

**BÁO CÁO**  
**Về đầu tư và khai thác các công trình giao thông**  
**theo hình thức BOT địa bàn tỉnh Đắk Lắk**

Thực hiện Công văn số 449/VPQH-GS ngày 15/02/2017 của Văn phòng Quốc hội về việc báo cáo Đoàn giám sát của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về đầu tư và khai thác các công trình giao thông theo hình thức BOT, UBND tỉnh Đắk Lắk tổng hợp, báo cáo tình hình thực hiện trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk như sau:

1. Về việc ban hành chính sách, pháp luật về đầu tư và khai thác các công trình giao thông theo hình thức hợp đồng BOT (Giai đoạn 2011 - 2016):

Trong giai đoạn 2011 - 2016, các cấp chính quyền tỉnh Đắk Lắk chưa ban hành văn bản về chính sách, pháp luật đầu tư và khai thác các công trình giao thông theo hình thức BOT.

2. Về tình hình triển khai, tổ chức thực hiện đối với các dự án giao thông BOT do địa phương quyết định đầu tư:

Đến nay, tỉnh Đắk Lắk chưa có dự án giao thông BOT do địa phương quyết định đầu tư.

3. Về tình hình triển khai, tổ chức thực hiện dự án do Trung ương quyết định đầu tư:

3.1. Danh mục dự án:

Trong giai đoạn 2011 - 2016, tỉnh Đắk Lắk có 2 dự án giao thông BOT do Trung ương quyết định đầu tư, gồm:

3.1.1. Dự án đầu tư nâng cấp, mở rộng đường Hồ Chí Minh (Quốc lộ 14) đoạn Km1738+148 - Km1763+610, tỉnh Đắk Lắk với tổng chiều dài 25,5km:

- Cơ quan nhà nước có thẩm quyền: Bộ Giao thông vận tải quyết định đầu tư.

- Đại diện cơ quan nhà nước có thẩm quyền: Ban quản lý dự án đường Hồ Chí Minh.

- Nhà đầu tư: Liên danh Công ty kinh doanh hàng xuất khẩu Quang Đức, Công ty cổ phần Đông Hưng Gia Lai và Công ty cổ phần thủy điện Sê San 4A.

- Đại diện Nhà đầu tư: Công ty cổ phần BOT Quang Đức.

- Lý trình: Km1738+148 - Km 1763+610, đường Hồ Chí Minh.

- Mục tiêu đầu tư: Nâng cao năng lực thông hành, đáp ứng nhu cầu vận tải ngày càng tăng cao, bảo đảm an toàn giao thông, thúc đẩy phát triển kinh tế địa phương và khu vực, củng cố an ninh - quốc phòng của các tỉnh Tây Nguyên, phù



hợp với quy hoạch và định hướng phát triển giao thông.

3.1.2. Dự án đầu tư xây dựng tuyến tránh thị xã Ninh Hòa (Km0+00 - Km2+897) và cải tạo, nâng cấp tuyến Quốc lộ 26 đoạn Km3+411 - Km11+504 (tỉnh Khánh Hòa) và đoạn Km91+383 - Km98+800 (tỉnh Đắk Lắk) với tổng chiều dài 18,4km, riêng đoạn qua tỉnh Đắk Lắk dài 7,4km:

- Cơ quan nhà nước có thẩm quyền: Bộ Giao thông vận tải.
- Đại diện cơ quan nhà nước có thẩm quyền: Ban quản lý dự án 5.
- Nhà đầu tư: Công ty cổ phần Đầu tư và Xây dựng 501.
- Lý trình: Km91+383 - Km 98+800, Quốc lộ 26.

- Mục tiêu đầu tư: Đoạn Km91+383 - Km98+800, QL26, do hai đầu đoạn tuyến là hai thị trấn Ea Kar và Ea Knốp đã được đầu tư mở rộng, đưa vào khai thác, sử dụng với tiêu chuẩn đường đô thị, quy mô bề rộng lòng đường 14m. Đây là đoạn nối giữa 02 thị trấn đã được UBND tỉnh Đắk Lắk phê duyệt quy hoạch tại Quyết định số 1554/QĐ-UBND ngày 27/6/2008. Do vậy việc đầu tư để đồng bộ hai đoạn tuyến nêu trên sẽ góp phần vào việc phát triển kinh tế xã hội địa phương.

