

BÁO CÁO

**Sơ kết 03 năm thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP
về theo dõi thi hành pháp luật**

Thực hiện Kế hoạch tổ chức sơ kết 3 năm thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP của Chính phủ về theo dõi thi hành pháp luật ban hành kèm theo Quyết định số 722/QĐ-BTP ngày 17/4/2015 của Bộ Tư pháp, UBND tỉnh Đắk Lắk báo cáo sơ kết 3 năm thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP trên địa bàn tỉnh như sau:

I. Đánh giá tình hình triển khai Nghị định số 59/2012/NĐ-CP tại địa phương:

1. Sự lãnh đạo, chỉ đạo của các cấp ủy Đảng, chính quyền đối với hoạt động theo dõi thi hành pháp luật:

Nhiệm vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật đã được UBND tỉnh chỉ đạo triển khai thực hiện từ khi Bộ Tư pháp ban hành Thông tư số 03/2010/TT-BTP ngày 03/3/2010, sau khi Nghị định số 59/2012/NĐ-CP của Chính phủ được ban hành, UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo Sở Tư pháp phối hợp với các Sở, ngành và UBND cấp huyện triển khai công tác kiện toàn về tổ chức, bộ máy và biên chế để thực hiện nhiệm vụ này; tổ chức quán triệt, phổ biến tuyên truyền nhiệm vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật bằng nhiều hình thức cho các tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh. Đồng thời, nhằm góp phần nâng cao hiệu quả công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn, UBND tỉnh ban hành các văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết thi hành công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật, xác định cụ thể trách nhiệm của các đơn vị, địa phương, như: Chỉ thị số 02/2013/CT-UBND của UBND tỉnh về việc tăng cường công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh; Quyết định số 20/2015/QĐ-UBND ngày 27/7/2015 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy chế phối hợp trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh.

2. Công tác tuyên truyền, phổ biến, tập huấn công tác theo dõi thi hành pháp luật:

Để đảm bảo cho công tác theo dõi thi hành pháp luật được triển khai trên địa bàn tỉnh đồng bộ, có hiệu quả, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp phối hợp với các Sở, ngành và UBND cấp huyện xây dựng các kế hoạch về việc triển khai tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật định kỳ, đột xuất thông qua các hội nghị, giao ban, sinh hoạt tập thể, ngày pháp luật về các nội dung cơ bản của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và Thông tư số 14/2014/TT-BTP ngày 15/5/2014 của Bộ Tư pháp về việc quy định chi tiết thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP; đồng thời, đã cử cán bộ tham gia lớp tập huấn về công tác theo dõi tình hình thi hành

pháp luật do Bộ Tư pháp tổ chức nhằm nâng cao kỹ năng, nghiệp vụ và kiến thức pháp luật cho công chức thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật. Bên cạnh đó, các Sở, ngành và UBND cấp huyện cũng đã tổ chức đồng bộ các Hội nghị tập huấn về nghiệp vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật, giới thiệu những nội dung cơ bản của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và Thông tư số 14/2014/TT-BTP; phổ biến chuyên sâu kỹ năng thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật, như: trách nhiệm theo dõi thi hành pháp luật; nội dung theo dõi tình hình thi hành pháp luật; thu thập và xử lý thông tin về tình hình thi hành pháp luật; điều tra, khảo sát về tình hình thi hành pháp luật; xử lý kết quả theo dõi tình hình thi hành pháp luật; xây dựng Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật; báo cáo tình hình thi hành pháp luật; nguồn lực thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật,.... Qua đó, nhằm mục đích tăng cường năng lực cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức làm công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật ở các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh và UBND cấp huyện; góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả của công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh.

3. Tình hình triển khai thực hiện Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn thi hành:

a) Tình hình triển khai thực hiện Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn thi hành:

Hàng năm, trên cơ sở quy định về công tác theo dõi thi hành pháp luật của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP; Thông tư số 14/2014/TT-BTP và kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật của Bộ Tư pháp, cũng như căn cứ vào tình hình kinh tế - xã hội của địa phương và thực tiễn thi hành pháp luật trên địa bàn, UBND tỉnh cũng đã ban hành Kế hoạch theo dõi công tác thi hành pháp luật để tổ chức triển khai thực hiện trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên, do đây là nhiệm vụ mới, chưa có kinh nghiệm trong việc triển khai thực hiện, hệ thống văn bản làm cơ sở để triển khai chưa đầy đủ, mặt khác do công tác nhân sự cũng chưa đảm bảo nên công tác theo dõi thi hành pháp luật của địa phương trong thời gian qua chỉ được thực hiện ở một số lĩnh vực trọng tâm, đặc thù của địa phương, cụ thể qua các năm như sau:

- Năm 2012: UBND tỉnh ban hành Quyết định số 618/QĐ-UBND ngày 16/3/2012 về việc ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong hoạt động thương mại thuộc thẩm quyền xử phạt của Chủ tịch UBND cấp huyện, cơ quan quản lý thị trường và các tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

- Năm 2013: UBND tỉnh ban hành Quyết định số 778/QĐ-UBND ngày 22/4/2013 về việc ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh trong lĩnh vực đăng ký, quản lý hộ tịch và chứng thực thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND cấp huyện và UBND cấp xã.

