

Số: 21 /BC-UBND

Đắk Lắk, ngày 25 tháng 01 năm 2017

BÁO CÁO

Kết quả khảo sát thực trạng đường địa giới chưa thống nhất giữa tỉnh Đắk Lắk với tỉnh Khánh Hòa

Thực hiện Quyết định số 2554/QĐ-BCĐ ngày 29/7/2016 của Ban chỉ đạo triển khai thực hiện Dự án 513, Bộ Nội vụ về việc ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Dự án “Hoàn thiện, hiện đại hóa hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính và xây dựng cơ sở dữ liệu về địa giới hành chính;

UBND tỉnh đã thành lập Đoàn công tác liên ngành tổ chức khảo sát thực địa tại khu vực địa giới chưa thống nhất giữa tỉnh Đắk Lắk với tỉnh Khánh Hòa; căn cứ kết quả khảo sát, UBND tỉnh báo cáo Bộ Nội vụ về thực trạng khu vực chưa thống nhất đường địa giới hành chính (ĐGH) và phương án đề xuất giải quyết khu vực chưa thống nhất ĐGH giữa hai tỉnh như sau:

I. KHÁI QUÁT TÌNH HÌNH HUYỆN M’DRẮK VÀ XÃ EA TRANG

Đắk Lắk là tỉnh thuộc khu vực Tây Nguyên có lịch sử hình thành và phát triển từ lâu đời, sau ngày miền Nam hoàn toàn giải phóng; năm 1976 tỉnh Đắk Lắk được thành lập trên cơ sở sáp nhập từ hai tỉnh Đắk Lắk và tỉnh Quảng Đức có diện tích lớn thứ hai Việt Nam với 19.800 km², gồm thị xã Buôn Ma Thuột và 5 huyện: Krông Búk, Krông Pắc, Đắk Mil, Đắk Nông và Lắk.

Ngày 30/8/1977, Hội đồng Chính phủ ban hành Quyết định số 230-CP về việc chia huyện Krông Búk thành huyện Krông Búk và huyện Ea Súp; chia huyện Krông Pắc thành huyện Krông Pắc và huyện M’Drắk thuộc tỉnh Đắk Lắk; trong đó huyện M’Drắk có 133.748 ha diện tích tự nhiên gồm 02 xã: Krông Jing và xã Ea Trang (bao gồm cả 9.300 ha diện tích tự nhiên ở khu vực đường địa giới hành chính chưa thống nhất giữa tỉnh Đắk Lắk và tỉnh Khánh Hòa).

Huyện M’Drắk hiện có 13 đơn vị hành chính (gồm: 12 xã và 01 thị trấn) với 173 thôn, buôn, tổ dân phố; dân số trên 73 ngàn người, gồm 17 dân tộc anh, em sinh sống (trong đó dân tộc thiểu số chiếm trên 40%). Cơ sở hạ tầng điện, đường, trường, trạm được đầu tư phục vụ sản xuất và đời sống của nhân dân. Kinh tế, văn hóa xã hội có bước phát triển toàn diện, quốc phòng và an ninh ổn định, đời sống vật chất, tinh thần của nhân dân được nâng cao, nhất là trong đồng bào dân tộc thiểu số.

Xã Ea Trang nằm ở cửa ngõ phía Đông của huyện M’Drắk, được thành lập năm 1977, sau nhiều lần chia tách và thành lập, hiện xã có diện tích tự nhiên 26.049ha, gồm 11 thôn, buôn; dân số 1.198 hộ với 5.440 nhân khẩu (đồng bào dân tộc thiểu số 1.093 hộ, với 5.305 nhân khẩu).

Địa giới hành chính của xã Ea Trang:

- Phía Đông giáp thị xã Ninh Hòa, tỉnh Khánh Hòa;
- Phía Tây giáp xã Krông Á, huyện M'Drắk;
- Phía Nam giáp xã Cư San, huyện M'Drắk;
- Phía Bắc giáp xã Cư Króa, huyện M'Drắk.