### 3.2. Về vị trí đầu tư Trạm thu phí:

3.2.1. Đối với dự án đầu tư nâng cấp, mở rộng đường Hồ Chí Minh (Quốc lộ 14) đoạn Km1738+148 - Km176+610, tỉnh Đắk Lắk:

- Vị trí Trạm thu phí được thống nhất tại Công văn số 12476/BGTVT-TC ngày 03/10/2014 của Bộ Giao thông vận tải và Công văn số 5006/UBND-CN ngày 17/7/2014 của UBND tỉnh. Hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công Nhà điều hành trạm thu phí được Cục Quản lý xây dựng và chất lượng công trình giao thông - Bộ Giao thông vận tải thẩm định tại Công văn số 281/CQLXD-ĐB2 ngày 13/3/2015; Công ty cổ phần BOT Quang Đức phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công tại Quyết định số 142/QĐ-Cty.BOT ngày 18/4/2015.

- Khu đất thực hiện dự án có diện tích 2.279m<sup>2</sup> tại phường Bình Tân, thị xã Buôn Hồ. Nguồn gốc đất của hộ gia đình, cá nhân đã được UBND thị xã Buôn Hồ ban hành quyết định thu hồi đất, phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư; các hộ gia đình, cá nhân có đất bị thu hồi đã nhận tiền bồi thường, hỗ trợ theo phương án được duyệt.

- Ngày 05/10/2015, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 2667/QĐ-UBND cho Công ty cổ phần BOT Quang Đức thuê 2.279m<sup>2</sup> đất tại phường Bình Tân, thị xã Buôn Hồ; cho phép chuyển mục đích sử dụng 2.229m<sup>2</sup> từ đất nông nghiệp sang đất phi nông nghiệp để xây dựng Trạm thu phí hoàn vốn cho dự án đầu tư nâng cấp, mở rộng đường Hồ Chí Minh (Quốc lộ 14) đoạn Km1738+148 - Km1763+610, tỉnh Đắk Lắk theo hình thức hợp đồng BOT, thời hạn thuê đất là 20 năm 3 tháng, kể từ ngày 05/10/2015.

3.2.2. Đối với dự án đầu tư xây dựng tuyến tránh thị xã Ninh Hòa (Km0+00 - Km2+897) và cải tạo, nâng cấp tuyến Quốc lộ 26 đoạn Km3+411 - Km11+504 (tỉnh Khánh Hòa) và đoạn Km91+383 - Km98+800 (tỉnh Đắk Lắk):



Hiện nay, dự án đang đầu tư xây dựng tuyến đường và đang triển khai xây dựng 2 trạm thu phí tại Km8+800 (tỉnh Khánh Hòa) và Km93+677 (huyện Ea Kar, tỉnh Đắk Lắk), dự kiến thời gian thu phí khoảng 18 năm 6 tháng.

### 3.3. Đánh giá kết quả đạt được:

#### 3.3.1. Về tổng nguồn lực đầu tư:

- Dự án đầu tư nâng cấp, mở rộng đường Hồ Chí Minh (Quốc lộ 14) đoạn Km1738+148 - Km176+610, tỉnh Đắk Lắk được đầu tư với tổng mức 836 tỷ đồng.

- Dự án đầu tư xây dựng tuyến tránh thị xã Ninh Hòa (Km0+00 - Km2+897) và cải tạo, nâng cấp tuyến Quốc lộ 26 đoạn Km3+411 - Km11+504 (tỉnh Khánh Hòa) và đoạn Km91+383 - Km98+800 (tỉnh Đắk Lắk) được đầu tư với tổng mức 859 tỷ đồng.