- Năm 2014: UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1131/QĐ-UBND ngày 28/5/2014 về việc ban hành Kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật năm 2014 và tổ chức triển khai thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm đối với các cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm, hoạt động kinh doanh thức ăn đường phố và xử phạt vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm.

- Năm 2015: UBND tỉnh ban hành Quyết định số 3093/QĐ-UBND ngày 23/12/2015 về việc ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh năm 2015 mà trọng tâm là theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong công tác cấp giấy phép xây dựng và quản lý trật tự xây dựng đô thị.

Trên cơ sở kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật hằng năm của tỉnh, các Sở, ngành và UBND cấp huyện đã bám vào nội dung kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật của UBND tỉnh để triển khai thực hiện đồng bộ và có hiệu quả. Bên cạnh đó, các đơn vị, địa phương cũng chú trọng việc ban hành các văn bản chỉ đạo, đôn đốc, triển khai thực hiện nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật đến cơ sở nhằm kịp thời tháo gỡ những khó khăn vướng mắc, bất cập trong thực tiễn triển khai thực hiện Nghị định số 59/2012/NĐ-CP.

Ngoài ra, hằng năm cùng với việc triển khai thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm của UBND tỉnh, một số Sở, ngành và địa phương theo chức năng quản lý theo ngành, lĩnh vực và theo địa bàn cũng đã ban hành các kế hoạch theo dõi, kiểm tra tình hình thi hành pháp luật trong một số lĩnh vực như: Cấp Giấy phép thành lập và hoạt động của các chi nhánh tổ chức tín dụng của Chi nhánh Ngân hàng Nhà nước; kiểm tra lĩnh vực công tác gia đình và phòng chống bạo lực gia đình của ngành Văn hóa Thể thao và Du lịch; kiểm tra lĩnh vực đăng kiểm đường bộ, rà soát và đẩy mạnh công tác phòng chống tiêu cực trong công tác đăng kiểm của ngành Giao thông vận tải; kiểm tra lĩnh vực thực hiện hợp đồng theo mẫu, điều kiện giao dịch chung lĩnh vực cung cấp điện sinh hoạt, mua bán hộ chung cư của ngành Công thương; kiểm tra lĩnh vực công tác tuyển dụng, đào tạo, thực hiện chế độ chính sách cho cán bộ, công chức, viên chức của ngành Nội vụ; kiểm tra về gian lận trong tính cước dịch vụ bưu chính viễn thông, tin nhắn rác, in và xuất bản phẩm lậu, an toàn, an ninh thông tin bị xâm hại của ngành Thông tin - Truyền thông; ...

b) Các điều kiện bảo đảm thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật:

- Về tổ chức bộ máy, biên chế: tại Sở Tư pháp với chức năng tham mưu quản lý nhà nước trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn, UBND tỉnh bổ sung nhiệm vụ này cho Sở tại Quyết định số 197/QĐ-UBND ngày 28/7/2009; đến năm 2014, Phòng Quản lý xử lý vi phạm hành chính được thành lập theo Quyết định số 1178/QĐ-UBND, đội ngũ làm công tác chuyên trách tại Sở Tư pháp gồm 01 lãnh đạo cấp Phòng và 02 chuyên viên. Đối với các Sở, ngành đã có 11 đơn vị thành lập Phòng Pháp chế, 03 đơn vị chưa thành lập do thiếu biên chế nhưng đã cử từ 01- 02 cán bộ chuyên trách công tác pháp chế; tại UBND cấp huyện, nhiệm vụ quản lý nhà nước trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật được giao cho Phòng Tư pháp; tại UBND cấp xã, cán bộ Hộ tịch – Tư pháp được giao nhiệm vụ tham mưu cho UBND cấp xã trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật. Nhìn chung, bộ máy tổ chức làm nhiệm vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật đã được tăng cường, đảm bảo công tác theo dõi thi hành pháp luật được thực hiện đồng bộ và có hiệu quả.

- Về kinh phí: theo quy định tại Nghị định số 59/2012/NĐ-CP thì kinh phí cho công tác theo dõi thi hành pháp luật của cơ quan, đơn vị thuộc cấp nào do ngân sách nhà nước cấp đó bảo đảm và được tổng hợp vào dự toán ngân sách

hàng năm của cơ quan, đơn vị. Trên cơ sở đó, trong 03 năm qua kinh phí bảo đảm hoạt động theo dõi tình hình thi hành pháp luật bước đầu được địa phương bố trí trong kinh phí thường xuyên theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, đã đáp ứng một phần yêu cầu triển khai thực hiện công tác này. Kinh phí chi cho công tác theo dõi thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh được đảm bảo như: chi cho việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND thuộc phạm vi của các Sở, ban, ngành, UBND cấp huyện; chi bổ sung cho Tủ sách pháp luật; chi in ấn, nhân bản tài liệu phục vụ cho tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật theo quy định.

