

BÁO CÁO

**Tổng kết thực hiện Đề án “Tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật
cho cán bộ và nhân dân KVBG giai đoạn 2013 - 2016”**

Thực hiện Kế hoạch số 8358/KH-BQP, ngày 19/9/2013 của Bộ Quốc phòng và Kế hoạch số 6736/KH-UBND ngày 27/9/2013 của UBND tỉnh Đắk Lắk về thực hiện Đề án “Tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật cho cán bộ, nhân dân vùng biên giới, hải đảo giai đoạn 2013 – 2016”.

Căn cứ vào Kế hoạch số 156/KH-BCĐĐA ngày 10 tháng 6 năm 2016 của Ban Chỉ đạo Đề án và Kế hoạch số 6635/KH-UBND ngày 23/8/2016 của UBND tỉnh Đắk Lắk về tổng kết công tác triển khai Đề án “Tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật cho cán bộ, nhân dân vùng biên giới, hải đảo giai đoạn 2013 - 2016” (Sau đây gọi tắt là “Đề án”). UBND tỉnh Đắk Lắk báo cáo tổng kết thực hiện Đề án như sau:

Phần thứ Nhất

**ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN ĐỀ ÁN
GIAI ĐOẠN 2013-2016**

I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH

Đắk Lắk có đường biên giới Quốc gia dài 73 km, tiếp giáp với tỉnh Mondulkiri, Vương quốc Cam Pu Chia. Khu vực biên giới (KVBG) của tỉnh có 4 xã thuộc 02 huyện biên giới (Buôn Đôn và Ea Súp), dân số 5.740 hộ/21.943 khẩu, có 24 dân tộc anh em cùng chung sống, trong đó người Kinh, chiếm 57,85%, người dân tộc thiểu số tại chỗ (Ê Đê; M’Nông; Gia Rai...) chiếm 17,48%, còn lại là các dân tộc khác (chủ yếu đồng bào ở phía Bắc chuyển vào); có 03 tôn giáo chính gồm: Phật giáo, Công giáo và Tin lành với trên 1.000 tín đồ. Ngoài 07 đồn Biên phòng và Tiểu đoàn Huấn luyện - Cơ động Bộ đội Biên phòng còn có các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp như: Đoàn kinh tế Quốc phòng - Quân khu 5, Vườn Quốc gia Yok Đôn, các doanh nghiệp dịch vụ du lịch, sản xuất, chế biến lâm sản...đứng chân trên địa bàn.

Những năm qua, công tác quản lý và duy trì pháp luật, cũng như công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật cho cán bộ và nhân dân ở khu vực biên giới của tỉnh luôn được các cấp, ngành chức năng quan tâm chỉ đạo và triển khai thực

hiện vì vậy nhận thức và ý thức chấp hành pháp luật của cán bộ, nhân dân đã có nhiều chuyển biến, tạo điều kiện thuận lợi cho sự phát triển kinh tế - xã hội, củng cố quốc phòng, an ninh ở khu vực biên giới.

Tuy nhiên, do điều kiện địa lý, thời tiết, khí hậu, lịch sử và văn hóa nên kinh tế - xã hội ở khu vực biên giới vẫn là khu vực chậm phát triển so với các khu vực khác của tỉnh. Vấn đề dân tộc, tôn giáo, phong tục tập quán, yếu tố vùng miền, trình độ dân trí... làm ảnh hưởng đến công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật. Những năm qua, nhất là từ năm 2014 trở về trước, ở khu vực biên giới của tỉnh nổi lên một số vụ việc phức tạp, như: Giết người, hiếp dâm, trộm cắp, đánh người gây thương tích, tranh chấp đất đai, khiếu kiện đông người, chặt phá rừng, săn, bắt động vật hoang dã, quý hiếm, sử dụng vũ khí trái phép, các tệ nạn mại dâm, nghiện hút, mê tín dị đoan, cờ bạc, rượu chè... mà một trong những nguyên nhân cơ bản là xuất phát từ nhận thức và ý thức về pháp luật. Tình hình trên gây ảnh hưởng nghiêm trọng đến an ninh trật tự, an ninh nông thôn và công tác quản lý, duy trì pháp luật ở khu vực biên giới.

II. KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN ĐỀ ÁN

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo:

a) Thành lập Ban Chỉ đạo thực hiện Đề án cấp tỉnh.

Quản triệt quan điểm chỉ đạo của cấp trên, mục tiêu, nhiệm vụ và tiến trình triển khai của Ban Chỉ đạo Đề án cấp Trung ương. Ngày 27/6/2014, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 1407/QĐ-UBND về việc thành lập Ban Chỉ đạo, Tổ Thư ký thực hiện Đề án “Tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật cho cán bộ và nhân dân khu vực biên giới giai đoạn 2013 - 2016” cấp tỉnh, gồm 23 thành viên, do đồng chí Phó Chủ tịch Thường trực UBND tỉnh làm Trưởng ban, đồng chí Chính ủy Bộ đội Biên phòng tỉnh làm Phó Trưởng ban Thường trực, đồng chí Phó Giám đốc Sở Tư pháp làm Phó Trưởng ban. Cơ quan Thường trực Ban Chỉ đạo thực hiện Đề án của tỉnh là Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh.

