

Số: 101 /BC- UBND

Đắk Lắk, ngày 05 tháng 5 năm 2017

BÁO CÁO

Công tác theo dõi việc thi hành án hành chính 06 tháng đầu năm 2017

Thực hiện Công văn số 1038/BTP-TCTHADS ngày 29/3/2017 của Bộ Tư pháp về việc báo cáo công tác theo dõi việc thi hành án hành chính 06 tháng đầu năm 2017, Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk báo cáo kết quả như sau:

1. Tình hình triển khai

Triển khai thực hiện Luật Tố tụng hành chính năm 2015, UBND tỉnh có Quyết định số 903/QĐ-UBND ngày 05/4/2016 về việc ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Tố tụng hành chính năm 2015 trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk; ngày 28/7/2016, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 5906/UBND-NC về việc triển khai thi hành Luật Tố tụng hành chính. Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk đã chỉ đạo, yêu cầu Cục Thi hành án dân sự tỉnh và các Sở, ngành, đơn vị có liên quan trong tỉnh bám sát Kế hoạch và theo chức năng, nhiệm vụ chủ động, tích cực triển khai thực hiện bảo đảm đúng tiến độ, chất lượng công việc được giao; chú trọng việc triển khai thi hành, giải quyết kịp thời các vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện Luật. Trong quá trình tham mưu các quyết định hành chính đảm bảo tuân thủ quy định của pháp luật hiện hành. Đồng thời tổ chức kiểm tra, rà soát, đánh giá và báo cáo kết quả thực hiện về việc triển khai thi hành Luật Tố tụng hành chính năm 2015. Qua đó, kịp thời đề xuất các biện pháp, giải pháp nhằm khắc phục những tồn tại, hạn chế làm phát sinh các vụ, việc khiếu kiện hành chính; tham mưu, giúp UBND tỉnh trong việc thực hiện các quyền, nghĩa vụ khi tham gia tố tụng hành chính kịp thời, đúng pháp luật.

Ngày 13/7/2016, Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk có Công văn số 5510/UBND-NC, gửi Cục Thi hành án dân sự tỉnh và các Sở, ngành, đơn vị có liên quan về việc triển khai thực hiện Nghị định số 71/2016/NĐ-CP ngày

01/7/2016 của Chính phủ về quy định thời hạn, trình tự, thủ tục thi hành án hành chính và xử lý trách nhiệm đối với người không thi hành bản án, quyết định của Tòa án; theo đó, Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk giao Cục Thi hành án dân sự tỉnh có trách nhiệm chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan triển khai, thực hiện Nghị định số 71/2016/NĐ-CP của Chính phủ trên địa bàn tỉnh, đề xuất, kiến nghị, báo cáo kết quả với Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định.

Thực hiện khoản 2 Điều 14 Nghị định số 71/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ, hệ thống các cơ quan Thi hành án dân sự tỉnh đã phân công các Chấp hành viên trực tiếp đảm nhận theo dõi việc thi hành án hành chính theo thẩm quyền; thực hiện đầy đủ, nghiêm túc việc theo dõi việc thi hành án hành chính đúng quy định của pháp luật.

2. Kết quả thi hành

Trong 06 tháng đầu năm 2017 (từ ngày 01/10/2016 đến ngày 31/3/2017) Hệ thống Thi hành án dân sự tỉnh Đắk Lắk thụ lý theo dõi 11 việc (trong đó có 08 việc do năm trước chuyển sang và 03 việc thụ lý mới). Tính đến ngày 31/3/2017, các cơ quan Thi hành án dân sự tỉnh đã theo dõi thi hành xong 01 việc theo quy định của Luật Tố tụng hành chính năm 2015 và Nghị định số 71/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ. Đối với 10 việc còn lại, hiện nay các cơ quan Thi hành án dân sự trong tỉnh đang thực hiện việc theo dõi và hướng dẫn cho người được thi hành án quyền làm đơn đề nghị Tòa án nhân dân ban hành Quyết định buộc thi hành án hành chính theo quy định tại Nghị định số 71/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ. Trên cơ sở Quyết định buộc thi hành án của Tòa án nhân dân, Hệ thống Thi hành án dân sự tỉnh Đắk Lắk thụ lý, theo dõi và thực hiện các trình tự, thủ tục theo quy định.

3. Những tồn tại, hạn chế, khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân của khó khăn, vướng mắc trong công tác theo dõi việc thi hành án hành chính tại địa phương.

Trong các vụ án hành chính phát sinh trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk, phần lớn bị đơn là Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện đã ban hành các quyết định hành chính bị Tòa án nhân dân các cấp tuyên buộc thực hiện hành vi hành chính, quá trình theo dõi việc thi hành án hành chính có nhiều khó khăn đối với các cơ quan Thi hành án dân sự.