Thực hiện Chỉ thị số 364-CT, ngày 06/11/1991 của Chủ tịch Hội đồng Bộ trưởng (nay là Chính phủ) về việc phân định tuyến địa giới hành chính các cấp. Đến năm 1993, tỉnh Đắk Lắk đã hiệp thương, thống nhất đường địa giới hành chính với các tỉnh giáp ranh, đồng thời lập bộ hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính các cấp theo đúng quy định và đã được cấp có thẩm quyền nghiệm thu và chính thức cho phép đưa vào quản lý và sử dụng. Hiện tại, đường địa giới hành chính giữa tỉnh Đắk Lắk với các tỉnh: Phú Yên, Gia Lai, Lâm Đồng, Đắk Nông đã được các cấp chính quyền của các tỉnh quản lý thống nhất. Riêng tuyến địa giới giáp ranh với tỉnh Khánh Hòa vẫn còn chưa thống nhất ở khu vực quản lý chông lán đường ĐGHC trên địa bàn xã Ea Trang, huyện M'Drắk giáp với xã Ninh Tây, thị xã Ninh Hòa, tỉnh Khánh Hòa.

Những năm qua Tỉnh ủy, UBND tỉnh Đắk Lắk và tỉnh Khánh Hòa đã nhiều lần tổ chức hiệp thương để thống nhất khu vực địa giới hành chính còn quản lý chông lán, nhưng vẫn chưa có sự thống nhất giữa hai tỉnh về việc phân định khu vực còn tranh chấp.

II. KẾT QUẢ KHẢO SÁT KHU VỰC CHƯA THỐNG NHẤT ĐỊA GIỚI HÀNH CHÍNH

Theo báo cáo kết quả khảo sát trước đây và tình hình khảo sát thực tế ngày 17/9/2016 của Đoàn khảo sát liên ngành của tỉnh Đắk Lắk tại khu vực diện tích 9.300 ha, tình hình quản lý và sử dụng đất rừng như sau:

1. Tổ chức quản lý tài nguyên đất đai, tài nguyên rừng, phát triển kinh tế-xã hội:

Theo báo cáo của các đơn vị có liên quan: Sau khi thành lập huyện M'Drắk theo Quyết định số 230-CP ngày 30/8/1977 của Hội đồng Chính phủ, UBND tỉnh Đắk Lắk đã thành lập Lâm trường M'Drắk để quản lý bảo vệ tài nguyên rừng, đất đai, phối hợp với Viện quy hoạch và Thiết kế nông nghiệp hoàn thành công tác khảo sát lập bản đồ thổ ngưỡng (bản đồ đất) của tỉnh Đắk Lắk tỉ lệ 1/100.000 với diện tích tự nhiên là 19.800 km² và của huyện M'Drắk tỉ lệ 1/500.000 với diện tích là 133.748 ha vào năm 1978 trong đó bao gồm cả diện tích 9.300 ha đất, rừng tại khu vực đang có đường địa giới hành chính chưa được thống nhất quản lý và đang quản lý, sử dụng hồ sơ này cho đến nay.

Từ năm 1996 đến năm 2015, hàng năm tỉnh Đắk Lắk được Thủ tướng Chính phủ đã phê duyệt kế hoạch sử dụng đất hàng năm, Kế hoạch sử dụng đất 05 năm và được Chính phủ xét duyệt quy hoạch sử dụng đất giai đoạn từ năm 2001-2010, quy hoạch kế hoạch sử dụng đất giai đoạn 2011-2020, kế hoạch sử

dụng đất 5 năm (2011-2015) giao cho tỉnh Đắk Lắk quản lý sử dụng trong đó có 9.300 ha tại khu vực này.

Kết quả kiểm kê đất định kỳ năm: Năm 1995, năm 2000, năm 2005 và năm 2010, đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tổng diện tích tự nhiên của tỉnh Đắk Lắk, của huyện M'Đrăk và xã Ea Trang. Diện tích của xã Ea Trang sau nhiều lần chia tách thành lập xã mới, hiện tại có diện tích 26.093 ha, gồm 11 thôn, buôn, diện tích đất quản lý bao gồm cả diện tích theo đường địa giới hành chính còn đang tranh chấp chưa thống nhất tại địa bàn xã Ea Trang (với diện tích 9.300 ha).

