+ Kế hoạch vốn năm 2015, bố trí vốn là 9,926 tỷ đồng và được kéo dài sang năm 2016 tại Quyết định số 1219/QĐ-UBND ngày 29/4/2016 của UBND tỉnh với số tiền là 7,913 tỷ đồng nhưng mới giải ngân được 4,799 tỷ đồng.

+ Kế hoạch vốn năm 2016 được bố trí 10 tỷ đồng tại Quyết định số 318/QĐ-UBND ngày 29/01/2016 của UBND tỉnh, nhưng đến nay nguồn vốn này vẫn chưa được giải ngân. Nguyên nhân là có 27 hộ dân chưa chịu bàn giao giải phóng mặt bằng để triển khai thi công. Cụ thể: các hộ trên đã nhận tiền đền bù giải phóng mặt bằng của Công trình Hồ chứa nước Krông Búk hạ từ nguồn vốn Trái phiếu Chính phủ, song hiện nay lại tái lấn chiếm.

Đến thời điểm hiện nay vẫn chưa có mặt bằng để triển khai thi công, nên chưa giải ngân 10 triệu đồng kế hoạch năm 2016.

*** Nguyên nhân**

+ Công tác giải phóng mặt bằng còn bị vướng mắc nhưng chủ đầu tư đã tạm ứng 4,799 tỷ đồng để giải ngân là chưa đúng với quy định.

+ Trong thời gian dài từ 2015-2016 (02 năm) chủ đầu tư chưa phối hợp chặt chẽ với UBND huyện (đơn vị được giao GPMB) và chưa báo cáo đầy đủ, kịp thời với các Sở, ngành và UBND tỉnh để tháo gỡ, chỉ đạo thực hiện công tác GPMB.

+ UBND huyện Krông Pắc đã buông lỏng công tác quản lý đất đai của dự án Krông Búk Hạ đã được đền bù, GPMB (khoảng 20 ha). Trong thời gian ngắn đã để 27 hộ dân tái lấn chiếm nhưng không xử lý và không báo cáo tình hình đến cơ quan cấp trên.

+ Mặc dù UBND tỉnh đã có nhiều văn bản chỉ đạo như: Công văn số 9053/UBND-NN&MT, Công văn số 8320/UBND-NNMT, Công văn số 9831/UBND-NN&MT nhưng chủ đầu tư và các đơn vị liên quan không tập trung giải quyết dứt điểm công tác GPMB, đồng thời cũng chưa kịp thời báo cáo UBND tỉnh về tình hình, tiến độ thực hiện và khó khăn vướng mắc, đề xuất giải pháp thực hiện.

- Dự án Trung tâm Dịch vụ việc làm tỉnh Đắk Lắk

Dự án Trung tâm Dịch vụ việc làm tỉnh Đắk Lắk được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2931/QĐ-UBND ngày 30/10/2015 với tổng mức đầu tư 48,998 tỷ đồng bằng nguồn vốn Chương trình mục tiêu Giáo dục nghề nghiệp - việc làm và An toàn lao động. Kế hoạch năm 2016 được bố trí 15 tỷ đồng để khởi công mới. Đến 30/11/2016 chưa tiến hành giải ngân.

*** Nguyên nhân**

+ Kinh phí đền bù, giải phóng mặt bằng thực tế khi triển khai thực hiện tăng lên gấp hơn 10 lần so với số kinh phí đền bù, giải phóng mặt bằng được phê duyệt trong dự án (kinh phí đền bù thực tế 21,922 tỷ đồng; kinh phí được duyệt 1,975 tỷ đồng) dẫn đến không triển khai được, chủ đầu tư phải báo cáo UBND tỉnh để xin chuyển địa điểm đầu tư Dự án làm kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân vốn.

+ Đến nay, UBND tỉnh đã có điều chỉnh Dự án này (trong đó có điều chỉnh địa điểm đầu tư dự án); phê duyệt xong thiết kế bản vẽ thi công và dự toán công trình và đang tổ chức đấu thầu xây lắp (mở thầu vào ngày 28/12/2016).

4. Kiến nghị đề xuất: Đắk Lắk là tỉnh phải hưởng trợ cấp của ngân sách Trung ương trên 50% nên các nguồn vốn đầu tư của tỉnh hết sức khó khăn. Để có nguồn vốn thanh toán cho các công trình đã có khối lượng hoàn thành, UBND tỉnh Đắk Lắk đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính tiếp tục cho phép kéo dài thời hạn thanh toán các nguồn vốn ngân sách Trung ương và Trái phiếu Chính phủ năm 2016 theo quy định của Luật Đầu tư công.

UBND tỉnh Đắk Lắk đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính xem xét giải quyết. /

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: KH&ĐT, TC;
- Kho bạc Nhà nước tỉnh;
- LĐVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT, TH (T-22b)

CHỦ TỊCH



Phạm Ngọc Nghị