Luật Tố tụng hành chính năm 2015 ra đời thay thế Luật Tố tụng hành chính năm 2010 đã từng bước hoàn chỉnh về trình tự, thủ tục giải quyết các

vụ án hành chính để đảm bảo sự công bằng, khách quan trong quá trình xét xử, thể hiện tính nghiêm minh của pháp luật trong thi hành án hành chính. Tuy nhiên, trong 10 vụ việc các cơ quan Thi hành án dân sự của tỉnh Đắk Lắk đang theo dõi thì có 08 vụ việc là các vụ án liên quan đến tranh chấp quyền sử dụng đất và quyết định thu hồi quyền sử dụng đất đã được thụ lý, đôn đốc theo quy định của Luật Tố tụng hành chính năm 2010 nên việc theo dõi thi hành án hành chính gặp nhiều vướng mắc, khó khăn, bất cập. Đó là:

Thứ nhất: Đắk Lắk là tỉnh thuộc địa bàn Tây nguyên có diện tích rộng, sau ngày giải phóng, công tác quản lý, quy hoạch, sử dụng đất đai chưa được chặt chẽ, đồng bộ; quá trình cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ở một số địa phương còn có những trường hợp gặp khó khăn, phức tạp, chưa thực hiện đúng quy trình, chưa chính xác, có vi phạm dẫn đến tranh chấp, đương sự khởi kiện ra Tòa án.

Thứ hai: Kết quả xét xử của Tòa án đối với một số vụ án không nhận được sự đồng thuận cao của cơ quan đã ban hành quyết định hành chính bị kiện, vì trong thực tế các cơ quan này có biểu hiện xu hướng bảo vệ quyết định hành chính mà mình đã ban hành; đồng thời, một số trường hợp việc chấp nhận Bản án của Tòa án thường đi đôi với việc phải bồi thường nhà nước do hành vi hành chính đã bị kiện gây ra, nên các cơ quan hành chính thường đưa ra các lý do khách quan trong việc chấp hành bản án, quyết định hành chính của Tòa án. Mặt khác, một số vụ án theo báo cáo của cơ quan Thi hành án dân sự và đơn vị hành chính có liên quan thì trong quá trình giải quyết Tòa án nhân dân chưa xem xét một cách đầy đủ, khách quan, toàn diện các nội dung, yếu tố có liên quan nên khi tuyên án có nội dung không rõ, khó thi hành, cụ thể như sau:

Vụ thứ nhất: Bản án số 15/2014/HCPT ngày 16/7/2014 của Tòa án nhân tỉnh Đắk Lắk và Quyết định số 01/QĐ-THA ngày 06/12/2016 của Tòa án nhân dân huyện Ea Kar buộc thi hành án hành chính đã quyết định: *“Buộc Ủy ban nhân dân huyện Ea Kar phải ban hành quyết định thu hồi đất đối với diện tích 250m² theo quyết định cấp đất số 17/QĐUB ngày 19/7/1989 cho gia đình bà Xà Thị Mai và đền bù thiệt hại về đất cho gia đình bà Xà Thị Mai theo quy định của pháp luật”*.

Theo quy định tại điểm đ, khoản 3, Điều 13 Luật Đất đai năm 1987 thì việc Ủy ban nhân dân huyện Ea Kar cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo Quyết định cấp đất số 17/QĐUB ngày 19/7/1989 đối với thửa đất tại thị

trần huyện Ea Kar cho gia đình bà Xà Thị Mai là trái quy định của pháp luật (tại thời điểm này việc cấp đất ở đô thị thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh). Sau khi kiểm tra phát hiện việc cấp đất trái thẩm quyền, ngày 05/5/2016, Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk ban hành Quyết định số 1245/QĐ-UBND về việc hủy bỏ Quyết định số 17/QĐ-UBND ngày 19/7/1989 với lý do: “*Ủy ban nhân dân huyện Ea Kar ban hành quyết định số 17/QĐ-UBND ngày 19/7/1989 về việc cấp đất cho bà Xà Thị Mai để xây dựng nhà ở tại thị trấn Ea Kar, huyện Ea Kar không đúng thẩm quyền*”. Tuy nhiên, quá trình giải quyết vụ án Tòa án nhân dân cấp phúc thẩm thiếu xem xét đến yếu tố cấp đất trái thẩm quyền của Ủy ban nhân dân huyện Ea Kar để có thêm cơ sở xét xử, tuyên án khách quan, đúng bản chất vụ việc, dẫn đến khó thi hành nội dung phán quyết của Tòa án.

Vụ thứ hai: Nội dung Bản án số 16/2015/HC-PT ngày 22/9/2015 của Tòa án nhân dân tỉnh Đắk Lắk tuyên xử: “*Chấp nhận một phần yêu cầu khởi kiện của bà Thái Thị Xuân Lan...Hủy các Quyết định số 1381/QĐ-UB ngày 05/6/2012; Quyết định số 1453/QĐ-UB ngày 14/6/2012; Quyết định số 3089/QĐ-UB ngày 02/10/2012 và Quyết định số 4696/QĐ-UB ngày 28/12/2012 của UBND huyện Buôn Đôn để UBND huyện Buôn Đôn giải quyết việc bồi thường, hỗ trợ về tài sản khi thu hồi đất theo đúng quy định của pháp luật...*”. Sau khi án xử có hiệu lực thi hành, bà Thái Thị Xuân Lan làm đơn yêu cầu thi hành Bản án hành chính nêu trên theo quy định của pháp luật.