c) Công tác tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ, kiểm tra thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật:

Công tác này đã được UBND tỉnh chú trọng ban hành nhiều văn bản hướng dẫn các Sở, ngành, địa phương về chuyên môn, nghiệp vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật; trong đó, đặc biệt tập trung hướng dẫn việc xây dựng kế hoạch và xác định lĩnh vực trọng tâm, xây dựng báo cáo theo dõi tình hình thi hành pháp luật; UBND tỉnh đã tổ chức bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng về theo dõi tình hình thi hành pháp luật cho đội ngũ công chức pháp chế thuộc các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh, lãnh đạo các cơ quan chuyên môn của UBND cấp huyện. Sở Tư pháp phối hợp với UBND cấp huyện tổ chức bồi dưỡng nghiệp vụ này cho các công chức thuộc các phòng, ban, UBND cấp xã trên địa bàn,... Thông qua các hoạt động nêu trên, đội ngũ cán bộ từng bước được trang bị kỹ năng, nghiệp vụ trong lĩnh vực này, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả tham mưu, tổ chức triển khai nhiệm vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật, đáp ứng tốt hơn yêu cầu, nhiệm vụ được giao.

II. Đánh giá về thực trạng triển khai các quy định của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP về theo dõi thi hành pháp luật:

1. Đánh giá chung:

Nhìn chung trong thời gian qua công tác theo dõi thi hành pháp luật có những chuyển biến tích cực, các Sở, ban, ngành và UBND cấp huyện tiếp tục quan tâm, chỉ đạo và triển khai đồng bộ; công tác phổ biến giáo dục pháp luật, bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng về theo dõi tình hình thi hành pháp luật cho đội ngũ công chức pháp chế thuộc các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh, công chức thuộc các cơ quan chuyên môn của UBND cấp huyện, cấp xã được quan tâm nhằm góp phần nâng cao nhận thức của các tổ chức, cá nhân và cán bộ, công chức khi tham gia giải quyết công việc. Đồng thời, thường xuyên tổ chức thực hiện việc kiểm tra, thanh tra, kiểm soát chặt chẽ việc thi hành chính sách, pháp luật trên các lĩnh vực để kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc, bất cập để công tác này dần đạt kết quả cao hơn.

Thông qua kết quả theo dõi tình hình thi hành pháp luật, đã tổ chức kiến nghị cơ quan Nhà nước có thẩm quyền rà soát để sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành các văn bản quy định chi tiết theo phân cấp, đảm bảo tính thống nhất của hệ thống pháp luật, tạo cơ sở pháp lý để quản lý Nhà nước về ngành, lĩnh vực và quản lý theo lãnh thổ.

Nhiệm vụ báo cáo công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật được tổ chức triển khai tới tất cả các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, UBND cấp huyện theo Đề cương hướng dẫn; đồng thời, tổ chức nghiên cứu, tổng hợp và xây dựng Báo cáo theo dõi tình hình thi hành pháp luật của UBND tỉnh báo cáo Bộ Tư pháp theo quy định. Đến nay, công tác báo cáo theo dõi tình hình thi hành pháp luật đã dần đi vào nề nếp, nhiều cơ quan, địa phương đã chủ động xây dựng và gửi báo cáo theo định kỳ; chất lượng báo cáo ngày càng được nâng lên, chú trọng khâu đánh giá, phân tích tình hình thi hành pháp luật và kiến nghị việc hoàn thiện pháp luật. Qua theo dõi thi hành pháp luật, UBND tỉnh đã phát hiện và có biện pháp chỉ đạo, xử lý những tồn tại, bất cập trong quá trình thực thi pháp luật đối với các lĩnh vực.

2. Công tác quản lý nhà nước về hoạt động theo dõi thi hành pháp luật tại địa phương:

a) Công tác quản lý nhà nước theo quy định của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn:

Việc thực hiện chức năng quản lý nhà nước trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật đã được tăng cường, công tác ban hành văn bản quy phạm pháp luật về theo dõi tình hình thi hành pháp luật được thực hiện khá đầy đủ và kịp thời. Công tác thống kê, báo cáo, tổng kết về công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật tại địa phương đã được triển khai đồng bộ, kịp thời theo quy định.

Hầu hết các nhiệm vụ đề ra trong Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh hằng năm đã hoàn thành, đánh giá được thực trạng và hiệu quả thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh, từ đó kiến nghị xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và các biện pháp nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật trong thời gian tới.

b) Công tác xây dựng và ban hành văn bản về công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật:

Nhằm cụ thể hóa các quy định của Trung ương về công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật, mà cụ thể là Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và Thông tư số 14/2014/TT-BTP, UBND tỉnh đã ban hành theo thẩm quyền văn bản quy phạm pháp luật quy định về công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật, như:

- Quyết định số 20/2010/QĐ-UBND ngày 14/10/2010 ban hành Quy định về theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh (thực hiện Thông tư số 03/2010/TT-BTP ngày 03/3/2010 của Bộ Tư pháp);

- Chỉ thị số 02/2013/CT-UBND ngày 03/5/2013 về việc tăng cường công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh.