Sau khi UBND tỉnh ra Quyết định thành lập, Ban Chỉ đạo thực hiện Đề án đã tổ chức Hội nghị quán triệt và triển khai thực hiện Đề án, phân công nhiệm vụ cho các thành viên, cơ quan Thường trực và các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan.

Kết thúc giai đoạn I (từ năm 2014 đến tháng 6 năm 2015), Ban Chỉ đạo thực hiện Đề án đã tổ chức hội nghị sơ kết, đánh giá ưu điểm, chỉ ra hạn chế, yếu kém trong triển khai thực hiện Đề án giai đoạn I; phát hiện, nhân rộng cách làm hay, biểu dương 5 tập thể, 10 cá nhân có thành tích xuất sắc, rút ra bài học kinh nghiệm để thực hiện giai đoạn II của Đề án đạt kết quả cao hơn.

Đến cuối năm 2015 và đầu năm 2016, do yêu cầu, nhiệm vụ và bố trí sắp xếp cán bộ, một số thành viên Ban Chỉ đạo Đề án đã chuyển công tác, thay đổi chức danh hoặc nghỉ hưu theo chế độ, không có điều kiện để tiếp tục thực hiện nhiệm vụ của Ban Chỉ đạo Đề án, cơ quan Thường trực đã tham mưu cho UBND tỉnh ra

Quyết định số 1911/QĐ-UBND ngày 01/7/2016 về việc kiện toàn Ban Chỉ đạo, Tổ Thư ký thực hiện Đề án⁽¹⁾.

b) Công tác triển khai thực hiện.

Căn cứ các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của Ban Chỉ đạo Đề án Bộ Quốc phòng, ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh và tình hình thực tế khu vực biên giới, Cơ quan Thường trực Ban Chỉ đạo thực hiện Đề án đã chủ trì, phối hợp với Sở Tư pháp và các Sở, ngành, đoàn thể, đơn vị liên quan tham mưu cho UBND tỉnh và Ban Chỉ đạo Đề án ban hành hệ thống văn bản chỉ đạo, hướng dẫn các địa phương, đơn vị liên quan triển khai thực hiện đảm bảo chặt chẽ, hệ thống, đúng, đủ theo quy định.⁽²⁾

Ban Chỉ đạo thực hiện Đề án của tỉnh đã chỉ đạo, hướng dẫn các xã biên giới khảo sát thực trạng tình hình chấp hành pháp luật, nguyên nhân cơ bản, phổ biến nhất dẫn đến những vụ vi phạm pháp luật xảy ra trên địa bàn, cũng như nhu cầu tìm hiểu pháp luật, trợ giúp pháp lý của cán bộ và nhân dân và nguồn lực đảm bảo cho công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật ở KVBG (đội ngũ báo cáo viên, tuyên truyền viên pháp luật, hệ thống phát thanh, tủ sách pháp luật, pa nô khẩu hiệu...) để xác định nội dung tuyên truyền và tham mưu cho Ban Chỉ đạo Đề án các cấp củng cố nhân lực, đầu tư các trang thiết bị thiết yếu phục vụ cho hoạt động tuyên truyền, phổ biến pháp luật.

Ban Chỉ đạo Đề án đã tổ chức hội nghị tập huấn nghiệp vụ thực hiện Đề án cho 79 đồng chí gồm cán bộ Phòng Tư pháp huyện Buôn Đôn và huyện Ea Súp; lãnh đạo UBND của 04 xã biên giới và số cán bộ Tư pháp - Hộ tịch, công an, trưởng thôn,

(1) Gồm 21 thành viên do 01 đồng chí Phó Chủ tịch UBND tỉnh làm Trưởng ban, Đại tá Nguyễn Lương Hòa, Chính ủy BDBP tỉnh làm Phó Trưởng ban Thường trực, đồng chí Phan Thị Hồng Thắng, Phó Giám đốc Sở Tư pháp làm Phó Trưởng ban. Cơ quan Thường trực Ban Chỉ đạo thực hiện Đề án của tỉnh là Bộ Chỉ huy BDBP

(2) - **UBND tỉnh ban hành các kế hoạch:** Kế hoạch số 6736/KH-UBND, ngày 27/9/2013 về thực hiện Đề án "Tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật cho cán bộ, nhân dân khu vực biên giới giai đoạn 2013-2016"; Kế hoạch số 3712/KH-UBND ngày 02/6/2014 về triển khai thực hiện Đề án trong giai đoạn I; Kế hoạch số 4297/KH-UBND ngày 24/6/2014 về tổ chức Hội nghị tập huấn, triển khai thực hiện Đề án; Quyết định số 1407/QĐ-UBND ngày 27/6/2014 về việc thành lập Ban Chỉ đạo, Tổ thư ký thực hiện Đề án; Kế hoạch số 4463/KH-UBND, ngày 24/6/2015 về tổ chức hội nghị sơ kết giai đoạn I; Kế hoạch số 8176/KH-UBND ngày 04/11/2015 về triển khai thực hiện Đề án trong giai đoạn II; Kế hoạch số 6635/KH-UBND, ngày 23/8/2016 về tổ chức hội nghị tổng kết thực hiện Đề án.