Về đất lâm nghiệp và diện tích rừng tại khu vực tranh chấp thuộc sự quản lý của tỉnh Đắk Lắk theo Quyết định số 255/QĐ-UBND ngày 27/01/2015 của UBND tỉnh Đắk Lắk về công bố kết quả kiểm kê rừng năm 2014 và được Bộ nông nghiệp và Phát triển nông thôn công bố hiện trạng rừng toàn quốc tại Quyết định số 3135/QĐ-BNN-TCNL ngày 06/08/2015, theo đó diện tích tự nhiên của tỉnh Đắk Lắk là 1.312.537 ha bao gồm cả diện tích tự nhiên khu vực tranh chấp là 9.300 ha. Để quản lý tài nguyên rừng và đất đai, UBND tỉnh Đắk Lắk đã ban hành các quyết định phê duyệt cho các đơn vị thực hiện dự án quản lý đất đai như chương trình phát triển 5 triệu ha rừng của Chính phủ, Chương trình 327, chương trình sắp xếp đổi mới nông lâm trường,... Đến nay, UBND tỉnh Đắk Lắk đã giao đất, giao rừng và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ổn định cho các đơn vị quản lý sử dụng theo đúng các văn bản của Trung ương về giao đất cho tỉnh Đắk Lắk bao gồm diện tích 9.300 ha.

2. Thực trạng sử dụng đất của các đơn vị:

Theo hiện trạng đất đai, tài nguyên rừng trong khu vực quản lý đường địa giới hành chính chưa thống nhất là 9.300 ha, hiện có 04 đơn vị đang quản lý sử dụng, cụ thể như sau:

- Ban quản lý Dự án rừng phòng hộ núi Vọng Phu: 8.088,7 ha;
- Công ty TNHH Một thành viên Lâm nghiệp M'Đrăk: 801 ha;
- UBND xã Ea Trang: 139,5 ha;
- Công ty TNHH Tam Phát: 270,8 ha.

a) Ban quản lý Dự án rừng phòng hộ núi Vọng Phu:

Ngày 13/4/2004, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã thẩm định Dự án đầu tư rừng phòng hộ núi Vọng Phu và các Lâm trường thuộc tỉnh Đắk Lắk tại Công văn số 735/BNN-LN; UBND tỉnh Đắk Lắk ban hành Quyết định số 688/QĐ-UB, ngày 20/5/2004 về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng rừng phòng hộ núi Vọng Phu huyện M'Đrăk, tỉnh Đắk Lắk; ngày 01/8/2005, Cục Lâm nghiệp ban hành Quyết định số 783/QĐ-LN-SDR về việc phê duyệt phương án điều chế rừng giai đoạn 2005-2010 và một số văn bản của tỉnh Đắk Lắk về phê duyệt dự án đầu tư xây dựng rừng phòng hộ núi Vọng Phu; trong các quy định trên có diện tích ở khu vực quản lý đường địa giới hành chính chưa được thống nhất của 07 tiểu khu (783, 784, 785, 792, 798, 799, 801) với tổng

diện tích tự nhiên là: **8.088,7** ha, trong đó có diện tích rừng trồng từ năm 2008 đến năm 2010 là **410,3** ha; diện tích của tiểu khu 798 là **1.265,8** ha (đất có rừng tự nhiên: 831,76 ha; đất đã liên kết với Công ty CP Trường Thành trồng rừng: **35** ha, diện tích mặt nước hồ Krông Rou: **128,44** ha; đất trống chưa có rừng: **270,6** ha);

b) Công ty TNHH Một thành viên Lâm nghiệp M'Drắk quản lý sử dụng 2 tiểu khu: 797 gồm các khoảnh: 4, 11, 12 và tiểu khu 802 gồm các khoảnh: 3, 5, 7, 8 có tổng diện tích **801** ha, đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo Quyết định số 556/QĐ-UBND, Quyết định số 557/QĐ-UBND ngày 10/3/2006 của UBND tỉnh Đắk Lắk và đã được chuyển đổi mục đích sử dụng theo Quyết định số 2431/QĐ-UBND, ngày 23/9/2010 của UBND tỉnh Đắk Lắk.

