

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH ĐẮK LẮK**

Số: 790 /UBND-TH
V/v báo cáo tình hình thực
hiện các dự án đầu tư theo
hình thức PPP năm 2016 và
đề nghị hướng dẫn giải quyết
các khó khăn, vướng mắc

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Đắk Lắk, ngày 09 tháng 01 năm 2017

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Thực hiện Nghị định số 15/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ về đầu tư theo hình thức đối tác công tư (PPP) và Thông tư số 02/2016/TT-BKHĐT ngày 01/3/2016 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc hướng dẫn thực hiện Nghị định số 15/2015/NĐ-CP của Chính phủ; trong quá trình thực hiện, UBND tỉnh Đắk Lắk báo cáo và đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư nội dung như sau:

I. Tình hình thực hiện đầu tư theo PPP

Hiện nay, trên địa bàn tỉnh có 08 dự án được UBND tỉnh cho phép đầu tư theo hình thức PPP, trong đó: 01 dự án đã được phê duyệt đề xuất dự án và 07 dự án được đồng ý chủ trương cho phép lập đề xuất dự án. Cụ thể tình hình thực hiện của các dự án như sau:

- Dự án đường Giải phóng, đoạn từ Nguyễn Chí Thanh đến bùng binh Km 5, Quốc lộ 26, thành phố Buôn Ma Thuột đã được phê duyệt đề xuất dự án với tổng mức đầu tư 346,4 tỷ đồng, loại hợp đồng BT. Hiện nay UBND thành phố Buôn Ma Thuột đang lập Báo cáo nghiên cứu khả thi cho dự án.

- Dự án Sân vận động trung tâm thuộc Khu Liên hợp Thể dục Thể thao vùng Tây Nguyên do Sở Văn hóa Thể thao và Du lịch lập đề xuất dự án. Hiện nay Dự án đang được Sở Kế hoạch và Đầu tư lấy ý kiến thẩm định của các đơn vị liên quan trước khi trình UBND tỉnh xem xét quyết định phê duyệt đề xuất dự án.

- Sáu dự án còn lại hiện nay đang được các đơn vị khảo sát, lập đề xuất dự án.

(Danh mục dự án kèm theo)

II. Những vướng mắc trong quá trình thực hiện

1. Về lựa chọn sơ bộ dự án

Theo quy định tại điểm a, khoản 2, Điều 3, Thông tư số 02/2016/TT-BKHĐT ngày 01/3/2016 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, dự án được lựa chọn sơ bộ phải đáp ứng đầy đủ các tiêu chí sau:

- Phù hợp với quy hoạch, kế hoạch phát triển ngành, vùng và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương;

- Phù hợp với lĩnh vực đầu tư quy định tại Điều 4 Nghị định số 15/2015/NĐ-CP của Chính phủ và là dự án ưu tiên của Bộ, cơ quan ngang Bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh;

- Có khả năng tạo doanh thu để hoàn vốn cho nhà đầu tư, ưu tiên dự án tạo doanh thu từ hoạt động kinh doanh.

Tuy nhiên, đối với các dự án đầu tư theo PPP được thực hiện trên cơ sở hợp đồng Xây dựng - Chuyển giao (BT) như các dự án kết cấu hạ tầng giao thông, trụ sở làm việc của cơ quan nhà nước..., các dự án này không phải là dự án kinh doanh, là dự án đầu tư xây dựng công trình kết cấu hạ tầng, nhà đầu tư chuyển giao công trình đó cho cơ quan nhà nước có thẩm quyền và được thanh toán bằng quỹ đất. Do đó, đối với các dự án BT này không “có khả năng tạo doanh thu để hoàn vốn cho nhà đầu tư, ưu tiên dự án tạo doanh thu từ hoạt động kinh doanh”.

Vì vậy, việc lựa chọn sơ bộ dự án nhằm xác định đúng các dự án kết cấu hạ tầng (dự án BT) đáp ứng đầy đủ các tiêu chí tại điểm a, khoản 2, Điều 3, Thông tư số 02/2016/TT-BKHĐT của Bộ Kế hoạch và Đầu tư là không có khả năng thực hiện được. Đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn thêm về nội dung lựa chọn sơ bộ dự án PPP theo quy định tại Điều 3, Thông tư số 02/2016/TT-BKHĐT.

2. Về quyền kinh doanh công trình đó trong một thời hạn nhất định.

Theo các khoản 3, 4, 6, 7, 8 Điều 3, Nghị định số 15/2015/NĐ-CP ngày 14/2/2015 của Chính phủ về đầu tư theo hình thức đối tác công tư quy định đối với các hình thức hợp đồng BOT, BTO, BOO, BTL, BLT, nhà đầu tư được quyền kinh doanh công trình trong một thời hạn nhất định đó hoặc được quyền cung cấp dịch vụ trên cơ sở vận hành, khai thác công trình đó trong một thời hạn nhất định.

Đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn việc xác định “quyền kinh doanh công trình trong một thời hạn nhất định” theo phương pháp nào và cách xác định.

3. Về quỹ đất để thanh toán cho các hợp đồng BT

Theo khoản 2, Điều 3, Quyết định số 23/2015/QĐ-TTg ngày 26/6/2015 của Thủ tướng Chính phủ về quy định cơ chế nhà nước thanh toán bằng quỹ đất cho nhà đầu tư khi thực hiện dự án đầu tư xây dựng theo hình thức xây dựng - chuyển giao, giá trị quỹ đất để thanh toán cho Nhà đầu tư xác định theo quy định của pháp luật về đất đai.

Theo Khoản 2, Điều 5, Thông tư số 183/2015/TT-BTC ngày 17/11/2015 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện thanh toán bằng quỹ đất cho nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư xây dựng - chuyển giao, quy định tại Quyết định số 23/2015/QĐ-TTg 26/6/2015 của Thủ tướng Chính phủ, việc xác định quỹ đất thanh toán do Sở Tài chính chủ trì thực hiện, trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản nhà nước.

Tuy nhiên, tại điểm c, Khoản 1, Điều 118 Luật Đất đai năm 2013, việc sử dụng quỹ đất để tạo vốn cho đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phải thông qua hình thức đấu giá quyền sử dụng đất. Vì vậy, đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn việc giao đất cho nhà đầu tư thực hiện dự án BT có phải thực hiện đấu giá quyền sử dụng đất không?

4. Khoản lãi vay trong phương án tài chính của hợp đồng BT

Theo Điều 3, Quyết định số 23/2015/QĐ-TTg 26/6/2015 của Thủ tướng Chính phủ về nguyên tắc thanh toán Dự án BT bằng quỹ đất, quy định thời điểm thanh toán Dự án BT bằng quỹ đất là thời điểm Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quyết định giao đất, cho thuê đất cho Nhà đầu tư. Thời điểm ban hành quyết định giao đất, cho thuê đất được triển khai đồng thời hoặc sau khi hoàn thành dự án BT theo quy định.

Theo quy định tại điểm c, khoản 2, Điều 5 Quyết định số 23/2015/QĐ-TTg 26/6/2015 của Thủ tướng Chính phủ: *“Khoản lãi vay trong phương án tài chính của Hợp đồng BT chấm dứt kể từ ngày Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định giao đất, cho thuê đất”*.

Tuy nhiên, theo quy định tại điểm d, khoản 2, Điều 5 Quyết định số 23/2015/QĐ-TTg 26/6/2015 của Thủ tướng Chính phủ quy định *“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho Nhà đầu tư theo quy định của pháp luật về đất đai đối với phần diện tích đất của quỹ đất thanh toán tương ứng với phần giá trị Dự án BT hoàn thành theo tiến độ được cơ quan nhà nước có thẩm quyền xác định theo quy định của pháp luật về đầu tư xây dựng”*. Đồng thời, theo quy định tại khoản 1, Điều 6, Thông tư số 183/2015/TT-BTC ngày 17/11/2015 của Bộ Tài chính *“Trong thời hạn 05 ngày làm việc kể từ ngày Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định giao đất, cho thuê đất, các Bên ký kết Hợp đồng BT có trách nhiệm xác định lãi vay huy động vốn đầu tư trong phương án tài chính của Hợp đồng BT tính đến ngày Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định giao đất, cho thuê đất; ký kết Phụ lục Hợp đồng BT ghi nhận giá trị Dự án BT đã điều chỉnh do chấm dứt lãi vay huy động vốn đầu tư”*.

Như vậy, khoản lãi vay trong phương án tài chính của Hợp đồng BT chấm dứt kể từ ngày Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định giao đất, cho thuê đất thanh toán tương ứng với phần giá trị dự án BT hoàn thành theo tiến độ hay chấm dứt khoản lãi vay toàn bộ dự án BT, đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính hướng dẫn rõ thêm về nội dung này.

5. Về xác định nguồn vốn giải phóng mặt bằng cho quỹ đất để thanh toán cho dự án BT

Hiện nay nguồn vốn để giải phóng mặt bằng (GPMB) quỹ đất sử dụng thanh toán cho các dự án đầu tư theo hình thức hợp đồng BT là rất lớn, do đó ngân sách tỉnh không có khả năng để thực hiện. Nhằm giảm bớt áp lực ngân sách đề nghị cho phép nhà đầu tư thực hiện dự án BT có thể ứng trước chi phí GPMB và Nhà nước hoàn trả bằng hình thức khấu trừ vào giá trị quỹ đất thanh toán. Đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư cho ý kiến đối với nội dung này.