- Quyết định số 20/2015/QĐ-UBND ngày 27/7/2015 về ban hành Quy chế phối hợp trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh.

Các văn bản nêu trên được ban hành có ý nghĩa quan trọng, góp phần gắn kết công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật với công tác xây dựng pháp luật, kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật, đồng thời giải quyết những vướng mắc phát sinh trong thực tiễn, từ đó nâng cao chất lượng, hiệu quả của công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật tại địa phương. Hoạt động tổ chức triển khai công tác

xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật từng bước được nâng cao, đặc biệt là công tác kiểm soát thủ tục hành chính, công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật; công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật được thực hiện có trọng tâm trọng điểm nên tạo được sự chuyển biến tích trong nhận thức của cán bộ, công chức, viên chức và quần chúng Nhân dân.

Hoạt động xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của địa phương đã chú trọng đến tính khả thi, tính thống nhất và đồng bộ của văn bản. Chất lượng văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND các cấp được thể hiện khá rõ qua khả năng thực hiện được văn bản trong thực tiễn. Văn bản quy phạm pháp luật của các cấp được quan tâm đầu tư ngay từ đầu để đảm bảo có khả năng giải quyết được các vấn đề phát sinh, đồng thời tiên liệu được những vấn đề sẽ phát sinh trong tương lai. Điều đó đã tăng tính khả thi của văn bản quy phạm pháp luật. Bên cạnh đó, văn bản quy phạm pháp luật của chính quyền địa phương đã đáp ứng khá tốt nhu cầu quản lý của nhà nước và đáp ứng được yêu cầu đặt ra. Việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật của chính quyền địa phương đã có sự đầu tư ngay trong từng văn bản để đảm bảo sự hài hòa của các biện pháp, sự tương xứng, hợp lý của các quy định, các chế tài với yêu cầu giải quyết vấn đề, đồng thời chú trọng đến trình độ dân trí cũng như khả năng thực hiện của các đối tượng chịu tác động. Điều này đã làm cho văn bản quy phạm pháp luật ngày càng được người dân quan tâm, thực hiện nghiêm túc. Các địa phương trên địa bàn tỉnh cũng rất chú trọng đến các điều kiện đảm bảo thực hiện văn bản sau khi ban hành, đặc biệt là các nguồn lực đảm bảo thực hiện. Do đó, khả năng thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật ngày càng được nâng lên theo thời gian.

Tuy nhiên vẫn còn một số khó khăn bất cập, như: công tác xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã từng bước đi vào nề nếp, nhưng chất lượng còn hạn chế chưa đảm bảo yêu cầu, tiến độ còn chậm, một số văn bản còn có biểu hiện hình thức dẫn đến ảnh hưởng đến tính khả thi của văn bản; việc đề xuất xây dựng một số văn bản quy phạm pháp luật chưa hợp lý.

c) Công tác phối hợp giữa Sở Tư pháp và các Sở, ngành có liên quan:

Hoạt động phối hợp trong quản lý nhà nước về công tác theo dõi thi hành pháp luật mang lại hiệu quả, như phối hợp với các Sở, ngành để lấy ý kiến góp ý vào các văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND tỉnh, nhằm đảm bảo tính thống nhất, hợp hiến, hợp pháp và phù hợp với quy định của Trung ương và tình hình thực tế của địa phương; trong quá trình góp ý, thẩm định văn bản luôn chủ động nghiên cứu các quy định của văn bản Trung ương nhằm tham mưu đôn đốc các cơ quan, đơn vị có liên quan trong việc ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành văn bản quy phạm pháp luật bảo đảm tính kịp thời, đầy đủ theo quy định tại Thông tư số 14/2014/TT-BTP.

Sự phối hợp của Viện Kiểm sát Nhân dân tỉnh, Tòa án Nhân dân tỉnh, Cục Thi hành án dân sự tỉnh thông qua hoạt động của mình để cung cấp thông tin về tình hình thi hành pháp luật của cơ quan, tổ chức, cá nhân cho Sở Tư pháp vẫn còn có những hạn chế nhất định, chưa có cơ chế ràng buộc trách nhiệm rõ ràng, chưa được cụ thể hóa bằng văn bản quy phạm pháp luật. Trong hoạt động chuyên môn, Sở Tư pháp phối hợp với Tòa án Nhân dân tỉnh, Công an tỉnh và Cục Thi hành án dân sự tỉnh và các cơ quan có liên quan trên địa bàn tỉnh chủ động cung

cấp các thông tin lý lịch tư pháp theo quy định của Luật; đồng thời đã kịp thời tra cứu, xác minh thông tin lý lịch tư pháp khi có yêu cầu.