Đến nay Công ty TNHH Một thành viên Lâm nghiệp M'Drắk đã trồng được 450,8 ha, trong đó có liên doanh liên kết với Công ty CP Trường Thành là 253,5 ha.

c) UBND xã Ea Trang quản lý **139,5** ha đất nông nghiệp, hiện nay nhân dân trồng hoa màu và trồng rừng khoảng **40** ha.

d) Công ty TNHH Tam Phát được giao hơn **270,8** ha trồng rừng, đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo Quyết định số 671/QĐ-UBND, ngày 23/3/2009 của UBND tỉnh Đắk Lắk, đến nay đã trồng được **240** ha rừng tại Tiểu khu 802.

3. Tình hình lao động và dân số:

Ở khu vực quản lý đường địa giới hành chính chưa thống nhất giữa tỉnh Đắk Lắk và Khánh Hòa, hiện nay chưa hình thành khu dân cư ở khu vực này; ngoài cán bộ, công nhân của các đơn vị được giao sử dụng đất còn có hơn 20 hộ gia đình của buôn M'gom và buôn Ea Thi, xã Ea Trang đang canh tác từ trước đến nay.

Nhìn chung, tại khu vực 9.300 ha diện tích chưa thống nhất, các đơn vị của tỉnh Đắk Lắk được giao quản lý sử dụng và nhân dân canh tác tại khu vực này không có sự tranh chấp, khiếu kiện liên quan đến việc quản lý và sử dụng đất, rừng cũng như việc khai thác tài nguyên, lợi thế của khu vực này phục vụ phát triển kinh tế xã hội tại địa phương.

III. PHƯƠNG ÁN GIẢI QUYẾT TRANH CHẤP

1. Theo chủ trương của tỉnh Đắk Lắk:

Trên cơ sở bản đồ nền 1/10.000 do Bộ Tài nguyên và Môi trường cung cấp và Kết luận số 207/KL-TU, ngày 11/3/2014 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Đắk Lắk, thì khu vực 9300 ha diện tích đang tranh chấp sẽ điều chỉnh theo phương án tỉnh Khánh Hòa ½ diện tích và tỉnh Đắk Lắk còn lại ½ diện tích, theo đó, tỉnh Đắk Lắk nhận **4.625,1** ha đất tự nhiên; tỉnh Khánh Hòa nhận **4.674,9** ha đất tự nhiên, cụ thể như sau:

- Trong diện tích **4.625,1** ha đất tự nhiên tỉnh Đắk Lắk quản lý bao gồm: Ban quản lý rừng phòng hộ núi Vọng Phu còn lại **3.413,8** ha; Công ty TNHH

MTV Lâm nghiệp M'Drắk 801 ha; Công ty TNHH Tam Phát 270,8 ha; UBND xã Ea Trang quản lý 139,5 ha.

- Diện tích 4.674,9 ha đất tự nhiên thuộc tỉnh Khánh Hoà quản lý gồm diện tích của 04 tiểu khu: 798, 799, 784, 785 gồm hiện trạng chủ yếu đất có rừng tự nhiên và khoảng 35 ha đất có rừng trồng, khoảng 117ha đất trồng có cây gỗ rải rác, khoảng 324 ha mặt nước hồ Krông Rou, khoảng 35 ha đất trồng rừng năm 2011 của Công ty Cổ phần Trường Thành liên kết với Ban quản lý Rừng phòng hộ Núi Vọng Phu và toàn bộ Hồ Krông Rou.

* **Ưu điểm:** Trong phương án này là không làm xáo trộn đến sản xuất của người dân và về lợi ích giữa hai bên; đồng thời không làm ảnh hưởng đến phát triển kinh tế-xã hội và các hoạt động kinh tế của các tổ chức và cá nhân hiện đang đầu tư trên địa bàn, đặc biệt là đời sống và vấn đề tâm linh của đồng bào các Buôn tại xã Ea Trang, huyện M'Drắk, tỉnh Đắk Lắk được đảm bảo ổn định về phong tục tập quán.