#### 3.3.2. Đánh giá hiệu quả tổng thể dự án:

- Lợi ích quốc gia (Nhà nước, trong đó có lợi ích của địa phương): Việc đầu tư theo hình thức BOT giúp giảm gánh nặng cho ngân sách nhà nước, tạo cơ sở hạ tầng để thu hút các nhà đầu tư, nâng cao khả năng cạnh tranh, phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh quốc phòng.

- Lợi ích Nhà đầu tư (Doanh nghiệp): Theo quy định khoảng cách tối thiểu giữa 2 trạm thu phí BOT là 70km, tuy nhiên đoạn đường Hồ Chí Minh đầu tư qua tỉnh Đắk Lắk dài 25,5km/70km và cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 26 đoạn qua tỉnh Đắk Lắk dài 7,4km/70km. Như vậy, tỷ lệ chi phí nhà đầu tư thấp (từ 10% - 34%) so với tổng chi phí cần đầu tư; đồng thời nhà đầu tư hưởng lợi từ phần ngân sách nhà nước đã đầu tư xây dựng các tuyến đường này khi thu phí giao thông.

- Lợi ích của người dân (cộng đồng): Rút ngắn thời gian đi lại, giảm chi phí tiêu hao nhiên liệu, khấu hao phương tiện.

### 3.4. Những tồn tại, bất cập:

- Trước đây, trên tuyến Hồ Chí Minh và Quốc lộ 26 đoạn qua tỉnh Đắk Lắk đã có 2 trạm thu phí; tuy nhiên, khi có Nghị định số 18/2012/NĐ-CP ngày 13/3/2012 của Chính phủ về Quỹ bảo trì đường bộ, 2 trạm thu phí này được tháo dỡ. Nhưng nay đầu tư 2 dự án theo hình thức BOT đã tiếp tục xây dựng lại các trạm thu phí, gây bức xúc trong nhân dân vì vừa tiến hành thu phí quỹ bảo trì đường bộ vừa thu phí qua trạm BOT.

- Tuyến Hồ Chí Minh và Quốc lộ 26 qua tỉnh Đắk Lắk là những tuyến đường độc đạo, được nhà nước đầu tư nhiều năm nay để tạo điều kiện cho người dân đi lại. Tuy nhiên, việc đầu tư theo hình thức BOT chồng lên các tuyến đường này, nhưng không đưa ra phương án xây dựng các tuyến đường khác để người dân có sự lựa chọn khi tham gia giao thông.

- Trong quá trình đầu tư xây dựng công trình, chủ đầu tư chưa tích cực phối hợp chặt chẽ với chính quyền địa phương trong việc giải phóng mặt bằng, cũng như vận động, tuyên truyền để người dân biết, đồng thuận, tránh vướng mắc.

### 4. Giải pháp, kiến nghị:



- Rà soát, đánh giá và hoàn thiện cơ chế, chính sách về đầu tư theo hình thức đối tác công tư để phù hợp thực tiễn, tạo khung pháp lý thuận lợi trong triển khai dự án, đồng thời đảm bảo hài hòa lợi ích giữa nhà nước, nhà đầu tư, doanh nghiệp và người dân khi thực hiện dự án BOT.

- Tăng cường công tác đánh giá sự cần thiết phải triển khai xây dựng công trình kết cấu hạ tầng với hình thức BOT, đảm bảo hình thức đầu tư có lợi nhất cho người dân. Rà soát quy hoạch mạng lưới hạ tầng giao thông để xác định tuyến đường cần đầu tư BOT hoặc vốn ngân sách và chỉ nên đầu tư BOT trên các tuyến đường song hành để đảm bảo quyền lựa chọn cho người dân, tránh tình trạng bắt buộc phải sử dụng dự án BOT.

- Đẩy mạnh áp dụng công nghệ tiên tiến, hạn chế hình thức thủ công trong thu phí để giảm thất thoát doanh thu từ việc thu phí và tránh ùn tắc giao thông.

- Đánh giá lợi ích kinh tế, xã hội trước và sau khi có dự án BOT để xem xét hiệu quả của loại hình dự án này.