Nhìn chung công tác phối hợp giữa các cơ quan liên quan trên địa bàn tỉnh cơ bản đồng bộ, nhịp nhàng. Tuy nhiên, tại một số đơn vị cấp huyện công tác phối hợp chưa được chú trọng nên việc đánh giá tổng hợp chưa được đầy đủ, toàn diện.

3. Thực tiễn triển khai hoạt động theo dõi thi hành pháp luật tại địa phương:

- Hoạt động kiểm tra theo dõi tình hình thi hành pháp luật của địa phương đã mang lại những hiệu quả nhất định, thông qua hoạt động kiểm tra, Đoàn kiểm tra đã nghe lãnh đạo của đơn vị báo cáo kết quả thực hiện theo dõi tình hình thi hành pháp luật và tiến hành kiểm tra trực tiếp hồ sơ đã giải quyết tại đơn vị như kiểm tra việc triển khai niêm yết, công khai thủ tục hành chính; việc rà soát, kiến nghị ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới hoặc sửa đổi, hủy bỏ văn bản quy phạm pháp luật không còn phù hợp, không cần thiết, gây phiền hà, ảnh hưởng trực tiếp đến quyền, lợi ích hợp pháp của người dân, doanh nghiệp. Đoàn kiểm tra phát hiện những thông tin cần xử lý, kiến nghị cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền áp dụng các biện pháp cần thiết để xử lý và có đề xuất kiến nghị nhằm triển khai thực hiện nghiêm túc, hiệu quả công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

- Các hoạt động điều tra, khảo sát và xử lý thông tin tình hình thi hành pháp luật, xử lý kết quả theo dõi tình hình thi hành pháp luật được quan tâm và triển khai đồng bộ như tổ chức tòa đàm, hội thảo chia sẻ và lấy ý kiến góp ý đối với dự thảo báo cáo kết luận điều tra, khảo sát. Góp phần nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật trong công tác theo dõi thi hành pháp luật và ý nghĩa của công tác này đối với đời sống kinh tế - xã hội của địa phương. Tuy nhiên, hiện nay hoạt động điều tra, khảo sát chưa được thực hiện thường xuyên và phổ biến, do việc bố trí cán bộ, công chức làm công tác này còn chưa đáp ứng được so với nhu cầu công việc được giao; nguồn kinh phí đảm bảo cho công tác theo dõi thi hành pháp luật còn rất nhiều khó khăn.

- Việc huy động sự tham gia của cá nhân, tổ chức trong theo dõi thi hành pháp luật tại địa phương chưa được thực hiện đầy đủ do chưa có cơ chế bắt buộc; các cá nhân, tổ chức chỉ tham gia khi có đề nghị, yêu cầu chứ chưa thể hiện tính tích cực.

4. Những khó khăn, vướng mắc, bất cập:

Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật đã mang lại những tác động tích cực đối với việc nâng cao chất lượng, hiệu quả thi hành pháp luật của các cơ quan quản lý nhà nước, góp phần nâng cao ý thức chấp hành, tuân thủ pháp luật của các cơ quan, tổ chức và cá nhân trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên, qua 03 năm triển khai công tác theo dõi thi hành pháp luật trên cơ sở quy định của Nghị định số 59/2012/NĐ-CPT, bên cạnh những kết quả đạt được, cũng còn gặp không ít những khó khăn, vướng mắc, tồn tại và hạn chế khi triển khai công tác này, cụ thể:

- Theo quy định tại Điểm b Khoản 2 Điều 14 Thông tư số 14/2014/TT-BTP thì đội ngũ cộng tác viên theo dõi tình hình thi hành pháp luật và cộng tác viên được thành lập theo đề nghị của người đứng đầu cơ quan tư pháp, tuy nhiên lại

không quy định tiêu chuẩn của cộng tác viên, hồ sơ đề nghị làm cộng tác viên; ngoài ra Thông tư cũng quy định: “Cộng tác viên theo dõi tình hình thi hành pháp luật thực hiện theo chế độ hợp đồng có thời hạn hoặc theo từng vụ việc cụ thể” (Khoản 3 Điều 14). Như vậy, chế độ hợp đồng ở đây phải tuân theo quy định của pháp luật như thế nào? Nguồn kinh phí, chế độ thù lao chi trả cho cộng tác viên là bao nhiêu chưa được hướng dẫn cụ thể?

- Hiện nay chưa có quy định, cơ chế hoặc cách thức để xác định lĩnh vực cần tổ chức theo dõi thi hành pháp luật. Thực tế ở địa phương khi chọn lĩnh vực theo dõi hàng năm thường căn cứ vào hướng dẫn lĩnh vực trọng tâm cần theo dõi của Bộ Tư pháp, tuy nhiên hướng dẫn của Bộ Tư pháp còn khá rộng, rất nhiều lĩnh vực, trong đó có nhiều lĩnh vực không sát với thực tế địa phương, kế hoạch của Bộ Tư pháp thường ban hành chậm dẫn đến tình trạng địa phương ban hành kế hoạch không chủ động, không sát tình hình thực tế tại địa phương. Do đó, việc lựa chọn lĩnh vực ở địa phương nhiều lúc phụ thuộc vào nhận thức chủ quan của cán bộ làm tham mưu trong công tác này.