Thực hiện Quyết định số 01/2016/QĐ-CA ngày 12/9/2016 của Tòa án nhân dân huyện Buôn Đôn về việc buộc thi hành Bản án hành chính số 16/2015/HC-PT ngày 22/9/2015 của Tòa án nhân dân tỉnh Đắk Lắk, Ủy ban nhân dân huyện Buôn Đôn đã ban hành Quyết định số 4047/QĐ-UBND ngày 15/11/2016 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi nhà nước thu hồi đất của bà Thái Thị Xuân Lan tại khu vực tái định canh thủy điện Sêrêpôk 3 theo Bản án hành chính số 16/2015/HC-PT ngày 22/9/2015 của Tòa án nhân dân tỉnh Đắk Lắk, với tổng số tiền là 4.562.659.505 đồng; nguồn kinh phí do Công ty Thủy điện Buôn Kuốp - tổng công ty phát điện 3 (GENCO3) trực thuộc Tập đoàn điện lực Việt Nam chi trả.

Sau khi có quyết định phê duyệt phương án bồi thường, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Buôn Đôn đã có nhiều văn bản yêu cầu Công ty Thủy điện Buôn Kuốp 3 chuyển trả tiền hỗ trợ, bồi thường theo Quyết định số 4047/QĐ-UBND ngày 15/11/2016 của Ủy ban nhân dân huyện Buôn Đôn

để chi trả cho bà Thái Thị Xuân Lan theo án xử, nhưng Công ty Thủy điện Buôn Kuốp 3 có biểu hiện chây ì, chưa thực hiện việc chuyển trả tiền cho Ủy ban nhân dân huyện Buôn Đôn để chi trả cho bà Thái Thị Xuân Lan theo phương án đã được phê duyệt. Trong khi đó, Bản án số 16/2015/HC-PT ngày 22/9/2015 của Tòa án nhân dân tỉnh Đắk Lắk chỉ tuyên buộc Ủy ban nhân dân huyện Buôn Đôn giải quyết việc bồi thường, hỗ trợ về tài sản khi thu hồi đất theo đúng quy định của pháp luật, không tuyên cụ thể cơ quan nào phải bố trí kinh phí để chi trả tiền bồi thường cho bà Thái Thị Xuân Lan nên đến nay vụ án vẫn chưa được thi hành dứt điểm.

Thực tiễn thi hành trong thời gian qua cho thấy, việc thi hành các Bản án hành chính chưa được thực thi nghiêm minh, vẫn còn tình trạng các bản án, quyết định của Tòa án về vụ án hành chính chưa được thực hiện nghiêm chỉnh trong thực tế. Nguyên nhân là do tính chất phức tạp của công tác thi hành án hành chính; nhận thức về vai trò trách nhiệm trong công tác thi hành án hành chính của người đứng đầu tại một số địa phương chưa cao nên chưa tự giác nghiêm chỉnh chấp hành bản án, quyết định của Tòa án; đội ngũ cán bộ làm công tác theo dõi thi hành án hành chính trong các cơ quan Thi hành án dân sự chưa được đào tạo và bồi dưỡng kịp thời.

4. Đề xuất, giải pháp.

- Điều 35 Nghị định số 71/NĐ-CP ngày 01/7/2016 quy định cơ quan Thi hành án dân sự có quyền: “Xử phạt hoặc đề nghị cơ quan có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính theo quy định của pháp luật”. Tuy nhiên, hiện nay chưa có quy định của pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính đối với hành vi không thi hành án hành chính của người phải thi hành án hành chính, nên các cơ quan Thi hành án dân sự chưa có căn cứ thực hiện. Do vậy, Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk kiến nghị Bộ Tư pháp có ý kiến đề nghị Chính phủ bổ sung quy định xử phạt đối với hành vi vi phạm hành chính của người phải thi hành án không nghiêm chỉnh chấp hành bản án, quyết định có hiệu lực pháp luật của Tòa án trong theo dõi việc thi hành án hành chính.

- Đề nghị Bộ Tư pháp, Tổng cục Thi hành án dân sự cần có kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ làm công tác theo dõi việc thi hành án hành chính. Chính phủ cần tăng cường hơn nữa việc đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị và phương tiện làm việc cho các cơ quan Thi hành án dân sự một cách tương xứng với yêu cầu nhiệm vụ được giao.

Trên đây là báo cáo tình hình, kết quả theo dõi việc thi hành án hành chính của Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk./.

Nơi nhận:

- Bộ Tư pháp (để báo cáo);
- TT Tỉnh ủy (để báo cáo);
- TT HĐND tỉnh (để báo cáo);
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: TP, NV;
- Cục THADS tỉnh (để thực hiện);
- VP UBND tỉnh: LđVP;
- Lưu: VT, NCm, 18

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Võ Văn Cảnh