- **Ban Chỉ đạo thực hiện Đề án của tỉnh ban hành các văn bản:** Kế hoạch số 01/KH-BCĐĐA ngày 11/7/2014 về thực hiện Đề án năm 2014; Kế hoạch số 02/KH-BCĐĐA ngày 11/7/2014 về chỉ đạo điểm thực hiện Đề án; Tiến trình số 03/TTr-BCĐĐA về thực hiện Đề án trong giai đoạn I; Hướng dẫn số 04/BCĐ-TT ngày 26/8/2014 của Thường trực Ban Chỉ đạo hướng dẫn triển khai thực hiện Đề án; Kế hoạch số 05/KH-BCĐĐA ngày 06/3/2015 của về thực hiện Đề án năm 2015; Kế hoạch 06/KH-BCĐĐA ngày 25/5/2015 về kiểm tra việc triển khai thực hiện Đề án trong giai đoạn I; Kế hoạch số 07/KH-BCĐĐA ngày 02/02/2016 về thực hiện Đề án năm 2016; Hướng dẫn số 678/HD-TTBCĐ ngày 24/3/2016 của Cơ quan Thường trực Ban Chỉ đạo về thực hiện Đề án năm 2016; Kế hoạch 09/KH-BCĐ về tổ chức tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật cho cán bộ, nhân dân khu vực biên giới quý II, III, IV/2016; Tờ trình số 1386/TTr-TTBCĐ, ngày 09/6/2016 của Cơ quan Thường trực Ban Chỉ đạo về kiện toàn Ban Chỉ đạo thực hiện Đề án.

buôn và người có uy tín ở thôn, buôn các xã biên giới; chính trị viên, chính trị viên phó, cán bộ đội công tác địa bàn các đồn Biên phòng.

Ban Chỉ đạo đã triển khai kế hoạch và lựa chọn xã Krông Na thuộc huyện Buôn Đôn để xây dựng điểm việc triển khai thực hiện Đề án, qua đó vừa làm, vừa rút kinh nghiệm nhân rộng ra các địa bàn khác.

Quá trình triển khai thực hiện Đề án, đa số thành viên Ban Chỉ đạo Đề án đã chủ động phối hợp, trao đổi, thống nhất với Bộ Chỉ huy Biên phòng những nội dung trọng tâm để tham mưu cho Ban Chỉ đạo thực hiện Đề án xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện, đồng thời chỉ đạo, hướng dẫn các địa phương, cơ quan, đơn vị tổ chức thực hiện đảm bảo phù hợp, mang hiệu quả thiết thực.

Căn cứ vào nguồn kinh phí của Trung ương, địa phương phân bổ và điều kiện cơ sở vật chất phục vụ cho hoạt động tuyên truyền, phổ biến pháp luật. Thường trực Ban Chỉ đạo đã phân bổ kinh phí theo đúng định mức đảm bảo của trên, mua và trang cấp cho các đồn biên phòng và xã biên giới một số vật chất, thiết bị, sách pháp luật phục vụ hoạt động tuyên truyền, phổ biến pháp luật và nhu cầu tìm hiểu pháp luật của cán bộ, chiến sĩ và nhân dân khu vực biên giới.⁽³⁾

c) Đối với các cơ quan, đơn vị và địa phương.

Các cơ quan có thành viên tham gia Ban Chỉ đạo thực hiện Đề án và một số cơ quan, đơn vị liên quan đã xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện Đề án theo phạm vi ngành, lĩnh vực; các huyện Buôn Đôn, Ea Súp đã phân công, giao nhiệm vụ cho các cơ quan chức năng phối hợp triển khai; 04 xã biên giới và các đồn Biên phòng đã xây dựng đầy đủ hệ thống văn bản, thành lập Ban Chỉ đạo, Tổ Thư ký thực hiện Đề án, củng cố, kiện toàn Tổ tuyên truyền pháp luật, Tổ hòa giải, phát huy vai trò của các ngành, tổ chức, đoàn thể ở địa phương; đầu tư trang thiết bị, vật chất phục vụ cho công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật sát với thực tế ở từng địa bàn, nhóm đối tượng.

Hàng quý, các đồn Biên phòng đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, ngành chức năng xây dựng kế hoạch và tổ chức tuyên truyền, phổ biến pháp luật, nhất là những chính sách mới, luật mới ban hành liên quan đến công việc, đời sống, lao động sản xuất của cán bộ và nhân dân khu vực biên giới. Mặt khác, chủ động tham mưu cho địa phương xây dựng văn bản chỉ đạo, hướng dẫn và triển khai thực hiện Đề án, tổ chức bồi dưỡng, tập huấn triển khai thực hiện Đề án cho các đối tượng.