- Tính chất công việc theo dõi tình hình thi hành pháp luật trùng lặp với nhiều chức năng, công việc khác của Nhà nước như: công tác thanh tra, kiểm tra, công tác thông tin báo cáo, thống kê, công tác nghiên cứu khoa học,...

- Các tiêu chí để theo dõi, đánh giá tình hình thi hành pháp luật, phương pháp thực hiện, kinh phí,... quy định tại Nghị định số 59/2012/NĐ-CP còn mang tính khái quát, chung chung, như: quy định đối với nội dung đánh giá mức độ tuân thủ pháp luật của cơ quan, tổ chức, cá nhân; đánh giá về hiệu quả công tác tuyên truyền phổ biến pháp luật; phương pháp, đối tượng, nội dung khi tiến hành điều tra khảo sát,... Do đó, việc theo dõi thi hành pháp luật nhìn chung còn khó triển khai thực hiện.

- Ngành Tư pháp chủ trì việc theo dõi, tổng hợp báo cáo, kiến nghị, đề xuất. Tuy nhiên, trong thực tế, đối với việc thực thi các quy định có tính chất chuyên môn của từng ngành, lĩnh vực, cán bộ của ngành Tư pháp gặp khó khăn trong việc tiếp cận nội dung công việc có tính chất đặc thù của các ngành khác,...

- Cơ chế tài chính cụ thể dành cho công tác theo dõi thi hành pháp luật, chưa có nguồn kinh phí phục vụ cho việc triển khai công tác này (mới chỉ có kinh phí cho việc xây dựng báo cáo tổng hợp công tác theo dõi thi hành pháp luật).

III. Nguyên nhân:

1. Nguyên nhân khách quan:

- Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật là lĩnh vực hoạt động còn mới mẻ và phức tạp, do vậy đòi hỏi phải có sự quan tâm, phối hợp chặt chẽ của nhiều Sở, ngành, bên cạnh sự chủ động của Ngành Tư pháp. Kết quả công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật chưa thực sự nổi bật, chưa phản ánh đúng những khó khăn, vướng mắc, bất cập trong thực tiễn thi hành pháp luật, chưa có nhiều đề xuất lớn để nâng cao hiệu quả thi hành và hoàn thiện hệ thống. Một số vấn đề lý luận liên quan đến vị trí, tầm quan trọng và nội dung của công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật vẫn chưa được nhìn nhận, nghiên cứu nghiêm túc, thấu đáo, đầy đủ. Trong khi đó, tiêu chí đánh giá hiệu quả thực hiện đối với lĩnh vực này hiện vẫn chưa được cụ thể, rõ ràng trong các văn bản quy phạm pháp luật

. Kết quả công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật chưa thực sự nổi bật, chưa phản ánh đúng những khó khăn, vướng mắc, bất cập trong thực tiễn thi hành pháp luật, chưa có nhiều đề xuất lớn để nâng cao hiệu quả thi hành và hoàn thiện hệ thống pháp luật.

- Đặc thù công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong phạm vi cả nước đã được Chính phủ giao Bộ Tư pháp thực hiện kể từ khi ban hành Nghị định số 93/2008/NĐ-CP ngày 22/8/2008 quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Tư pháp, nhưng cho đến nay, công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật vẫn chưa được luật hóa. Văn bản quy phạm pháp luật hiện hành có hiệu lực pháp lý cao nhất trực tiếp điều chỉnh đối với công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật là Nghị định số 59/2012/NĐ-CP. Đồng thời, hiện nay chỉ tiêu thống kê quốc gia và thống kê ngành về theo dõi tình hình thi hành pháp luật, cũng như văn bản hướng dẫn nội dung thống kê, sử dụng biểu mẫu trong lĩnh vực theo dõi tình hình thi hành pháp luật vẫn chưa được ban hành.

2. Nguyên nhân chủ quan:

- Hoạt động tập huấn nghiệp vụ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật chưa được Bộ Tư pháp quan tâm thực hiện thường xuyên, do đó địa phương còn gặp nhiều lúng túng trong công tác này do đội ngũ cán bộ chuyên trách còn mới, chưa được tập huấn nghiệp vụ; nội dung và phương pháp tập huấn cần tiếp tục được nghiên cứu đổi mới, bổ sung để bám sát hơn với yêu cầu thực tiễn.