*(Có bảng biểu kèm theo)*

Với nội dung trên, UBND tỉnh xin báo cáo Chính phủ và Đoàn giám sát của Ủy ban thường vụ Quốc hội./. *tu*

**Nơi nhận:** *rdh*

- Chính phủ (báo cáo);
- Đoàn giám sát của UBTV Quốc hội (Ủy ban Kinh tế, địa chỉ: Nhà Quốc hội, đường Độc Lập, Ba Đình, Hà Nội);
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Chánh, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, CN. (T.08)

**CHỦ TỊCH**



**Phạm Ngọc Nghị**

# TỔNG HỢP CÁC DỰ ÁN GIAO THÔNG ĐÃ HOÀN THÀNH ĐƯA VÀO SỬ DỤNG

(Phụ lục kèm theo Báo cáo số 64/BC-UBND ngày 23/3/2017 của UBND tỉnh Đắk Lắk)



TT	Tên dự án	Cơ quan Nhà nước có thẩm quyền (Bộ GTVT, UBND)	Ban QLDA (Đại diện chủ đầu tư)	Nhà đầu tư	Chiều dài (km)	Tổng mức đầu tư	Tổng dự toán	Tổng quyết toán					Ngân hàng cung cấp tín dụng (Tên ngân hàng)	Thời gian xây dựng (tháng/năm)		Thời gian thu phí (tháng/năm)		Trạm thu phí (Tên trạm)	Khoảng cách giữa các trạm thu phí
								Tổng	Phần NSNN, Trái phiếu chính phủ, ODA	Phần BOT				Khởi công	Hoàn thành	Bắt đầu	Kết thúc		
										Tổng	Vốn chủ sở hữu	Vốn vay ngân hàng							
I	Các dự án giao thông đường bộ																		
1	Đầu tư nâng cấp, mở rộng đường Hồ Chí Minh( Quốc lộ 14) đoạn Km1738+148 - Km1763+610, tỉnh Đắk Lắk	Bộ GTVT	Ban QLDA đường Hồ Chí Minh	Liên danh Công ty kinh doanh HXK Quang Đức, Công ty CP Đông Hưng Gia Lai và Công ty CP Thủy điện Sê San 4A	25,46	836,054	836,054			666,888	103,511	563,377	Ngân hàng TMCP Công thương Việt Nam - CN Gia Lai	12/2013	10/2015	11/2015	3/2036	Trạm thu phí Km1747 đường HCM	70 Km



# TỔNG HỢP CÁC DỰ ÁN GIAO THÔNG ĐANG THỰC HIỆN

(Phụ lục kèm theo Báo cáo số 64 /BC-UBND ngày 23/3/2017 của UBND tỉnh Đắk Lắk)

TT	Tên dự án	Cơ quan Nhà nước có thẩm quyền (Bộ GTVT, UBND)	Ban QLDA (Đại diện chủ đầu tư)	Nhà đầu tư	Chiều dài (km)	Tổng mức đầu tư (tỷ đồng)	Tổng dự toán			Thời gian xây dựng (tháng/năm)		Thời gian thu phí	Trạm thu phí (Tên trạm)	Khoảng cách giữa các trạm thu phí
							Tổng	Vốn chủ sở hữu	Vốn vay ngân hàng	Khởi công	Hoàn thành			
I	Các dự án giao thông đường bộ													
1	Dự án đầu tư xây dựng tuyến tránh thị xã Ninh Hòa (Km0+00 - Km2+897) và cải tạo, nâng cấp tuyến Quốc lộ 26 đoạn Km3+411 - Km11+504 (tỉnh Khánh Hòa) và đoạn Km91+383 - Km98+800 (tỉnh Đắk Lắk)	Bộ GTVT	Ban Quản lý dự án 5	Công ty cổ phần đầu tư và xây dựng 501	18,4	859,000	859,000	129,000	730,000	12/2015	Dự kiến 30/4/2017	18 năm 6 tháng	1. Km 8+800 2. Km93+677	84,9 km