⁽³⁾ Từ năm 2014-2016: Bộ Chỉ huy BĐBP đã phân bổ kinh phí, mua sắm vật tư, trang thiết bị phục vụ các hoạt động thực hiện Đề án cho các đồn Biên phòng với số tiền là 601.300.000 đ, trong đó: Cấp kinh phí là 131.000.000 đ; vật tư, trang thiết bị (07 bộ máy trình chiếu, 08 bộ loa, 9 tủ sách pháp, cấp phát trên 1.300 cuốn sách pháp luật, 15.000 tờ rơi, tờ gấp pháp luật và 2.100 đĩa DVD có nội dung tuyên truyền, PBGDPL cho các đồn Biên phòng và 04 xã biên giới. Hỗ trợ tiền ăn, nhà nghỉ, phương tiện đi lại cho đại biểu các xã biên giới tham gia tập huấn triển khai Đề án với số tiền 31.075.000.

Các xã biên giới đã phối hợp với các đồn Biên phòng tổ chức được 32 hội nghị tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ, kiến thức pháp luật cho cán bộ chủ chốt, đầu ngành, cán bộ đội công tác của đồn Biên phòng và người có uy tín trên địa bàn. Đồng thời, thành lập bộ phận biên tập chuyên mục tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật phát trên Đài phát thanh của xã; củng cố, kiện toàn tổ hòa giải ở các thôn, buôn; xây dựng các mô hình, như: *“Chi đoàn không có đoàn viên vi phạm pháp luật”*; *“Chi hội phụ nữ không có hội viên vi phạm Quy chế khu vực biên giới”*...

2. Kết quả hoạt động tuyên truyền, phổ biến pháp luật:

a) Hoạt động tuyên truyền, phổ biến pháp luật.

Bám sát mục tiêu Đề án và nhiệm vụ được phân công, các ngành chức năng đã chủ động phối hợp, hiệp đồng với nhau thành lập các tổ tuyên truyền đến từng thôn, buôn, doanh nghiệp, công trường... để thực hiện các nội dung của Đề án. Tính từ tháng 6/2014 đến hết tháng 10/2016, đã tổ chức tuyên truyền được 96 đợt cho trên 82.000 lượt người, cụ thể: Sở Thông tin và Truyền thông phối hợp với Bộ Chỉ huy ĐBBP tổ chức 08 hội nghị về công tác thông tin - truyền thông và tuyên truyền đối ngoại, tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật tại các xã biên giới; Sở Tư pháp ngoài công tác chỉ đạo, hướng dẫn đã tổ chức tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật với nhiều hình thức mang lại hiệu quả thiết thực, Trung tâm Trợ giúp pháp lý Nhà nước tỉnh phối hợp với các đồn Biên phòng tổ chức 08 đợt trợ giúp pháp lý lưu động tại xã Krông Na, Ia Rvê, Ea Bung và Ia Lốp; Đồn Biên phòng Sê Rê Pôk phối hợp với Công an, Kiểm lâm huyện Buôn Đôn tổ chức được 12 đợt tuyên truyền cho trên 34.725 lượt cán bộ, nhân dân đang công tác, sinh sống trên địa bàn xã Krông Na; Đồn Biên phòng Đắk Ruê, Yok Đôn phối hợp với các Trạm Kiểm lâm Vườn quốc gia Yok Đôn tổ chức tuyên truyền cho trên 5.000 lượt người thuộc các doanh nghiệp, công ty và người dân vào làm việc, lao động sản xuất... ở khu vực biên giới; Đồn BP Đắk Ruê và Đồn biên phòng Ia Rvê phối hợp với Phòng Tư pháp và các ngành chức năng của huyện Ea Súp tổ chức bồi dưỡng, phổ biến pháp luật cho trên 320 lượt cán bộ, trưởng thôn, buôn và gần 40.000 lượt người dân thuộc 02 xã Ia Lốp và Ia Rvê; các Đồn Biên phòng Ea H'leo, Ia Rvê, Đắk Ruê và Đồn Sê Rê Pôk tham mưu cho các xã Biên giới triển khai Cuộc thi tìm hiểu Hiến pháp nước CHXHCN Việt Nam; phối hợp với Huyện đoàn, Đoàn Thanh niên xã biên giới tổ chức tuyên truyền nâng cao nhận thức cho đoàn viên, thanh niên về ý thức Quốc gia, quốc giới, tổ chức kết nạp đoàn viên tại cột mốc biên giới quốc gia, đồng thời cử cán bộ của đơn vị tham gia vào bộ phận biên tập chuyên mục tuyên truyền, phổ biến pháp luật của Đài Phát thanh các xã, qua đó góp phần nâng cao chất lượng chuyên mục. Bên cạnh đó, một số đồn Biên phòng đã chủ động tuyên truyền, phổ biến pháp luật của Việt Nam, nhất là những quy định mới sửa đổi, bổ sung liên quan đến công tác quản lý, bảo vệ biên giới, quản lý, bảo vệ rừng... cho lực lượng bảo vệ biên giới của Campuchia thông qua các buổi giao ban, gặp gỡ, đồng thời phối hợp xử lý những trường hợp vi phạm Quy chế khu vực biên giới một cách chặt chẽ, hiệu quả.