- Việc xây dựng và tổ chức thực hiện kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật của địa phương còn lúng túng; các hình thức theo dõi tình hình thi hành pháp luật còn đơn điệu, chủ yếu căn cứ trên báo cáo của các cơ quan nhà nước, trong khi việc tổ chức điều tra, khảo sát, thu thập và xử lý thông tin về tình hình thi hành pháp luật chưa thường xuyên, chậm được thực hiện; việc gửi báo cáo còn chậm, nhiều đơn vị chưa gửi báo cáo về UBND tỉnh (thông qua Sở Tư pháp) để tổng hợp xây dựng báo cáo chung về tình hình thi hành pháp luật trong phạm vi tỉnh, gửi Bộ Tư pháp, nhiều báo cáo còn sơ sài, chưa bảo đảm chất lượng.

IV. Giải pháp, kiến nghị:

1. Giải pháp:

- Chủ động tiếp nhận, xử lý thông tin của các cơ quan, tổ chức, cá nhân phản ánh về những vụ việc cụ thể trong quá trình thực hiện pháp luật, để từ đó gắn công tác xây dựng pháp luật với công tác kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật, kiểm soát thủ tục hành chính và theo dõi tình hình thi hành pháp luật, kịp thời đề xuất giải pháp, phản ứng chính sách một cách hiệu quả.

- Chủ động xây dựng, ban hành và tổ chức triển khai Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên cơ sở xác định lĩnh vực trọng tâm là những vấn đề “nóng” trong đời sống kinh tế - xã hội tại địa phương; trong đó, tập trung vào lĩnh vực phức tạp, có nhiều khó khăn, vướng mắc, bất cập trong thực tiễn thi hành, ảnh hưởng lớn đến sản xuất, kinh doanh và cuộc sống của người dân để xây dựng kế hoạch và chỉ đạo quyết liệt triển khai thực hiện; theo dõi chặt chẽ kết quả xử lý kiến nghị của các cơ quan nhà nước có thẩm quyền nhằm tạo hiệu ứng tích cực trong xã hội; nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác theo dõi tình hình thi hành

pháp luật đối với lĩnh vực quản lý nhà nước của Sở, ngành, UBND cấp huyện và UBND cấp xã.

- Khẩn trương, chú trọng việc kiện toàn bộ máy làm công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật tại địa phương trên cơ sở quy định của Thông tư liên tịch số 23/2014/TTLT-BTP-BNV của Bộ Tư pháp và Bộ Nội vụ, coi đây là một trong những nhiệm vụ trọng tâm trong thời gian tới; mở rộng và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ làm công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật của các Sở, ngành, UBND cấp huyện và UBND cấp xã.

- Nâng cao trách nhiệm và hiệu quả phối hợp giữa của sở, ngành trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật; thường xuyên kiểm tra tình hình thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật nhằm kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc phát sinh trong thực tiễn;

- Bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ có năng lực, kinh nghiệm nhằm thực hiện đồng bộ, toàn diện các quy định của pháp luật, cũng như kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong phạm vi cả nước

- Phát triển mạng lưới cộng tác viên trên cơ sở thu hút sự tham gia rộng rãi của các tổ chức, cá nhân trong xã hội; chủ động tiếp nhận và kịp thời xử lý thông tin phản ánh về tình hình thi hành pháp luật để kịp thời tham mưu, đề xuất chính sách phù hợp với yêu cầu của thực tiễn.

2. Kiến nghị:

- Bộ Tư pháp cần quan tâm nghiên cứu, đánh giá toàn diện các quy định của pháp luật về theo dõi tình hình thi hành pháp luật để từ đó đề xuất đổi mới, hoàn thiện thể chế, pháp luật trong hoạt động này, đặc biệt là đề xuất ban hành Luật về theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

- Bộ Tư pháp cần xây dựng quy định, cơ chế để xác định lĩnh vực theo dõi thi hành pháp luật hàng năm. Cụ thể, hàng năm đề nghị Bộ cần căn cứ vào tình hình thực tế của cả nước để định hướng xác định lĩnh vực trọng tâm cần theo dõi thi hành pháp luật, lĩnh vực trọng tâm này cần phù hợp với từng vùng miền, khu vực (đồng bằng, miền núi, đô thị và nông thôn), dựa trên cơ sở đó Sở Tư pháp tham mưu UBND tỉnh triển khai tổ chức thực hiện cho phù hợp với thực tế.

- Bộ Tư pháp cần thường xuyên tổ chức tập huấn nghiệp vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật cho Tư pháp địa phương, để tạo nguồn cán bộ thực hiện công tác tập huấn, bồi dưỡng, xây dựng đội ngũ báo cáo viên có kinh nghiệm, để phục vụ cho việc hướng dẫn, tập huấn đội ngũ làm công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật; tổ chức biên soạn Sổ tay hướng dẫn nghiệp vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật để các địa phương thống nhất thực hiện.

- Bộ Tư pháp cần có hướng dẫn cụ thể về trách nhiệm phối hợp giữa các cấp, các ngành đồng thời phát huy vai trò, sự tham gia của các tổ chức đoàn thể trong việc triển khai thực hiện; quy định về cung cấp thông tin, báo cáo của các cơ quan, đơn vị trong việc theo dõi thi hành pháp luật; có cơ chế để quy định trách nhiệm tiếp thu các kiến nghị, ý kiến góp ý sau khi theo dõi của các cơ quan liên quan; có hướng dẫn cụ thể, rõ ràng, khả thi hơn về phương thức theo dõi thi hành

pháp luật (ví dụ: cách thức triển khai, tiêu chí để theo dõi, đánh giá tình hình thi hành pháp luật,...).