6. Về vốn chuẩn bị đầu tư

Theo quy định tại Khoản 4, Điều 3, Thông tư số 02/2016/TT-BKHĐT ngày 01/3/2016 “căn cứ ý kiến chấp thuận về việc lập đề xuất dự án theo hình thức PPP quy định tại Khoản 3 Điều này, cơ quan có thẩm quyền theo pháp luật về đầu tư công bố trí vốn đầu tư công hoặc vốn hợp pháp khác để lập, thẩm định, phê duyệt đề xuất dự án và báo cáo nghiên cứu khả thi”. Đồng thời, theo quy định tại Khoản 2, Nghị định số 15/2015/NĐ-CP ngày 14/2/2015 thì nguồn vốn chuẩn bị đầu tư được cấp phát cho Bộ, ngành, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.

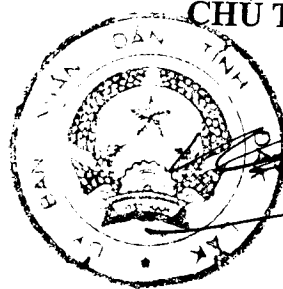
Ngoài ra, theo Khoản 3, Nghị định số 15/2015/NĐ-CP “nhà đầu tư được lựa chọn thực hiện dự án hoàn trả chi phí hỗ trợ chuẩn bị đầu tư và chi phí bảo toàn nguồn vốn hỗ trợ chuẩn bị đầu tư để tạo nguồn vốn chuẩn bị đầu tư cho các dự án khác”.

Như vậy, tất cả các dự án PPP đều được ngân sách Trung ương hỗ trợ vốn chuẩn bị đầu tư và không phải thực hiện thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn nguồn vốn chuẩn bị đầu tư phải không? Đồng thời, nếu dự án không được phê duyệt đề xuất dự án, Báo cáo nghiên cứu khả thi thì ngân sách Trung ương chịu chi phí chuẩn bị đầu tư đã cấp phát cho địa phương? Đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn việc bố trí vốn chuẩn bị đầu tư cho dự án.

Kính đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư xem xét, giải quyết./u

Nơi nhận: 

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tài chính;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Các Sở: KH&ĐT, TC, XD, TNMT;
- Lưu: VT, CN, TH (T-23b)



CHỦ TỊCH

Phạm Ngọc Nghị

DANH MỤC DỰ ÁN PPP

(Kèm theo Công văn số 790 /UBND-TH ngày 09 /02/2017 của UBND tỉnh)

TT	Tên dự án	Quyết định phê duyệt/Chủ trương cho phép lập đề xuất dự án	Đơn vị đề xuất, lập đề xuất dự án hoặc lập Báo cáo nghiên cứu khả thi	Hình thức đầu tư dự kiến	Tổng mức đầu tư (triệu đồng)
1	Đường giải phóng, đoạn từ Nguyễn Chí Thanh đến bùng binh km5, quốc lộ 26, Tp BMT	1469/QĐ-UBND ngày 25/5/2016	UBND Tp BMT	BT	346.481
2	Đầu tư hạ tầng giao Khu dân cư tổ liên gia 35, tổ dân phố 4, phường Thành Nhất, Tp BMT	6619/UBND-TH ngày 23/8/2016	Trung tâm phát triển quỹ đất- Sở Tài nguyên và Môi trường	BT	
3	Đầu tư hạ tầng giao Trung tâm xã Ea Kuéc, huyện Krông Pắc	7005/UBND-TH ngày 07/9/2016	Trung tâm phát triển quỹ đất- Sở Tài nguyên và Môi trường	BT	
4	Đầu tư hạ tầng giao điểm dân cư thôn Lộc Tân, xã Phú Lộc, huyện Krông Năng	7237/UBND-TH ngày 13/9/2016	UBND huyện Krông Năng	BT	
5	Sân vận động thuộc Khu Liên hợp thể dục thể thao vùng Tây Nguyên	7668/UBND-CN ngày 26/9/2016	Sở Văn hóa Thể thao và Du lịch	BT	
6	Dự án đầu tư nâng cấp hệ thống chiếu sáng công cộng trên địa bàn tỉnh	8998/UBND-TH ngày 09/11/2016	Công ty CP Thương mại quốc tế Hoàn Cầu	BT	
7	Chợ Tân An	9064/UBND-TH ngày 11/11/2016	Các nhà đầu tư	BOO	
8	Nhà máy xử lý chất thải rắn tại thị xã Buôn Hồ	9769/UBND-TH ngày 02/12/2016	Các nhà đầu tư	BOO	