Theo đề nghị của Ban Chỉ đạo Đề án các cấp, Tòa án nhân dân huyện Buôn Đôn đã tổ chức xét xử 02 vụ án hình sự tại xã Krông Na; Tòa án nhân dân huyện Ea Súp tổ chức xét xử 02 vụ án hình sự tại xã Ia Rvê, qua đó góp phần đa dạng hóa hình thức tuyên truyền, mang lại tác dụng và hiệu quả to lớn đối với công tác giáo dục chấp hành pháp luật.

b) Công tác biên soạn tài liệu tuyên truyền.

Từ thực tiễn tình hình KT - XH nói chung, nhận thức và nhu cầu tìm hiểu pháp luật của cán bộ, nhân dân nói riêng trên từng địa bàn biên giới, Cơ quan Thường trực Ban Chỉ đạo Đề án của tỉnh đã phối hợp với các Sở, ngành liên quan nghiên cứu, biên soạn được 4 tài liệu tuyên truyền dưới dạng hỏi - đáp, gồm (Hiến pháp năm 2013, Luật Biên giới Quốc gia và Nghị định 34/2014/NĐ-CP về Quy chế khu vực biên giới đất liền nước CHXHCN Việt Nam; Luật Bầu cử đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân các cấp năm 2015) phát trên Đài Phát thanh các xã biên giới và phổ biến trong giao ban công tác, cuộc họp, sinh hoạt cơ quan, đoàn thể, họp dân; phối hợp với các chương trình, đề án khác đã mua sách pháp luật, đĩa DVD và các tờ rơi, tờ gấp pháp luật cấp cho 4 xã biên giới, đồn Biên phòng, các trạm kiểm lâm Vườn Quốc gia Yok Đôn...để phục vụ công tác tuyên truyền, tìm hiểu pháp luật cho cán bộ và nhân dân.⁽⁴⁾

⁽⁴⁾ 47 đầu sách pháp luật, 2.100 đĩa DVD và hơn 15.000 tờ rơi, tờ gấp pháp luật, gồm:

- Sách pháp luật: Hiến pháp nước CHXH Việt Nam, Hỏi đáp về Hiến pháp nước CHXHCN Việt Nam, Luật Bầu cử Đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015, Luật Đất đai, những điểm mới của Luật Đất đai, Hỏi - đáp Luật Đất đai, Bộ Luật Lao động, Hỏi đáp về pháp luật Lao động, Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng, Tìm hiểu các quy định về Hộ tịch, Hộ khẩu, Luật Khiếu nại, Luật Tố cáo, Tìm hiểu Luật Khiếu nại, Tìm hiểu Luật Tố cáo, Văn bản pháp lý liên quan đến công tác biên giới, lãnh thổ Việt Nam, Các Điều ước Quốc tế mà Việt Nam đã ký với các nước trong khu vực về phân định biên giới trên đất liền và trên biển, Luật Phòng chống mua bán người, Luật Bảo hiểm y tế, Tìm hiểu về Luật Bảo hiểm y tế, Luật Giao thông đường bộ, Luật Việc làm, Tìm hiểu về Luật Việc làm, Luật Hôn nhân và Gia đình, thừa kế và thực tiễn xét xử, Tìm hiểu Luật Hôn nhân và Gia đình năm 2014, Luật Biên giới CHXHCN Việt Nam 2012, Tìm hiểu về Bảo hiểm thất nghiệp, Hỏi đáp pháp luật về Bình đẳng giới, Luật Bình đẳng giới và Văn bản hướng dẫn thi hành, Luật Tài nguyên môi trường biển và hải đảo Việt Nam; Luật Hộ tịch, Luật Nghĩa vụ quân sự; Luật bảo vệ và kiểm dịch thực vật; sách "Đường lối bờ" một yêu sách phi lý, Chủ quyền của Việt Nam đối với 2 quần đảo Hoàng Sa, Trường Sa

- Tờ rơi, tờ gấp: Biển đảo Việt Nam Hoàng Sa - Trường Sa là của Việt Nam, Biển, đảo Việt Nam, Một số nội dung cơ bản của pháp luật về phòng chống mua bán người và Luật sửa đổi, bổ sung Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2012, Bình đẳng giới, các quyền bình đẳng của phụ nữ trong gia đình, Hỗ trợ người có công với cách mạng về nhà ở, Chính sách hỗ trợ học sinh trung học phổ thông ở các vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, Chính sách vay vốn phát triển sản xuất đối với hộ dân tộc thiểu số đặc biệt khó khăn giai đoạn 2012-2015, Bản đồ hành chính nước CHXHCN Việt Nam, một số nội dung cơ bản của Nghị định số 34/2014/NĐ-CP ngày 29/4/2014 về Quy chế khu vực biên giới đất liền nước CHXHCN Việt Nam.