- Liên bộ: Tư pháp - Nội vụ - Tài chính cần có quy định cụ thể về điều kiện đảm bảo cho việc thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật, như: quy định về tổ chức, biên chế thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật (bố trí công chức chuyên trách), kinh phí và bố trí nguồn kinh phí để thực hiện công tác này.

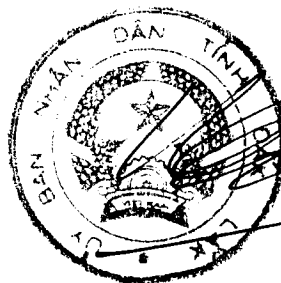
- Bộ Tư pháp chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành xem xét, đánh giá và có biện pháp xử lý kịp thời những kiến nghị, đề xuất của địa phương qua công tác theo dõi thi hành pháp luật trong từng lĩnh vực. Đồng thời, kiến nghị với Chính phủ, Quốc hội sửa đổi, bổ sung kịp thời những bất cập về cơ chế pháp luật.

Trên đây là báo cáo sơ kết 3 năm thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh Đắk Lắk xin báo cáo Bộ Tư pháp./. *M*

Nơi nhận:

- Bộ Tư pháp;
- TT Tỉnh ủy; HĐND tỉnh
- CT và các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp (sao gửi các cơ quan liên quan);
- VP UBND tỉnh: LĐVP;
- + P TH;
- Lưu: VT, NCm18.

CHỦ TỊCH



Phạm Ngọc Nghị

2014			Quyết định số 1131/QĐ-UBND ngày 28/5/2014 về việc ban hành Kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật năm 2014	lĩnh vực an toàn thực phẩm đối với các cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm, hoạt động kinh doanh thức ăn đường phố và xử phạt vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm.	Công văn chỉ đạo các sở, ban, ngành, UBND cấp huyện triển khai công tác thi hành pháp luật	Quyết định số 780/QĐ-UBND ngày 16/4/2014 về việc thanh tra, kiểm tra liên ngành trong “Tháng hành động vì chất lượng, vệ sinh an toàn thực phẩm		07 cuộc kiểm tra tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực pháp luật về đất đai thuộc thẩm quyền của UBND cấp xã cấp huyện; 8 cuộc kiểm tra trong tháng hành động vì chất lượng vệ sinh ATTP tại 4 huyện và 4 xã trên địa bàn tỉnh		
2015	Quyết định số 20/2015/QĐ-UBND ngày 27/7/2015 về ban hành Quy chế phối hợp trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh		Quyết định số 3093/QĐ-UBND ngày 23/12/2014 về việc ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh năm 2015	theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong công tác cấp giấy phép xây dựng và quản lý trật tự đô thị.	Công văn số 329/STP-QLXLVPHC về việc sử dụng hệ dữ liệu bản đồ QPPL phục vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật về chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả.	Kế hoạch số 1500/KH-UBND ngày 07/3/2015 và Quyết định số 577/QĐ-UBND ngày 7/3/2015 của UBND tỉnh thành lập Đoàn kiểm tra theo dõi thi hành pháp luật trong công tác cấp giấy phép xây dựng và quản lý trật tự xây dựng đô thị.		04 cuộc kiểm tra theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong công tác cấp giấy phép xây dựng và quản lý trật tự đô thị tại các huyện, thị xã, thành phố		

PHỤ LỤC 4
TÌNH HÌNH TỔ CHỨC BỘ MÁY, CÁN BỘ LÀM CÔNG TÁC
THEO DỘI TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT TẠI SỞ TƯ PHÁP

Thời gian làm công tác		Ngạch công chức		CS & TĐ	28	Phòng Quản lý xử lý vi phạm hành chính
				CV&TĐ	27	
				CVC & TĐ	26	
				CVCC &TĐ	25	
		03 năm trừ lên			23	
		Dưới 03 năm			22	3
		Chưa bồi dưỡng nghiệp vụ			21	3
Quản lý nhà nước		CV			20	3
		CVC			19	
		CV cao cấp			18	
Chuyên môn		Chưa đào tạo			17	
		Khác			16	
		TCK			15	
		ĐH, CĐ			14	
		ThS trở lên			13	
		TCL			12	3
		ĐH, CĐ			11	
		ThS			10	
		Tiến sĩ			9	
Độ tuổi		Trên 50			8	
		Từ 40 đến 50			7	1
		Từ 30 đến dưới 40			6	1
		Dưới 30			5	1
Giới		Nữ			4	2
		Nam			3	1
		Tổng số công chức làm công tác TĐTHPL			2	3
		Tên đơn vị			1	