* **Nhược điểm:** Phần diện tích đất các cơ quan, đơn vị đã được tỉnh Đắk Lắk giao quản lý, khai thác và sử dụng nay phải chuyển cho tỉnh Khánh Hoà quản lý ảnh hưởng đến việc phát triển kinh tế xã hội của huyện M'Drắk, cũng như ảnh hưởng đến việc sắp xếp lại biên chế, công chức, viên chức của các đơn vị có diện tích đất rừng chuyển về tỉnh Khánh Hoà.

2. Theo chủ trương của tỉnh Khánh Hoà: Theo Thông báo số 263-TB/TU, ngày 27/11/2012 của Ban thường vụ Tỉnh uỷ tỉnh Khánh Hoà về việc giải quyết địa giới hành chính còn tồn tại giữa tỉnh Khánh Hoà và tỉnh Đắk Lắk thì tỉnh Khánh Hoà chỉ giao lại cho tỉnh Đắk Lắk quản lý 131,8 ha diện tích tự nhiên, cắt đỉnh núi Cư Hmú và Núi Mẹ Bồng Con.

Nếu thực hiện theo phương án của tỉnh Khánh Hoà sẽ làm ảnh hưởng trực tiếp đến đời sống của đồng bào các dân tộc xã Ea Trang và các đơn vị đang trực tiếp sản xuất kinh doanh trên địa bàn, làm đảo lộn đến tình hình phát triển kinh tế và trật tự an toàn xã hội, đặc biệt là yếu tố tâm linh của đồng bào người ÊĐê tại buôn Mgom và buôn Thi, xã Ea Trang huyện M'Drắk.

Khi giao toàn bộ phần diện tích này cho tỉnh Khánh Hoà thì tại khu vực phần đất (dự kiến theo phương án của tỉnh Đắk Lắk) sẽ không có đường giao thông để xuống Ninh Hoà vì khu vực này là núi cao, muốn đến khu vực này phải đi vòng qua xã Ea Trang, huyện M'Drắk như vậy việc quản lý địa giới hành chính ở khu vực này sẽ trở nên khó khăn và phức tạp.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

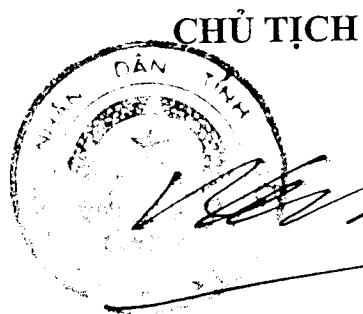
UBND tỉnh báo cáo và đề nghị Bộ Nội vụ sớm giải quyết tranh chấp khu vực này để thống nhất quản lý địa giới hành chính theo quan điểm của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ Đắk Lắk, nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho cán bộ và nhân dân địa phương phân biệt rõ ràng đường ranh giới giữa hai tỉnh, phù hợp với phong tục, tập quán và tâm linh của đồng bào các dân tộc đã sinh sống tại khu vực này từ lâu đời.

Kèm theo Báo cáo này là đĩa DVD phóng sự ghi lại hình ảnh khu vực 9300 ha diện tích đất còn chưa thống nhất quản lý giữa Đắk Lắk và Khánh Hòa.

Trên đây là báo cáo của UBND tỉnh Đắk Lắk về kết quả khảo sát thực trạng khu vực quản lý địa giới hành chính chưa thống nhất giữa tỉnh Đắk Lắk và tỉnh Khánh Hòa, để Bộ Nội vụ theo dõi, xem xét, có ý kiến chỉ đạo giải quyết ./.

Nơi nhận:

- Bộ Nội vụ (b/c);
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh (b/c);
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Các Sở: NV, TNMT, NN&PTNT;
- Huyện ủy, UBND huyện M'Đrắk;
- Lưu: VT, TH (Ph 22b).



Phạm Ngọc Nghị