- Đĩa DVD: Biển đảo của người Việt Nam, Đảo Lý Sơn, Hoàng Sa, Trường Sa - sự thật lịch sử, Tòa tuyên án (Hành vi buôn bán người), Tòa tuyên án (Đánh nhau gây thương tích), Tòa tuyên án (Buôn bán vận chuyển và sử dụng chất ma túy), Chung tay bảo vệ biên giới, tuyên truyền Luật Biên giới Việt Nam, phá nhỏ cây chứa chất ma túy, Đừng tiếp tay cho kẻ xấu, Đừng để lời ru buồn (Tuyên truyền về hu tục cưới tảo hôn ở vùng dân tộc thiểu số), Kỹ năng thoát hiểm khi gặp sự cố chìm tàu, kỹ năng lặn trên biển, kỹ năng xử lý chấn thương khi đi biển, Kỹ năng xử lý khi gặp rắn cắn, Chuyện ở bản Ché Lầu, Vĩnh biệt súng tự chế, Chung lòng bám biển, Lời khuyên của biển, "Đường lối bờ" một yêu sách phi lý; Trường sa, Hoàng Sa, nơi ghi dấu hồn thiêng Đất Việt; Tòa tuyên án (On nghĩa và sinh thành, Bán cả người yêu, Được và mất); Tiêu phẩm: Lừa gần rơm, Đừng tiếp tay cho kẻ xấu, Dân kiểm tra, giám sát, Trẻ em được mang hai Quốc tịch, Chuyện nhà Ma Sáp, Đừng để lời ru buồn, Chuyện của Mai Ly; Phóng sự: Trán áp tội phạm buôn người qua biên giới;

c) Thực hiện “Ngày pháp luật” và tổ chức lồng ghép tuyên truyền, phổ biến pháp luật vào các hoạt động văn hóa, văn nghệ

Thực hiện “Ngày pháp luật nước CHXHCN Việt Nam - ngày 9/11” hàng năm và “Ngày Pháp luật” theo định kỳ hàng tháng, cùng với việc triển khai một cách nghiêm túc, thiết thực trong đơn vị, các đồn Biên phòng còn phối hợp với các xã biên giới căn cứ vào đặc điểm và điều kiện thực tế ở địa bàn và trong từng thời điểm để tuyên truyền các văn bản pháp luật mới, văn bản pháp luật đang được cán bộ và nhân dân quan tâm, tình hình chấp hành pháp luật trên địa bàn và kết quả xử lý vi phạm của các cơ quan chức năng và những vấn đề nổi lên trên địa bàn, qua đó đã góp phần nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật, thấy rõ lợi ích của việc chấp hành pháp luật, đồng thời hình thành thói quen học tập, nghiên cứu, tìm hiểu pháp luật trong cán bộ, chiến sĩ và nhân dân khu vực biên giới. Một trong những mô hình hay, mang lại hiệu quả thiết thực qua thực hiện “Ngày Pháp luật” như: “Chi hội Phụ nữ không có hội viên vi phạm Quy chế khu vực biên giới” “Chi đoàn không có đoàn viên, thanh niên vi phạm kỷ luật, pháp luật” của Đồn Biên phòng 737 phối hợp với Đoàn TNCS Hồ Chí Minh xã Ia Rvê; “Mỗi tháng mỗi chuyện” của Đội Vận động quần chúng Đồn Biên phòng Sê Rê Pôk...

Ngoài các hình thức tuyên truyền trên, Bộ đội Biên phòng tỉnh còn phối hợp với ngành, địa phương tổ chức tuyên truyền, phổ biến pháp luật dưới hình thức sân khấu hóa như: Tổ chức Hội diễn nghệ thuật quần chúng năm 2015; Đội Tuyên truyền văn hóa của Bộ đội Biên phòng tỉnh phối hợp với Đội Thông tin lưu động Trung tâm Văn hóa xây dựng chương trình nghệ thuật gắn nội dung tuyên truyền, phổ biến pháp luật đi biểu diễn phục vụ cán bộ và nhân dân khu vực biên giới được 18 buổi; phối hợp Thư viện tỉnh tổ chức luân chuyển sách báo, trong đó chú trọng đến sách pháp luật cho các đồn Biên phòng và xã biên giới, được cấp ủy, chính quyền địa phương và nhân dân đánh giá cao.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Ưu điểm: Triển khai Đề án “Tăng cường phổ biến giáo dục pháp luật cho cán bộ, nhân dân khu vực biên giới 2013 - 2016” trên địa bàn tỉnh, đây là một trong số Đề án được triển khai chặt chẽ và sớm nhất trong 7 Đề án theo Quyết định 1133/QĐ-TTg, ngày 15/7/2013 của Thủ tướng Chính phủ; quá trình triển khai luôn được sự quan tâm chỉ đạo sâu sát của UBND tỉnh, sự phối hợp chặt chẽ giữa các Sở, ngành, đoàn thể, cơ quan, đơn vị, cấp ủy, chính quyền địa phương các huyện, xã biên giới. Ban Chỉ đạo các cấp đã tích cực hướng dẫn, theo dõi, đôn đốc việc thực hiện ở cơ sở; thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh về triển khai Đề án trên địa bàn biên giới của tỉnh, Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng, Sở Tư pháp đã có nhiều cố gắng, nêu cao vai trò, trách nhiệm là đơn vị chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan để triển

khai Đề án, do vậy công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật cho cán bộ, nhân dân ở khu vực biên giới đã được đẩy mạnh lên một bước, với nhiều hình thức phong phú, đa dạng, phù hợp với điều kiện thực tế và đạt được một số kết quả ban đầu, góp phần vào việc nâng cao kiến thức pháp luật và tạo sự chuyển biến về ý thức tôn trọng và chấp hành pháp luật cho cán bộ, nhân dân khu vực biên giới, tình hình chấp hành pháp luật, kỷ luật đã có sự chuyển biến tích cực hơn so với những năm trước⁽⁵⁾. Mặc dù tình hình an ninh trật tự, an ninh nông thôn khu vực biên giới, trong đó có vấn đề tranh chấp đất đai, khiếu kiện trong giải quyết hợp đồng kinh tế của một số hộ dân xã Ia Lốp và xã Ia Rvê với Trung đoàn 736, 737 thuộc Binh đoàn 16, nhất là giai đoạn từ năm 2014 đến đầu năm 2015 có nhiều diễn biến phức tạp nhưng đến nay cơ bản đã được giải quyết; địa bàn biên giới không có người vượt biên vì mục đích chính trị. Đại đa số cán bộ và nhân dân chấp hành nghiêm đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, yên tâm lao động sản xuất, phát triển kinh tế, tích cực tham gia vào sự nghiệp xây dựng, bảo vệ chủ quyền, an ninh biên giới, xây dựng biên giới hòa bình, hữu nghị, hợp tác và phát triển.

2. Hạn chế, tồn tại và nguyên nhân:

- Vai trò chủ trì, phối hợp với các Sở, ngành, đơn vị liên quan và thành viên Ban Chỉ đạo trong quá trình triển khai Đề án của Cơ quan Thường trực Ban Chỉ đạo còn có một số hạn chế; công tác kiểm tra, đôn đốc, hướng dẫn cơ sở có nội dung chưa được sâu sát, kịp thời.

- Một số Sở, ngành, các cơ quan, đơn vị và một số ít thành viên trong Ban Chỉ đạo thực hiện Đề án các cấp chưa chủ động phối hợp với Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng trong triển khai các hoạt động tuyên truyền, phổ biến pháp luật liên quan đến lĩnh vực, ngành phụ trách.

- Cấp ủy, chính quyền địa phương có nơi, có lúc chưa thật sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện Đề án, nhất là việc quán triệt triển khai Đề án chưa được sâu sắc, đầy đủ và cụ thể vì vậy một số thành viên chưa nắm chắc mục tiêu, nội dung, phạm vi của Đề án cũng như nhiệm vụ, trách nhiệm của từng cấp, từng ngành; việc bảo đảm nguồn lực cho việc thực hiện Đề án cũng còn nhiều hạn chế.

- Công tác xây dựng hệ thống văn bản thực hiện Đề án, cũng như xây dựng kế hoạch tổ chức các hoạt động tuyên truyền, phổ biến pháp luật của một số cơ quan, đơn vị còn chưa đầy đủ, kịp thời, nội dung còn chung chung, chưa bám vào tình hình thực tế ở địa bàn để xác định nội dung, hình thức tuyên truyền, phổ biến pháp luật cho phù hợp; công tác chỉ đạo điểm chưa thật sự tập trung nên kết quả đạt được chưa rõ nét, hình thức tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật chưa phong phú; chưa xây dựng kế hoạch cụ thể cho từng đợt tuyên truyền; chưa chú trọng đến việc củng cố, xây dựng các tủ sách, ngân sách pháp luật ở các cụm dân cư.

- Cấp ủy, chỉ huy một số đồn Biên phòng chưa quán triệt sâu các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của trên, vì vậy quá trình triển khai thực hiện Đề án còn nhiều lúng

⁽⁵⁾ Có phụ lục kèm theo.

túng; chưa chủ động tham gia và tham mưu cho cấp ủy Đảng, chính quyền huyện, xã biên giới để triển khai Đề án ở địa phương.

- Việc tổ chức học tập, nhân rộng mô hình, cách làm hiệu quả chưa được quan tâm thực hiện.

Phần thứ Hai

PHƯƠNG HƯỚNG TRIỂN KHAI CÔNG TÁC TUYÊN TRUYỀN, PHỔ BIẾN, GIÁO DỤC PHÁP LUẬT Ở KVBG TRONG THỜI GIAN TỚI

Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật là khâu đầu tiên của quá trình thực thi pháp luật, có vị trí, vai trò hết sức quan trọng trong sự nghiệp xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền XHCN nói chung, xây dựng khu vực biên giới của tỉnh nói riêng đảm bảo ổn định về chính trị, phát triển về kinh tế - xã hội, Quốc phòng - an ninh được củng cố, tăng cường... Do vậy, công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật ở khu vực biên giới trong thời gian tới cần phải được các cấp, các ngành và địa phương trong tỉnh quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo quyết liệt hơn nữa, triển khai đồng bộ, toàn diện hơn nữa các biện pháp tuyên truyền, phổ biến để không ngừng nâng cao kiến thức pháp luật và tạo sự chuyển biến mạnh mẽ về ý thức tôn trọng và chấp hành pháp luật cho cán bộ, nhân dân khu vực biên giới. Để thực hiện tốt nội dung trên các cấp, các ngành và địa phương liên quan cần thực hiện tốt một số nội dung sau.

1. Tiếp tục quán triệt và triển khai thực hiện Kết luận 04-KL/TW, ngày 19/4/2011 của Ban Chấp hành Trung ương về thực hiện Chỉ thị 32-CT/TW ngày 09/12/2003 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng trong công tác PBGDPL, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật cho nhân dân và Quyết định số 1133/QĐ-TTg ngày 15/7/2013 của Thủ tướng Chính phủ, Kế hoạch 6736/KH-UBND ngày 27/9/2013 của UBND tỉnh Đắk Lắk về triển khai thực hiện Đề án “Tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật cho cán bộ, nhân dân khu vực biên giới giai đoạn 2013-2016”, nhằm không ngừng nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật cho cán bộ, nhân dân khu vực biên giới, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ xây dựng, bảo vệ chủ quyền, an ninh biên giới trong tình hình mới.

2. Phát huy kết quả thực hiện Đề án, các cấp ủy Đảng, chính quyền địa phương cần quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo, đưa công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật thành một nội dung quan trọng trong nghị quyết, kế hoạch thường kỳ để tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện. Các ban, ngành, đoàn thể chủ động làm tốt công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật cho thành viên, hội viên và nhân dân, phát huy hơn nữa vai trò của người có uy tín trong từng thôn, buôn. Quan tâm đầu tư trang thiết bị phù hợp và xây dựng đội ngũ báo cáo viên, tuyên truyền viên pháp luật ở cơ sở; phải tổ chức bồi dưỡng “diện” và “điểm” từ thực tế ở cơ sở, tránh hình thức, xa rời cơ sở,

lãng phí. Mặt khác phải gắn việc tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật với việc phát triển kinh tế, văn hóa - xã hội, xóa đói, giảm nghèo, nâng cao đời sống của nhân dân.

3. Đổi mới, đa dạng hóa các mô hình, hình thức phổ biến, giáo dục pháp luật cho cán bộ và nhân dân khu vực biên giới đảm bảo có trọng tâm, trọng điểm, cụ thể, thiết thực, sát với đối tượng và tình hình thực tiễn địa bàn; thực hiện có nền nếp, hiệu quả “Ngày Pháp luật” trong từng cơ quan, đơn vị và khu dân cư.

4. Quan tâm công tác tập huấn về kiến thức pháp luật, kỹ năng tuyên truyền cho cán bộ làm công tác tuyên truyền, cán bộ các thôn buôn, người có uy tín ở các xã biên giới.

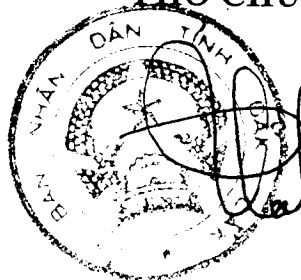
5. Coi trọng công tác kiểm tra, đôn đốc, sơ, tổng kết, rút kinh nghiệm công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật ở các địa phương, đồn biên phòng. Nhân rộng các mô hình hay, cách làm hiệu quả, động viên khen thưởng các tập thể, cá nhân có thành tích trong công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật.

UBND tỉnh báo cáo Ban Chỉ đạo thực hiện Đề án “Tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật cho cán bộ và nhân dân khu vực biên giới giai đoạn 2013 - 2016” Trung ương theo dõi, chỉ đạo./. 2

Nơi nhận: *như*

- Ban Chỉ đạo Đề án BQP (BTL BDBP);
- Hội đồng PBGDPL tỉnh (Sở Tư pháp);
- Đ/c Trưởng ban Chỉ đạo tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh: Lãnh đạo VP;
- TAND, Viện KSND tỉnh;
- Các Sở, ngành, đoàn thể có liên quan;
- UBND, TAND, VKSND huyện Buôn Đôn; Ea Súp;
- Trung tâm phối hợp trợ giúp pháp lý tỉnh;
- Phòng Tư pháp huyện Buôn Đôn và Ea Súp;
- 07 đồn Biên phòng, d19;
- UBND 04 xã biên giới;
- Lưu: VT, TH, *N.C* (50 Nhật)

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Võ Văn Cảnh